

FORMATION SUR LA COUVERTURE SANTÉ UNIVERSELLE

RABAT, 27 NOVEMBRE-1 DECEMBRE 2017



JOUR 1, SESSION 1

SESSION	Session 1
DATE	Lundi 27 novembre 2017 09h00-10h30
TITRE	Ouverture Présentation des participants Introduction générale au cours
FORMATEURS	Hélène Barroy & Inke Mathauer (OMS); Ousmane Kolié & Driss Zine-Eddine M. E. (Banque Mondiale)

PRESENTATION	<p>Cette session est dédiée à la cérémonie d'ouverture, avec des discours du Ministère de la Santé du Royaume du Maroc, de l'OMS et de la Banque Mondiale, et à la présentation des participants.</p> <p>Elle a pour objectif également de rappeler succinctement les principaux éléments et messages des deux cours précédents (Dakar en 2015 et Rabat en 2016) et de donner un aperçu sur l'agenda du cours actuel.</p>
---------------------	---

35 minutes	Cérémonie d'ouverture
10 minutes	Présentation des participants
25 minutes	Présentation introductive – Driss Zine-Eddine
20 minutes	Questions-Réponses sur la présentation

JOUR 1, SESSION 2

SESSION	Session 2
DATE	Lundi 27 novembre 2017 11h00-12h30
TITRE	Achat Stratégique : Présentation générale
FORMATEURS	Inke Mathauer (OMS) et Driss Zine-Eddine M. E. (Banque Mondiale)

PRESENTATION	<p>Cette session est une introduction générale à l'achat stratégique des services de santé, sa définition, ses objectifs, ses enjeux et son importance dans le système de santé.</p> <p>La session est ouverte aux participants en vue de parler très brièvement de l'état des lieux de l'achat des services de santé dans leurs pays et s'il y a déjà un virage stratégique qui a été entrepris pour aller vers un achat davantage stratégique.</p>
---------------------	--

30 minutes	Présentation générale sur l'achat stratégique
20 minutes	Questions-Réponses sur la présentation
40 minutes	Contributions des pays

REFERENCES SUR L'ACHAT STRATEGIQUE	<ul style="list-style-type: none"> World Health Organisation: World Health Report. Health systems financing: the path to universal coverage (Chapter 3: Strength in numbers), WHO: Geneva, 2010. Mathauer I, Dale E, Meessen B: Strategic purchasing for Universal Health Coverage: Key policy issues and questions. A summary from expert and practitioners' discussions Geneva: World Health Organization; 2017. http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/259423/1/9789241513319-eng.pdf OMS: Achat stratégique. Page web. http://who.int/health_financing/topics/purchasing/en/
---	---

JOUR 1, SESSION 3

SESSION	Session 3 (90 minutes)
DATE	Lundi 27 novembre 2017 13h30-15h00
TITRE	Méthodes de paiement et leurs incitations pour les prestataires
FORMATEUR	Inke Mathauer

PRESENTATION	La présentation fournit un aperçu sur les différentes méthodes de paiement des prestataires, p.ex. les allocations en lignes budgétaires, l'allocation par un budget global, le paiement à l'acte, la capitation, le paiement forfaitaire (par cas) et leurs incitations. Ensuite, les différentes incitations que ces méthodes de paiement peuvent créer pour les prestataires sont illuminées. Enfin, la présentation démontre des tendances vers des méthodes de paiement combinées.
---------------------	---

25 minutes	Présentation
30 minutes	Questions et discussions en plénière
30 minutes	Discussion en groupe mixte: Quelles forces, quelles faiblesses est-ce que vous voyez dans votre système de paiement?

REFERENCES SUR L'ACHAT STRATEGIQUE	<ul style="list-style-type: none"> Langenbrunner J, Cashin C, O'Dougherty S (eds): Designing and implementing health care provider payment systems : how-to manual. The World Bank. Washington, DC ; 2009. http://siteresources.worldbank.org/HEALTHNUTRITIONANDPOPULATION/Resources/Peer-Reviewed-Publications/ProviderPaymentHowTo.pdf Cashin C (ed): Assessing Health Provider Payment Systems: A Practical Guide for Countries Working Toward Universal Health Coverage. Joint Learning Network for Universal Health Coverage, 2015. http://www.jointlearningnetwork.org/resources/assessing-health-provider-payment-systems-a-practical-guide-for-countries-w Mathauer I, Wittenbecher F: Hospital payment systems based on diagnosis-related groups: experiences in low- and middle-income countries. <i>Bull World Health Organ</i> 2013;91:746–756A http://www.who.int/bulletin/volumes/91/10/12-115931.pdf
---	--

