



República de Moçambique

Ministério da Saúde

O Nosso Maior Valor é a Vida

Financiamento de Saúde

Cenário de investimento com recursos domésticos
2020-37

Ministério da Saúde - MISAU
Ministério da Economia e Finanças - MEF



MISAU

Objetivos da sessão de trabalho 13.05.2019

- Apresentar os desafios de financiamento do sector Saúde
- Apresentar a proposta realista de financiamento doméstico para longo prazo

Agenda:

1. Resultados do sector público de saúde: Acesso, desempenho
2. Financiamento do sector saúde
3. Perspetivas de futuro



MISAU

1. Resultados do sector público

Desempenho em termos de acesso, cobertura, incidência de doenças

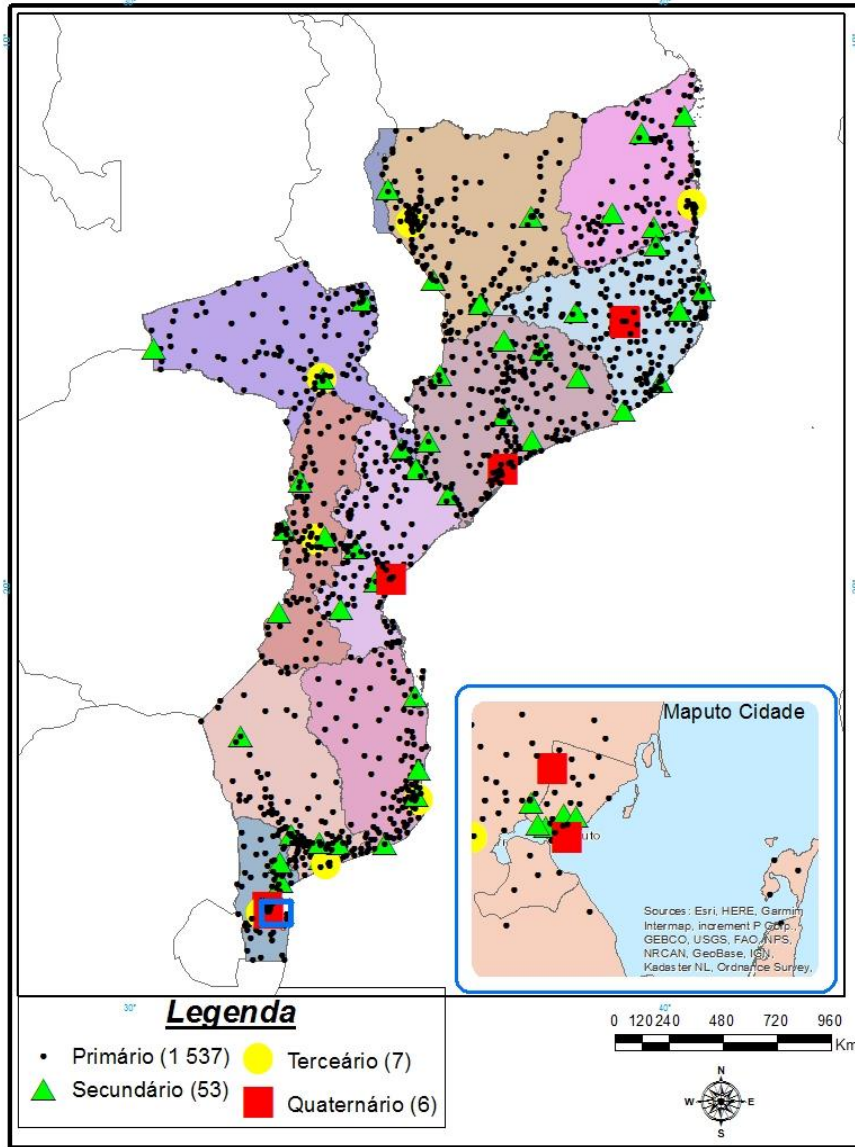


MISAU

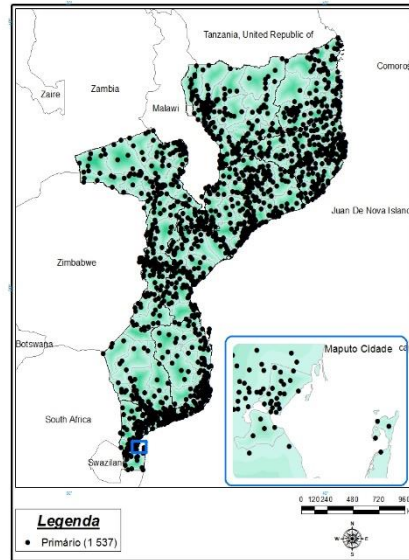
Logros alcançados

- **Extensão da rede sanitária** até 1.651 unidades de saúde, dos quais 65 hospitais
- **Saúde comunitária:** Agentes Polivalentes Elementares (APE)
- **Formação e contratação de pessoal sanitário** para ser colocado nos hospitais e US
- **Foco na prevenção:** Elevada imunização
- Foco nas grandes pandemias e na saúde materno-infantil (especial atenção à mortalidade materna)
- Humanização do trato e qualidade de atendimento

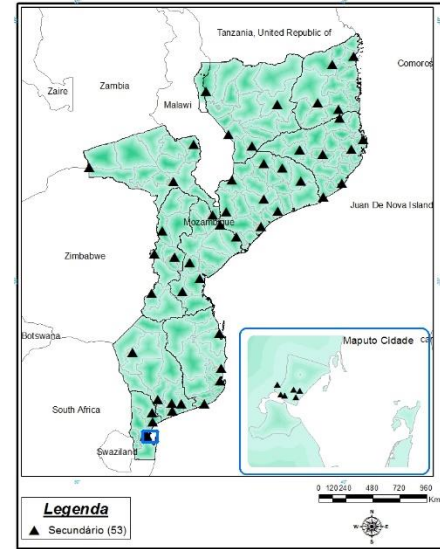
Localização das US Públicas inventariadas



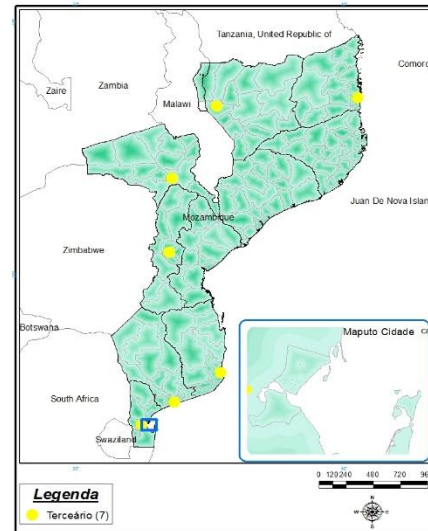
Primário: 1537



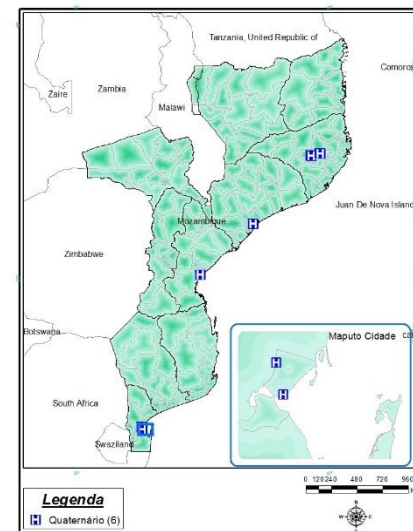
Secundário: 53



Terceário: 7



Quaternário: 6



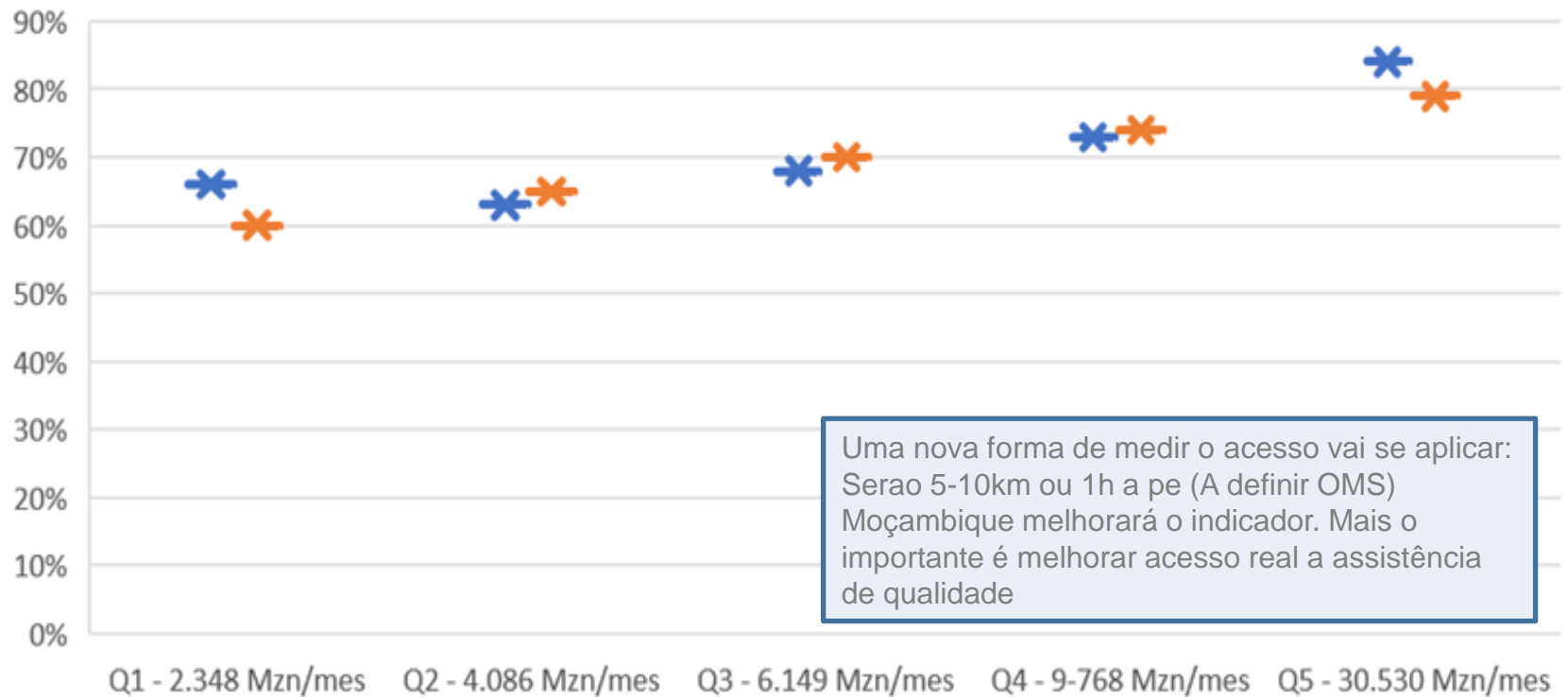


MISAU

Acesso e utilização por grupos de renda

Acesso e utilização de serviços de saúde por nível de consumo/renda, IOF, 2015

■ Acesso (Centro de saúde a menos de 30 minutos a pé) ■ Utilização do serviço



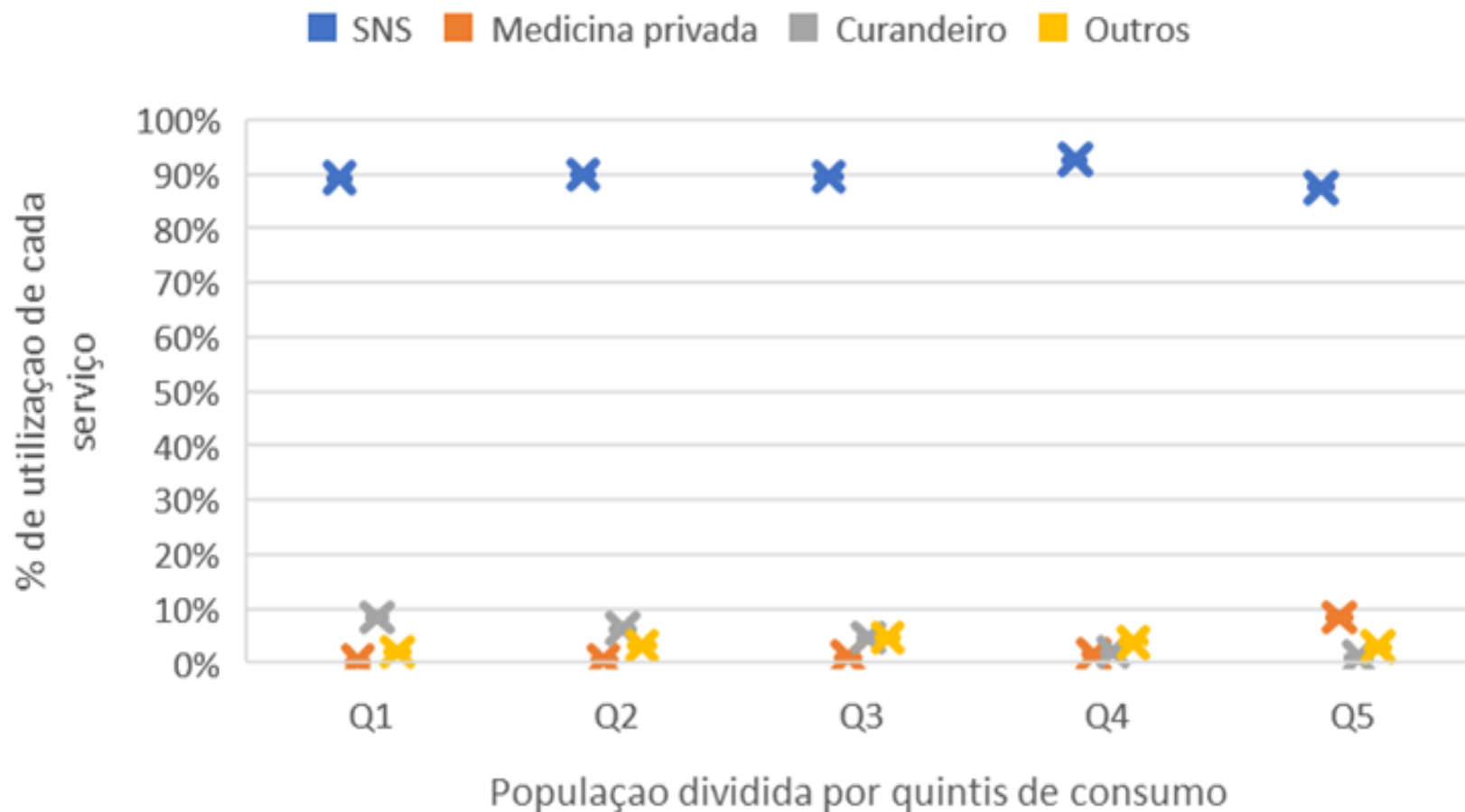
MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Utilização dos provedores de saúde em Moçambique, 2015 (IOF)