JOUR 1, SESSION 4

SESSION	Session 4 (90 minutes)
DATE	Lundi 27 novembre 2017 15h30-17h00
TITRE	Travaux en groupe (équipe pays): Cartographie des acheteurs, prestataires et méthodes de paiements, et analyse des incitations
FORMATEURS	Driss Zine Eddine El Idrissi & Inke Mathauer et facilitateurs

FOCUS	Les équipes pays élaborent une cartographie des acheteurs, prestataires et les méthodes de paiement dans leur pays, analysent les incitations de ces méthodes de paiement, pour identifier les opportunités et défis dans leur système de paiement.
--------------	---

70 minutes	Les équipes pays élaborent une cartographie des acheteurs, des prestataires et les méthodes de paiement et discutent les opportunités et défis de leur système.
20 minutes	Les équipes de pays se mettent par deux pour échanger sur leurs enjeux.

JOUR 2, SESSION 1

SESSION	Session 1 (90 minutes)
DATE	Mardi 28 novembre 2017 09h00-10h30
TITRE	Système des méthodes de paiement multiples: Défis et implications pour l'achat stratégique
FORMATEUR	Inke Mathauer

APERÇU	Cette présentation expose le concept d'un système mixte, c.a.d. un système de méthodes de paiement multiples, comme c'est le cas dans une majorité de pays. Les effets d'un système mixte sont démontrés, en illuminant des potentiels comportements des prestataires et les implications sur les objectifs liés à la CSU. Ensuite, la présentation fournit une approche pour analyser un tel système et présente des options pour passer à un système plus aligné et cohérent.
---------------	---

25 minutes	Présentation sur les effets et les implications d'un système de méthodes de paiement multiples
20 minutes	Présentation du système mixte du Maroc et du Burkina Faso
30 minutes	Discussion en équipe de pays: Identification des incitations créées par le mixte des méthodes de paiement dans leur pays et exploration de leurs effets sur le comportement des prestataires et sur les performances du système de santé.
15 minutes	Echanges et discussions en plénière

REFERENCES SUR L'ACHAT STRATEGIQUE	<ul style="list-style-type: none"> Organisation Mondiale de la Santé : L'achat stratégique en vue de la couverture sanitaire universelle : Libérer le potentiel. Résumé et messages clés, Réunion mondiale, 25-27 avril 2017. Genève (Suisse) : Organisation mondiale de la Santé ; 2017. http://www.who.int/health_financing/events/strategic-purchasing-meeting-2017-report-fr.pdf?ua=1 Réunion mondiale : L'achat stratégique en vue de la couverture sanitaire universelle : Libérer le potentiel, 25-27 avril 2017, OMS Genève – Matériel de la reunion - Journée 1. http://www.who.int/health_financing/events/strategic-purchasing-meeting-2017/en/
---	--

JOUR 2, SESSION 2

SESSION	Session 2 (90 minutes)
DATE	Mardi 28 November 2017 11h00-12h30
TITRE	Gouvernance de l'ensemble des acheteurs pour un achat stratégique
FORMATEUR	Inke Mathauer

APERÇU	<p>Cette présentation met l'accent sur l'importance des arrangements de gouvernance pour passer vers un achat stratégique et explique le concept de la fonction transversal de gouvernance et ses tâches focalisées sur l'achat stratégique.</p> <p>Ensuite, elle démontre les enjeux autour de la gouvernance de l'ensemble des acheteurs (le "marché" de l'achat), ainsi que les mécanismes de gouvernance au niveau d'un acheteur spécifique.</p> <p>Enfin, nous présentons quelques points d'entrée pour renforcer la gouvernance autour de l'achat stratégique.</p>
---------------	--

20 minutes	Présentation sur les enjeux de gouvernance autour de l'achat stratégique
15 minutes	Panel avec deux pays: Forces et faiblesses de leurs arrangements de gouvernance de la fonction de l'achat
20 minutes	Discussion en groupe mixte: Identification des facteurs liés à la gouvernance au niveau des prestataires et des acheteurs qui facilitent ou bien perturbent la fonction d'achat et l'achat stratégique dans les pays.
25 minutes	Echanges et discussions en plénière