Utilização dos serviços de saúde em Moçambique, 2015



MISAU: O nosso maior valor é a vida



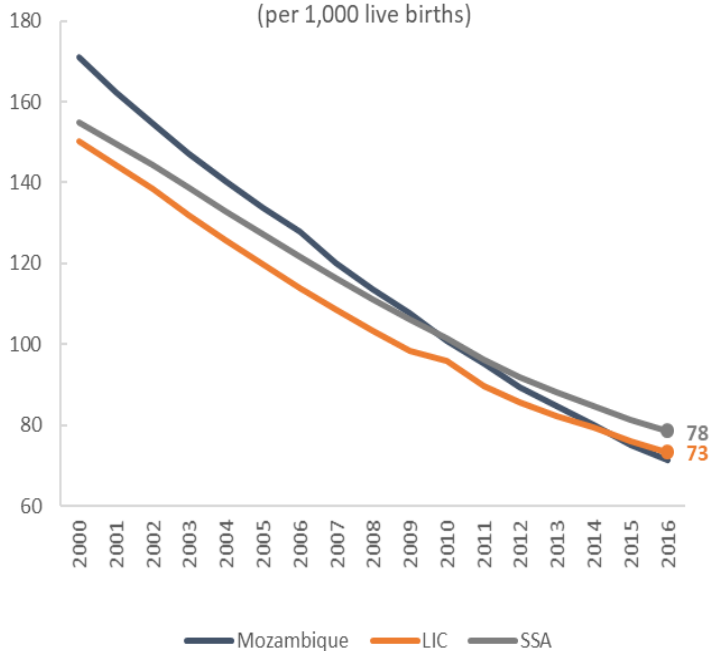
MISAU

Evolução dos indicadores de Saúde

Resultados atribuíveis ao SNS

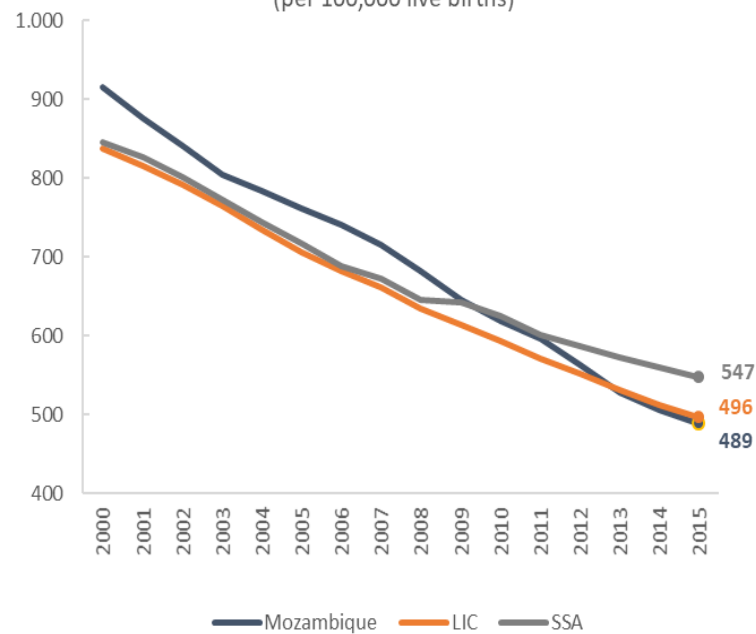
Child Mortality

Mortality rate under 5
(per 1,000 live births)



Maternal Mortality

Maternal mortality ratio
(per 100,000 live births)



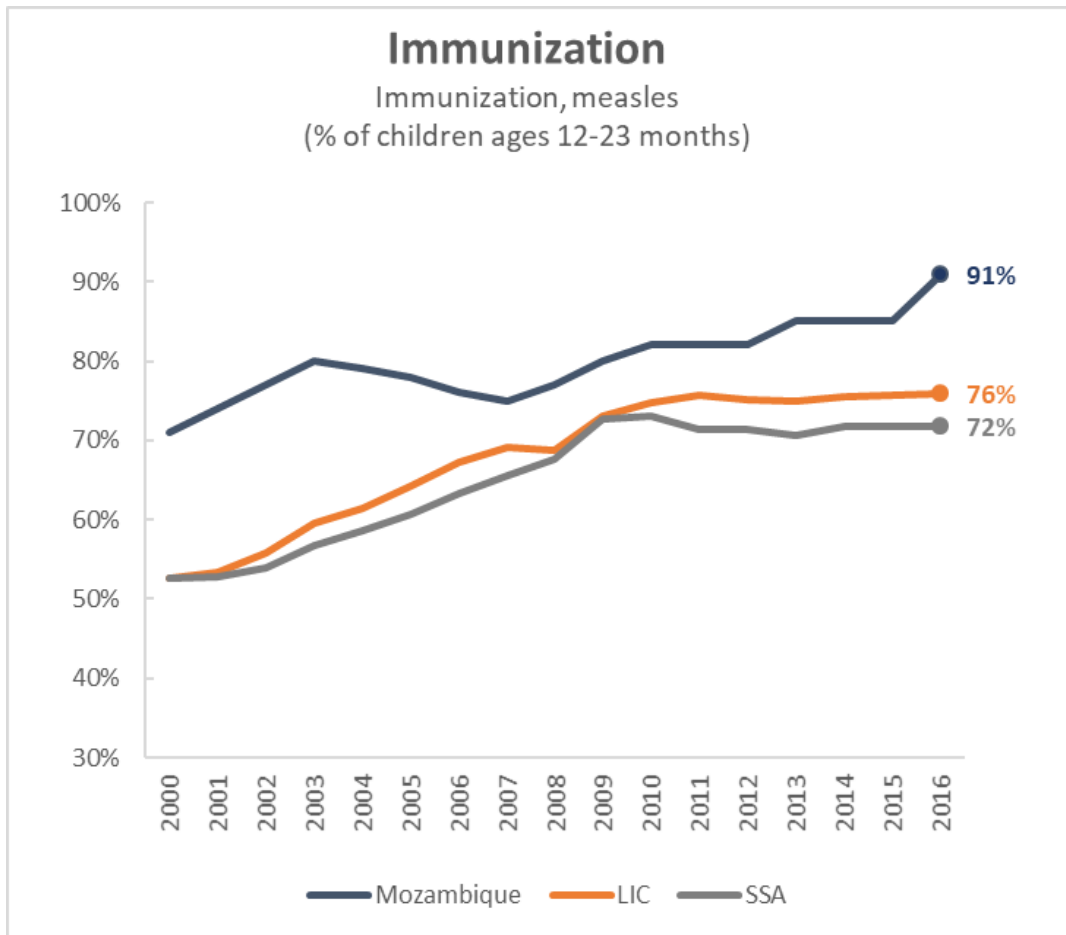
MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Evolução dos indicadores de Saúde

Resultados atribuíveis ao SNS



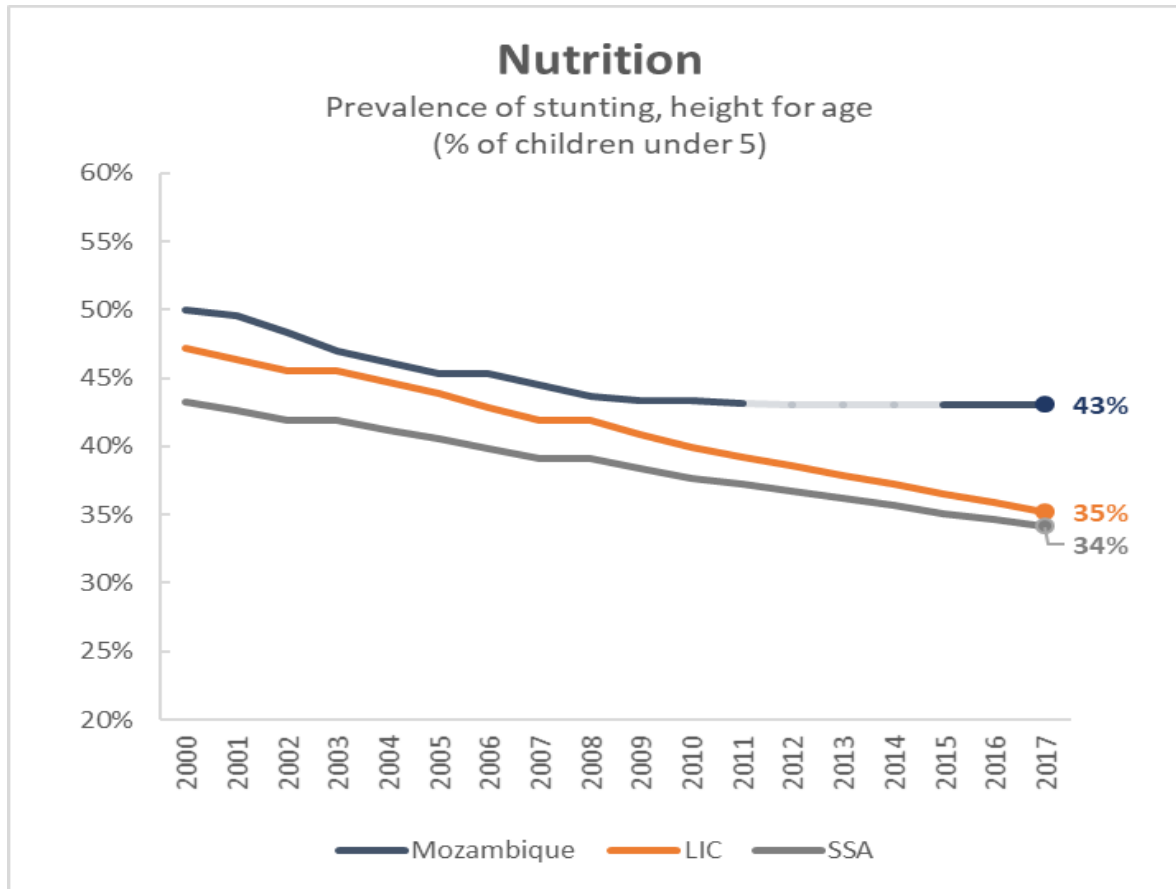
MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Evolução do indicador de desnutrição

Parcialmente atribuível ao SNS - Multisectorial



MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

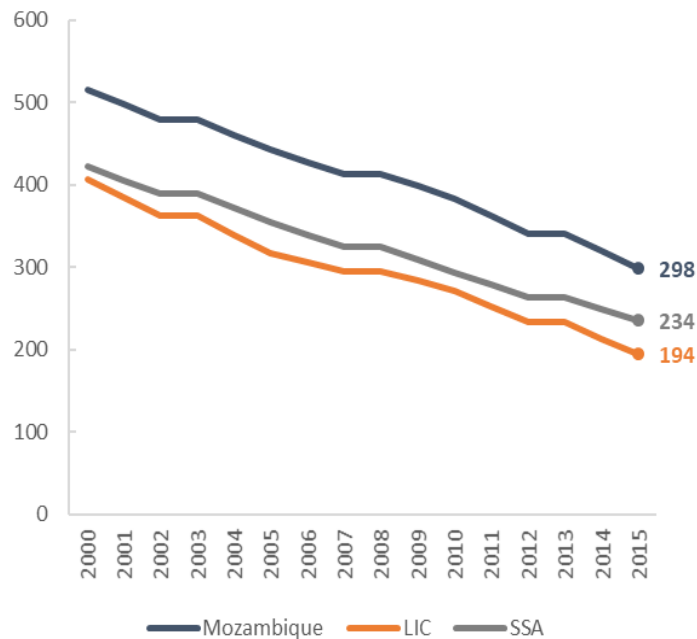
Evolução dos indicadores de Saúde

Incidência de doenças (menos atribuível ao SNS)

Mais prevalencia pode significar mais reporte

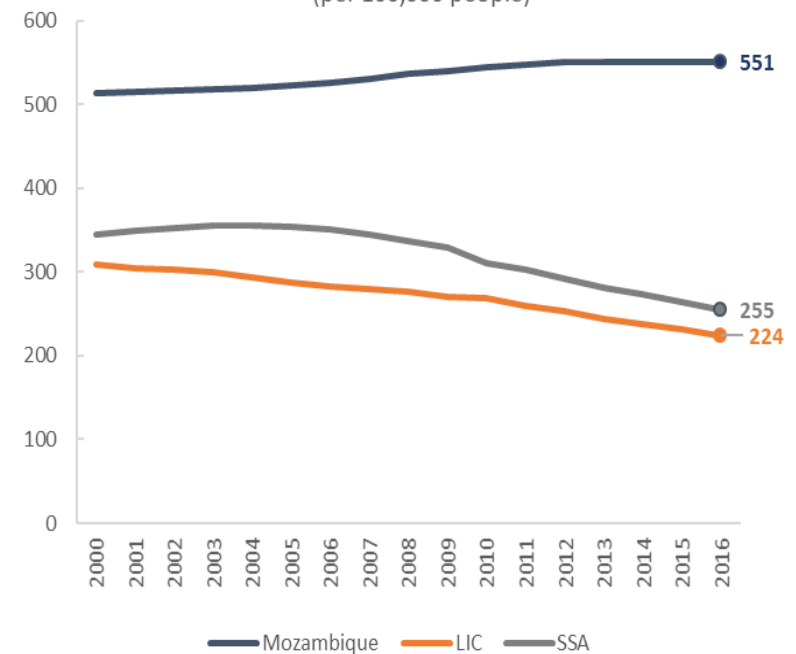
Malaria

Incidence of malaria
(per 1,000 population at risk)



Tuberculosis

Incidence of tuberculosis
(per 100,000 people)



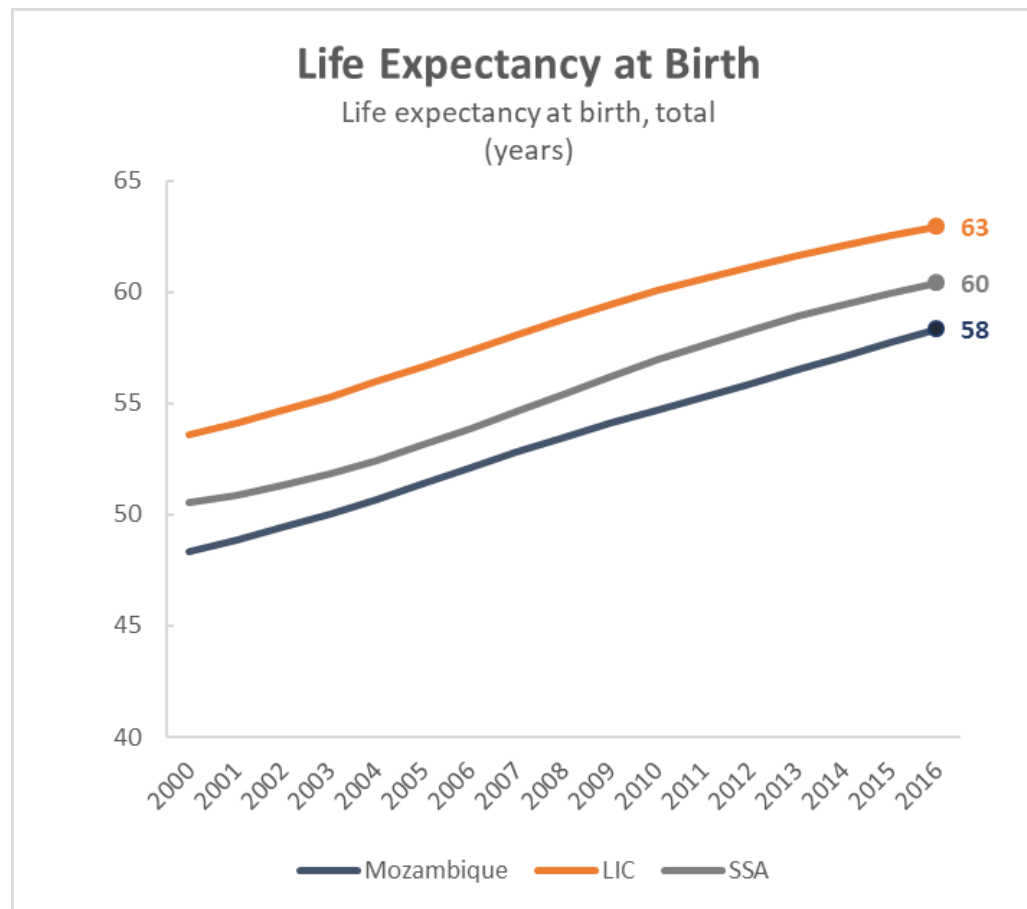
MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Esperança de vida