REFERENCES SUR L'ACHAT STRATEGIQUE	<ul style="list-style-type: none"> Mathauer I, Dale E, Meessen B: Strategic purchasing for Universal Health Coverage: Key policy issues and questions. A summary from expert and practitioners' discussions Geneva: World Health Organization; 2017. http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/259423/1/9789241513319-eng.pdf
---	---

	<ul style="list-style-type: none"> • Savedoff W and P Gottret (eds): Governing mandatory health insurance. Washington DC, World Bank; 2008. http://siteresources.worldbank.org/HEALTHNUTRITIONANDPOPULATION/Resources/Peer-Reviewed-Publications/GovMandatoryHlthIns.pdf • OASIS: module de gouvernance. http://who.int/health_financing/tools/systems_review/fr/
--	---

JOUR 2, SESSION 3

SESSION	Session 3
DATE	Mardi 28 novembre 2017 13h30-15h00
TITRE	Achat stratégique et importance de l'information
FORMATEUR	Driss Zine-Eddine

PRESENTATION	<p>Cette session s'intéresse au rôle important de l'information dans la progression vers un achat stratégique. Elle décrit succinctement les défis liés au système d'information des acheteurs et explique également l'importance de l'intégration du système national d'information sanitaire (SNIS) et du système d'information des acheteurs.</p> <p>Des questions seront posées à quelques pays qui ont entrepris le passage vers l'achat stratégique (ayant par exemple un programme national ou élargi de financement basé sur la performance) pour qu'ils exposent très succinctement les potentialités, les opportunités et les défis relatifs à l'intégration du SNIS et du système d'information des acheteurs.</p>
---------------------	---

30 minutes	Présentation sur l'achat stratégique et l'importance de l'information
30 minutes	Questions-Réponses sur la présentation
30 minutes	Questions-Réponses pour quelques pays sur l'intégration du SNIS et du système d'information des acheteurs

REFERENCES SUR L'ACHAT STRATEGIQUE	<ul style="list-style-type: none"> • Using Data Analytics to Monitor Health Provider Payment Systems: A Toolkit for Countries Working Toward Universal Health Coverage. Joint Learning Network for Universal Health Coverage, Results for Development (R4D), PATH, PharmAccess Foundation; 2017. http://www.jointlearningnetwork.org/resources/data-analytics-for-monitoring-provider-payment-toolkit • Ritz D, Althausen C, Wilson K. Connecting Health Information Systems for Better Health: Leveraging interoperability standards to link patient, provider, payor, and policymaker data. Seattle, WA: PATH and Joint Learning Network for Universal Health Coverage, 2014. • Réunion mondiale : L'achat stratégique en vue de la couverture sanitaire universelle : Libérer le potentiel, 25-27 avril 2017, OMS Genève – Matériel de la reunion - Journée 3. http://www.who.int/health_financing/events/strategic-purchasing-meeting-2017/en/
---	--

JOUR 2, SESSION 4

SESSION	Session 4
DATE	Mardi 28 novembre 2017 15h30-17h00
TITRE	Travaux par pays : Prochains pas vers l'achat stratégique - essai d'élaboration d'éléments d'une politique et expression des besoins de renforcement des capacités
FORMATEURS	Inke Mathauer & Driss Zine-Eddine et facilitateurs

PRESENTATION	Cette session est une opportunité pour participants en vue de déployer un effort par pays afin d'utiliser les intrants de toutes les sessions précédentes dans le but de réfléchir aux possibles prochains pas vers l'achat stratégique. Les pays seront appelés également à définir leurs besoins potentiels en termes de renforcement des capacités institutionnelles et techniques.
---------------------	--

5 minutes	Présentation de la méthode de travail
50 minutes	Travaux de groupes par pays
35 minutes	Exposés sur Flipchart et discussions libres entre délégations de pays

JOUR 3, SESSION 1

SESSION	Session 1
DATE	Mercredi 29 novembre 2017 09h00-10h30
TITRE	Principes de gestion des finances publiques, cycle budgétaire et questions de budgétisation en santé
FORMATEURS	Ousmane Kolié (Banque Mondiale) & Hélène Barroy (OMS)

PRESENTATION	<p>Cette session débute le module gestion des finances publiques en santé. Tout d'abord, elle vise à fournir un aperçu des grands principes en matière de gestion des finances publiques et à rappeler les grandes étapes et prérequis pour une bonne application/gestion du cycle budgétaire.</p> <p>Ensuite, la session ciblera plus particulièrement les questions et les défis liés à la budgétisation dans le domaine de la santé.</p> <p>Enfin, trois pays participants (Côte d'Ivoire, Sénégal et Tunisie) seront invités à présenter leurs expériences et leçons en matière de budgétisation en santé.</p>
---------------------	--