Parcialmente atribuível ao SNS

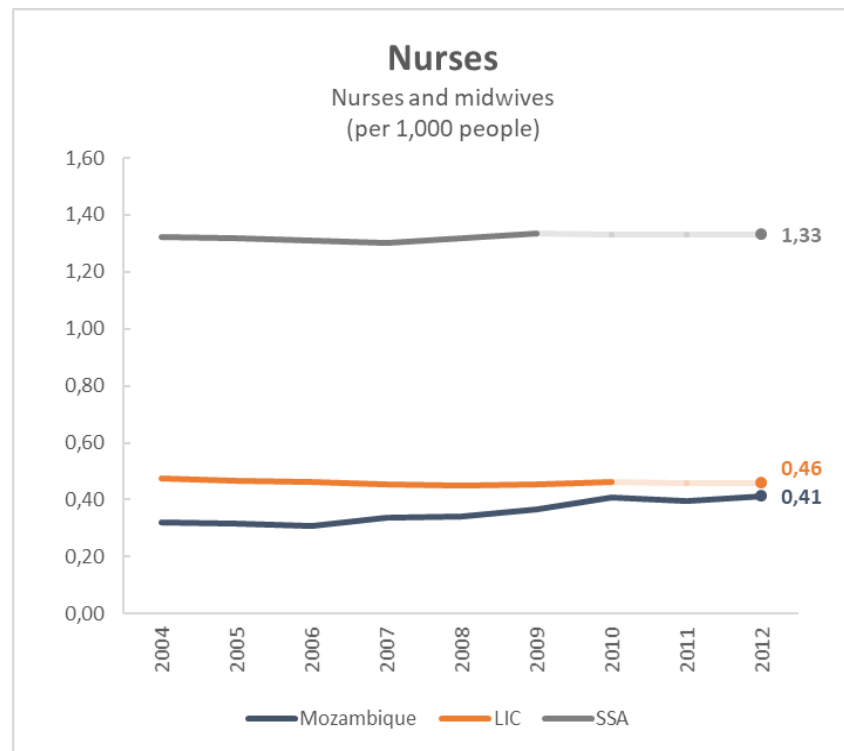
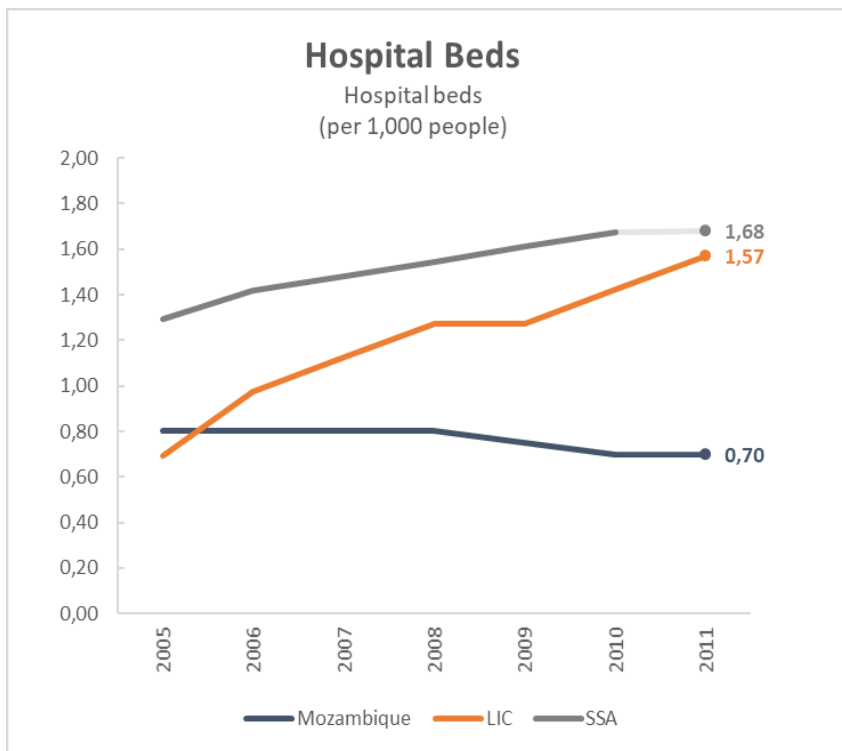


MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Os esforços por expandir a rede e os recursos são limitados pelo crescimento populacional

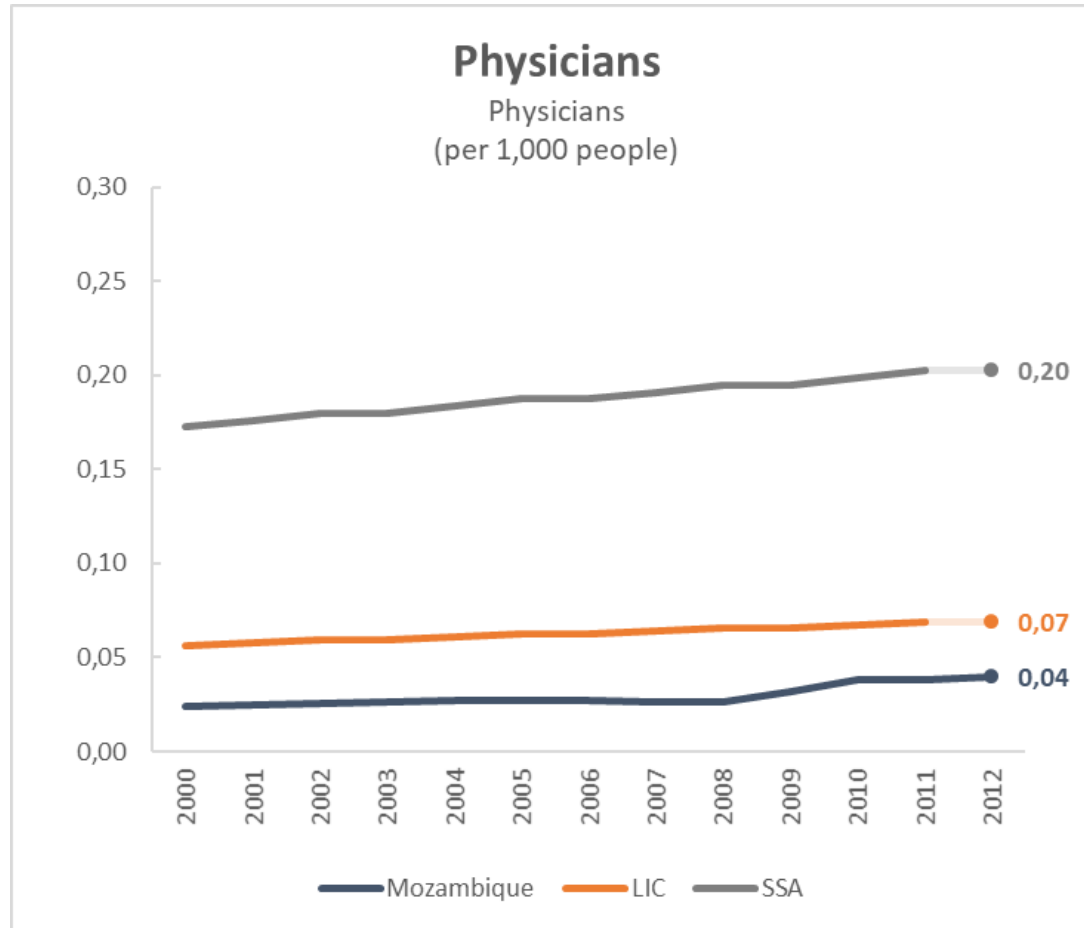


MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Os esforços por expandir a rede e os recursos são limitados pelo crescimento populacional



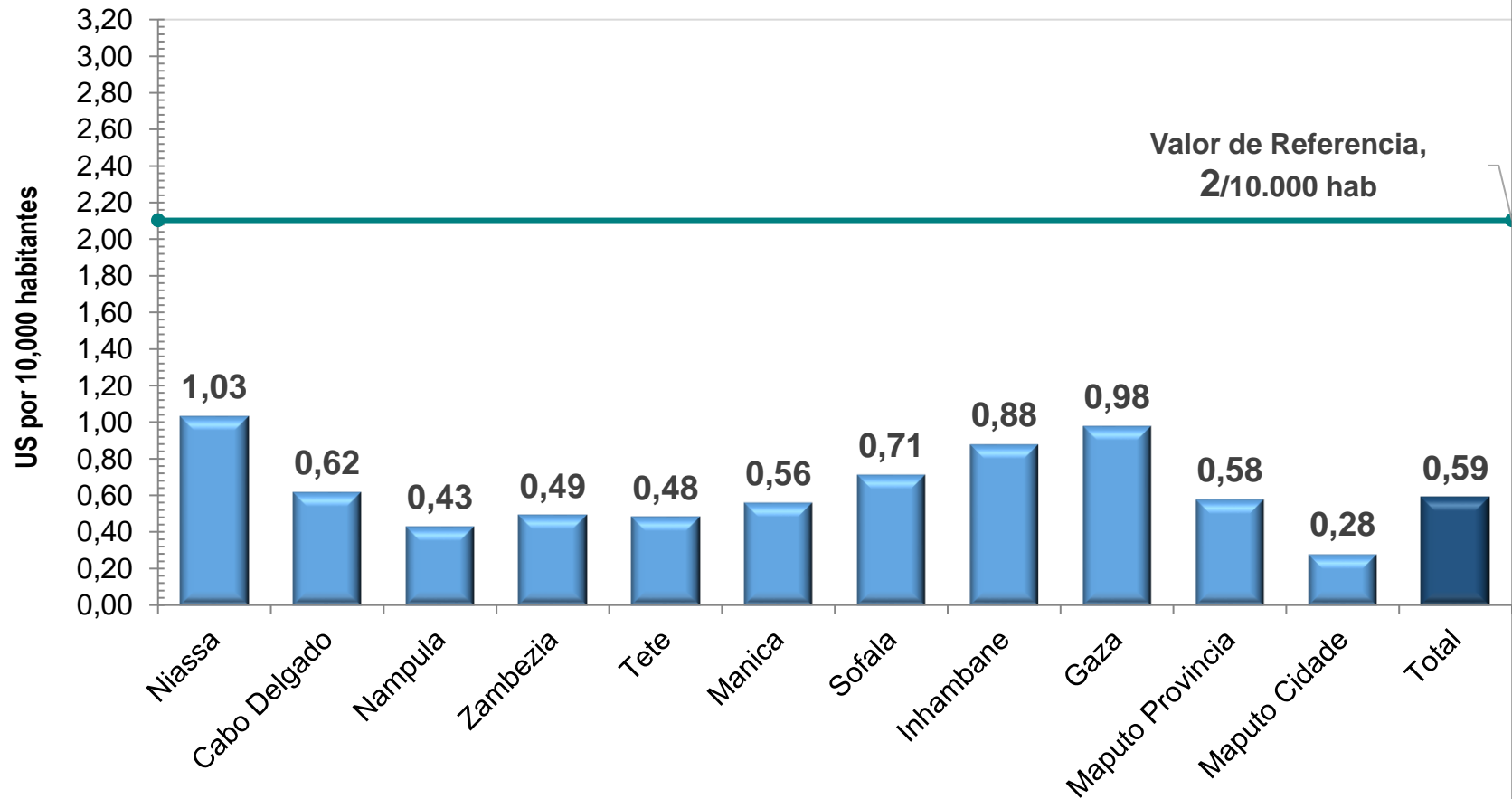
MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Infraestruturas de Saúde