20 minutes	Présentation des principaux généraux des finances publiques et cycle budgétaire: Ousmane Kolié
25 minutes	Présentation sur les questions de budgétisation en santé: Hélène Barroy
45 minutes	Présentation et discussion de trois cas pays (Côte d'Ivoire, Sénégal et Tunisie)

<p>REFERENCES SUR LA GESTION DES FINANCES PUBLIQUES</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Manuel de gestion des finances publiques, Banque Mondiale, 1998: http://documents.banquemondiale.org/curated/fr/631911468782365117/pdf/18168.pdf
<p>REFERENCES SUR LA BUDGETISATION EN SANTE</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Rajan D., Barroy H., Stenberg K.: Budgeting for health, chapter 8 in: Strategizing national health in the 21th century: A Handbook, WHO, Geneva, 2017: http://www.who.int/healthsystems/publications/nhpsp-handbook-ch8/en/ • Cashin C., Bloom D., Sparkes S., Barroy H; Kutzin J, O’Dougherty: Aligning PFM and health financing: Sustaining progress toward UHC, R4D & WHO, Geneva, 2016: http://www.who.int/health_financing/documents/aligning-pfm-health-financing/en/ • WHO: Public financing for health in Africa: from Abuja to the SDGs, Geneva, WHO, 2016: http://www.who.int/health_financing/documents/public-financing-africa/en/

JOUR 3, SESSION 2:

SESSION	Session 2 (90 minutes)
DATE	Mercredi 29 novembre 2017 11h00-12h30
TITLE	Structure des budgets en santé, et transition vers les budgets programme en santé
FORMATEUR	Hélène Barroy (OMS)

PRESENTATION	<p>Cette session se focalisera sur les questions de structures des budgets dans le secteur de la santé. Elle commencera tout d'abord par rappeler l'importance des questions de structure budgétaire pour les réformes du financement de la santé.</p> <p>Dans cette session, nous passerons ensuite en revue les défis liés à la transition vers les budgets par programme dans le secteur de la santé, s'appuyant sur des exemples pays variés.</p> <p>Deux cas pays seront ensuite présentés (Burkina Faso et Gabon) afin de mieux comprendre, à travers ces deux cas, les problèmes concrets posés par cette transition. Nous essayerons ensemble d'identifier les facteurs clés de succès.</p>
---------------------	---

15 minutes	Présentation rapide et discussion sur l'importance de la structure des budgets pour le financement de la santé: Hélène Barroy
15 minutes	Présentation sur les différents types de budgets et les questions posées par la transition vers un budget par programme dans le secteur de la santé: Hélène Barroy
60 minutes	Présentation et discussion de deux cas pays sur les leçons tirées de la transition vers les budgets programmes (Burkina Faso et Gabon)

REFERENCES	<ul style="list-style-type: none">• Barroy H, Dale E, Sparkes S: Understanding public budgeting and budget structure in health, WHO, forthcoming• Robinson M.: Program Classification for Performance- Based Budgeting: How to Structure Budgets to Enable the Use of Evidence, World Bank, IEG, 2013 http://ieg.worldbankgroup.org/sites/default/files/Data/reports/performance_based_budgeting_bb.pdf
-------------------	--

JOUR 3, SESSION 3

SESSION	Session 3 (90 minutes)
DATE	Mercredi 29 novembre 2017 13h30-15h00
TITRE	Travail en groupe; analyse des défis et leçons sur la transition vers les budgets par programme dans le secteur de la santé
FACILITATEURS	Equipe

PRESENTATION	<p>Pendant ce premier exercice en groupe, les pays seront amenés à travailler sur leur propre contexte, afin d'analyser la structure de leur budget actuel (sur la base d'un questionnaire établi par l'OMS) et d'identifier les leçons concernant le passage à un budget programme. Si le pays est au stade "pilote", les participants seront amenés à analyser les conditions nécessaires à la réussite de cette réforme dans leur contexte.</p>
	Les travaux seront présentés le jeudi (jour 4, session 4).

REFERENCES	<ul style="list-style-type: none">• Lien vers le questionnaire en ligne de l'OMS sur la structure des budgets en santé (version française): http://bit.ly/2kDfldx
-------------------	---

JOUR 3, SESSION 4

SESSION	Session 4 (90 minutes)
DATE	Mercredi 29 novembre 2017 15h30-17h00
TITRE	Panel des partenaires: quelle implication sur les questions d'achat stratégique et de finances publiques dans les pays francophones?
PRESENTATEURS	Par ordre alphabétique: AFD, GIZ, JICA, P4H, USAID.

PRESENTATION	<p>Les partenaires financiers du cours seront invités à détailler leur engagement dans les domaines de l'achat stratégique et la gestion des finances publiques en santé dans les pays francophones. Les pays pourront poser des questions aux partenaires, afin de connaître mieux les possibilités de collaborations et synergies éventuelles dans ces deux domaines.</p>
---------------------	---

JOUR 4, SESSION 1

SESSION	Session 1
DATE	Jeudi 30 novembre 2017 09h00-10h30
TITRE	Focus: défis liés à l'exécution des budgets de santé. Quels remèdes possibles?
FORMATEURS	Ousmane Kolié (Banque Mondiale) & Hélène Barroy (OMS)

PRESENTATION	<p>Cette session débutera par rappeler les grands principes liés à l'exécution budgétaire, abordera les questions de trésorerie et les réformes générales engagées sur ces sujets dans les pays.</p> <p>Ensuite, la session ciblera plus particulièrement les questions de sous-exécution des budgets santé et cherchera à mieux en comprendre les causes et les possibles remèdes.</p> <p>Enfin, deux pays participants (Burundi et Guinée) seront invités à présenter leurs expériences, en faisant ressortir les causes explicatives de la sous-exécution du budget santé et en réfléchissant sur l'efficacité des solutions mises en oeuvre ou envisagées.</p>
---------------------	--

20 minutes	Présentation des principaux généraux liés à l'exécution budgétaire: Ousmane Kolié
10 minutes	Présentation sur les questions de sous-exécution des budgets santé: Hélène Barroy
45 minutes	Présentation et discussion de deux cas pays (Burundi et Guinée)

REFERENCES SUR L'EXECUTION DES BUDGETS	<ul style="list-style-type: none">WHO: Public Financing for Health in Africa: from Abuja to the SDGs, 2016: http://www.who.int/health_financing/documents/public-financing-africa/en/
---	---

JOUR 4, SESSION 2:

SESSION	Session 2 (90 minutes)
DATE	Jeudi 30 novembre 2017 11h00-12h30
TITRE	Travail en groupe: identification des causes et remèdes possibles pour une meilleure exécution des budgets santé
FORMATEUR	Equipe

PRESENTATION	<p>Les participants seront invités à discuter i) les causes; ii) les remèdes de la sous-exécution des budgets en santé, par groupes de pays.</p> <p>Le résultat des travaux sera présenté en session 4.</p>
---------------------	---

JOUR 4, SESSION 3

SESSION	Session 3 (90 minutes)
DATE	Jeudi 30 novembre 2017 13h30-15h00
TITRE	Jeu de rôles: préparation d'un argumentaire et négociation d'un budget santé
FACILITATEURS	Equipe

PRESENTATION	<p>Dans cette session, les participants seront groupés par entité (ministère santé, ministère finances, ministère budget).</p> <p>Les "représentants santé" devront préparer un argumentaire sur la base d'un cas distribué par avance afin de préparer la négociation d'une proposition de budget avec les autorités financières et budgétaires.</p> <p>Les "représentants finances et budget" devront préparer un argumentaire à la lumière du cadrage fiscal fourni.</p> <p>Les deux parties se rencontreront pour une négociation de 15-20 minutes.</p> <p>Un vote sera effectué au sortir de la négociation.</p>
---------------------	---

JOUR 4, SESSION 4

SESSION	Session 4 (90 minutes)
DATE	Jeudi 30 novembre 2017 15h30-17h00
TITRE	Présentation des travaux en groupes et synthèse
PRESENTATEURS	Participants et formateurs

PRESENTATION	<p>Dans cette session, les travaux et réflexions effectués au cours des sessions précédentes seront présentés et discutés avec l'ensemble des participants.</p> <p>Dans un premier temps, un "marketplace" sera organisé autour des travaux préparés sur la structure budgétaire et l'exécution (présentation de posters pays), puis 3 pays seront invités à présenter oralement leurs travaux.</p> <p>Une conclusion autour des messages clés sera présentée par les formateurs.</p>
---------------------	---