Rácio de US por 10.000 habitantes

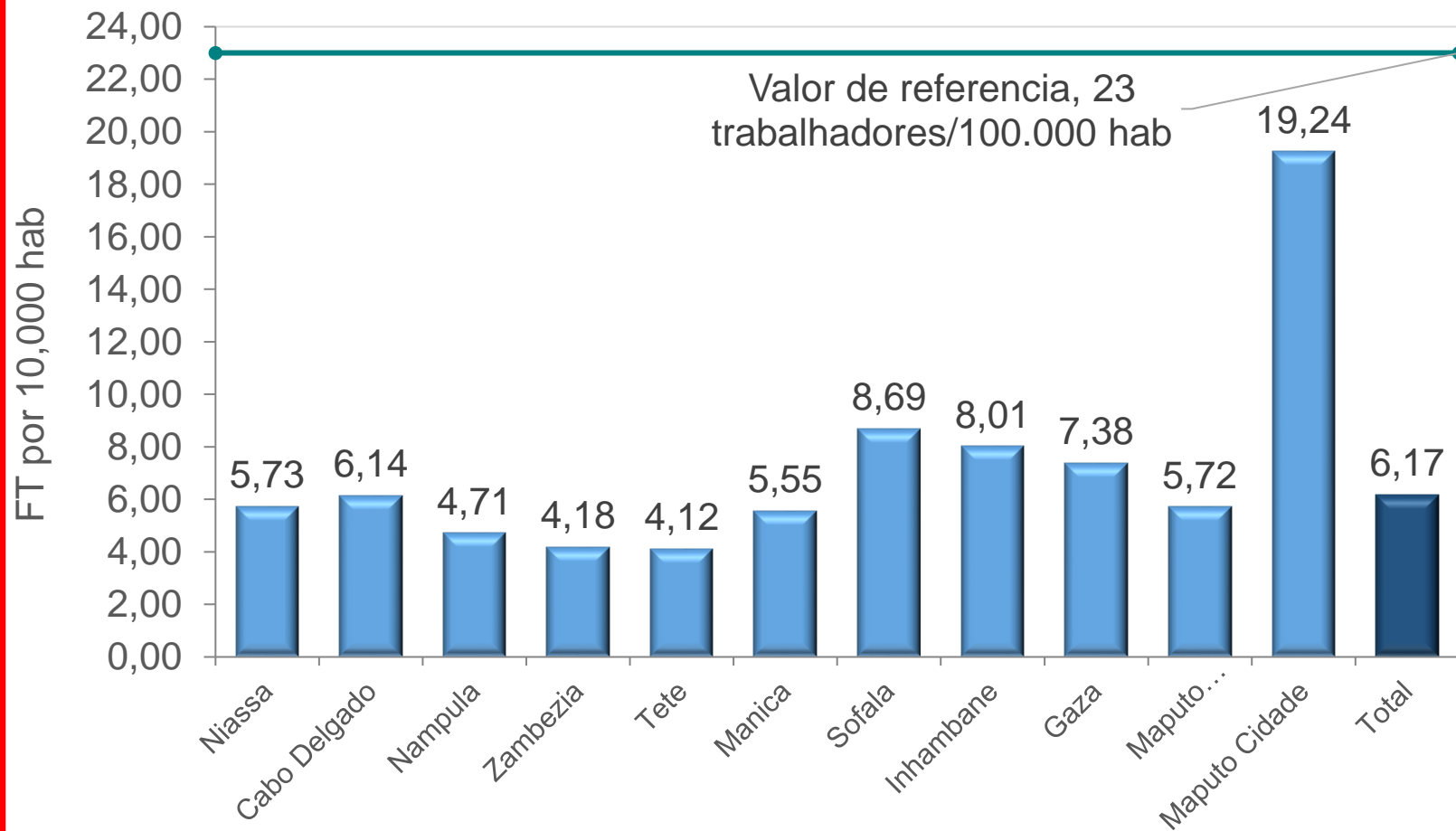


MISAU: O nosso maior valor é a vida



Recursos Humanos

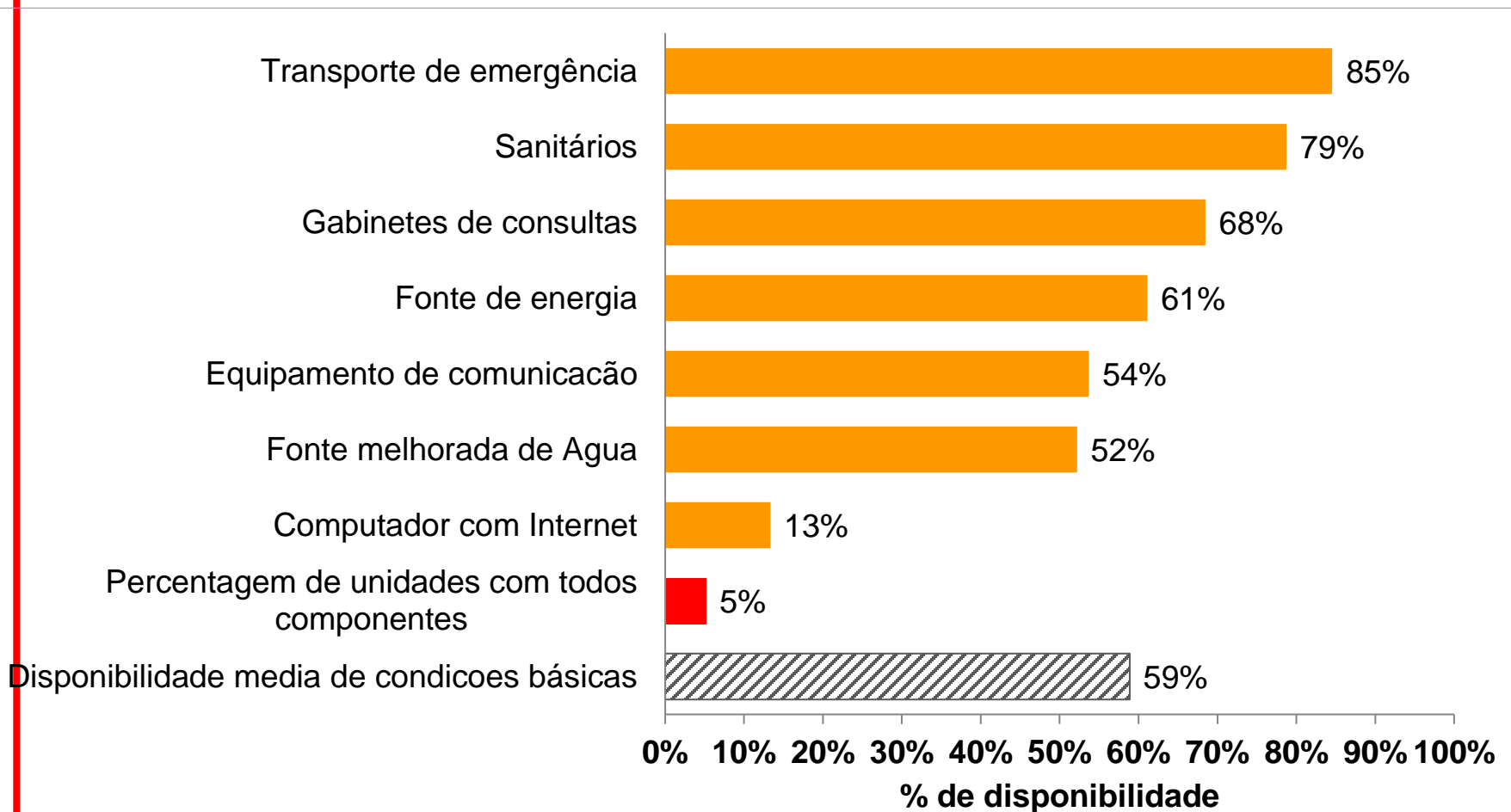
Rácio da força de trabalho em saúde por 10.000 habitantes





MISAU

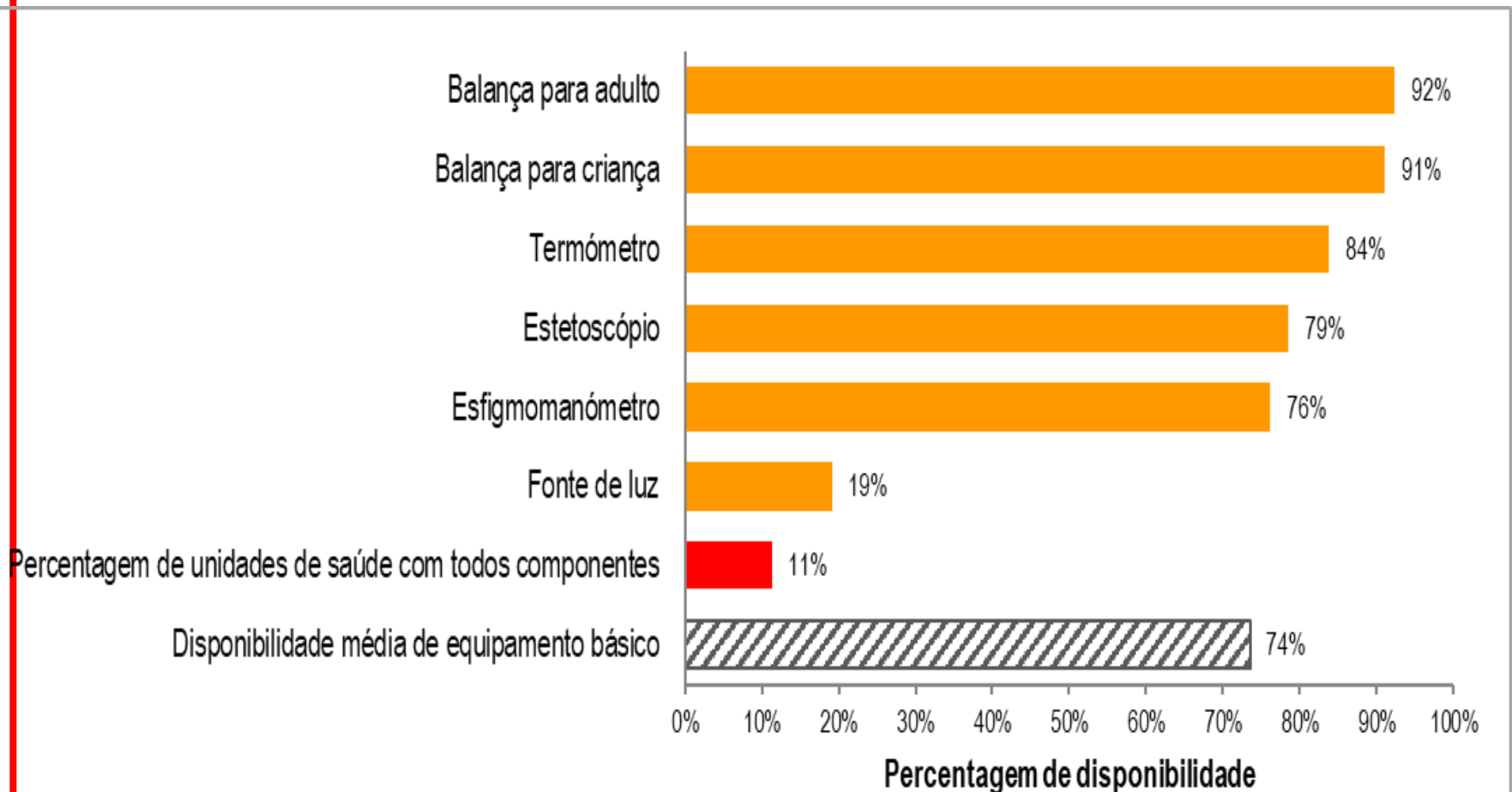
Condições Básicas para Funcionamento de US





MISAU

Equipamento Básico para Funcionamento de US





MISAU

Desafios do SNS – Linhas gerais

- Aumentar **qualidade** de atendimento
 - Humanização dos serviços
 - Redução tempos de espera
 - Produtividade e motivação do pessoal
 - Precisão diagnóstica
- Expandir **cobertura** do atendimento em Saúde
 - Expandir e ampliar os Cuidados Saúde Primários (promoção, prevenção, tratamento e reabilitação)
 - Por área geográfica e de acordo às necessidades em saúde segundo o ciclo de vida.



MISAU

Desafios do SNS – Linhas gerais (2/2)

- Aumentar a **Eficiência** na alocação e uso dos recursos
 - Custeamento de intervenções e do pacote de serviços.
 - Alocação estratégica de recursos às US, pagamentos estratégicos e priorização de intervenções custo-efectivas
 - Melhoria na Gestão dos Serviços de Saúde e GFP
- Garantir **financiamento suficiente** adequado e sustentável que cumpra com as recomendações da OMS.



MISAU

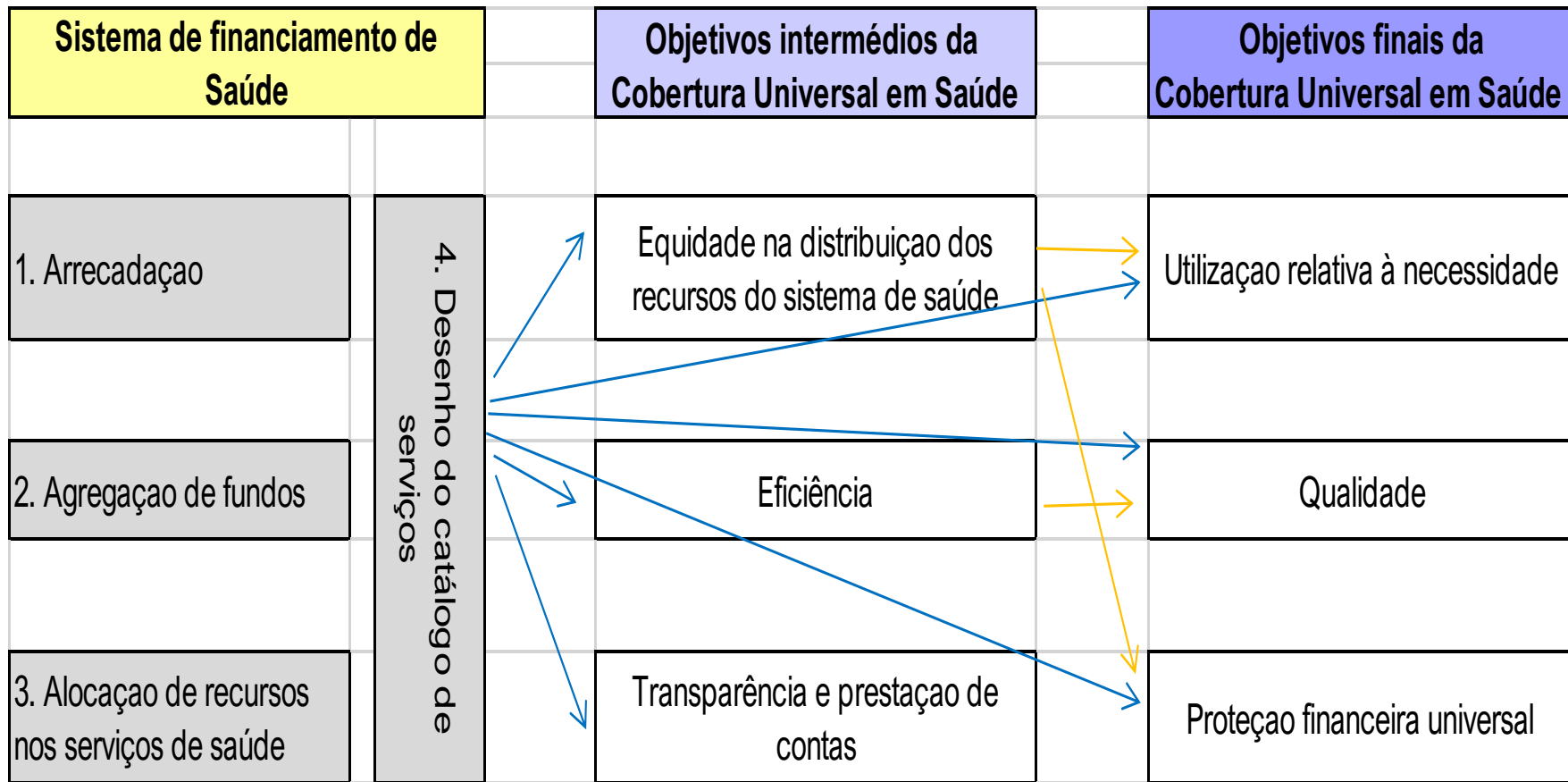
2. Financiamento do sector público de Saúde (MISAU + SNS)

MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Como é recomendado financiar os sistemas de saúde - OMS





MISAU

Como é recomendado financiar os sistemas de saúde - OMS

Financiamento:

- **Obrigatório:** Paga toda a sociedade
- **Pré-pagado:** Não se paga no momento do atendimento, mais antes
- **Progressivo:** Representa um % maior da renda quando cresce a renda
- **Diversificado:** Proveniente dos diversos factores da economia: Riqueza, rendas individuais e empresariais, consumo, comércio exterior, receitas não fiscais, etc.
- **Agregado:** Um só pool
- (+Arrecadado com **simplicidade administrativa**)
- Por tanto, OE é uma fonte adequada de financiamento de Saúde

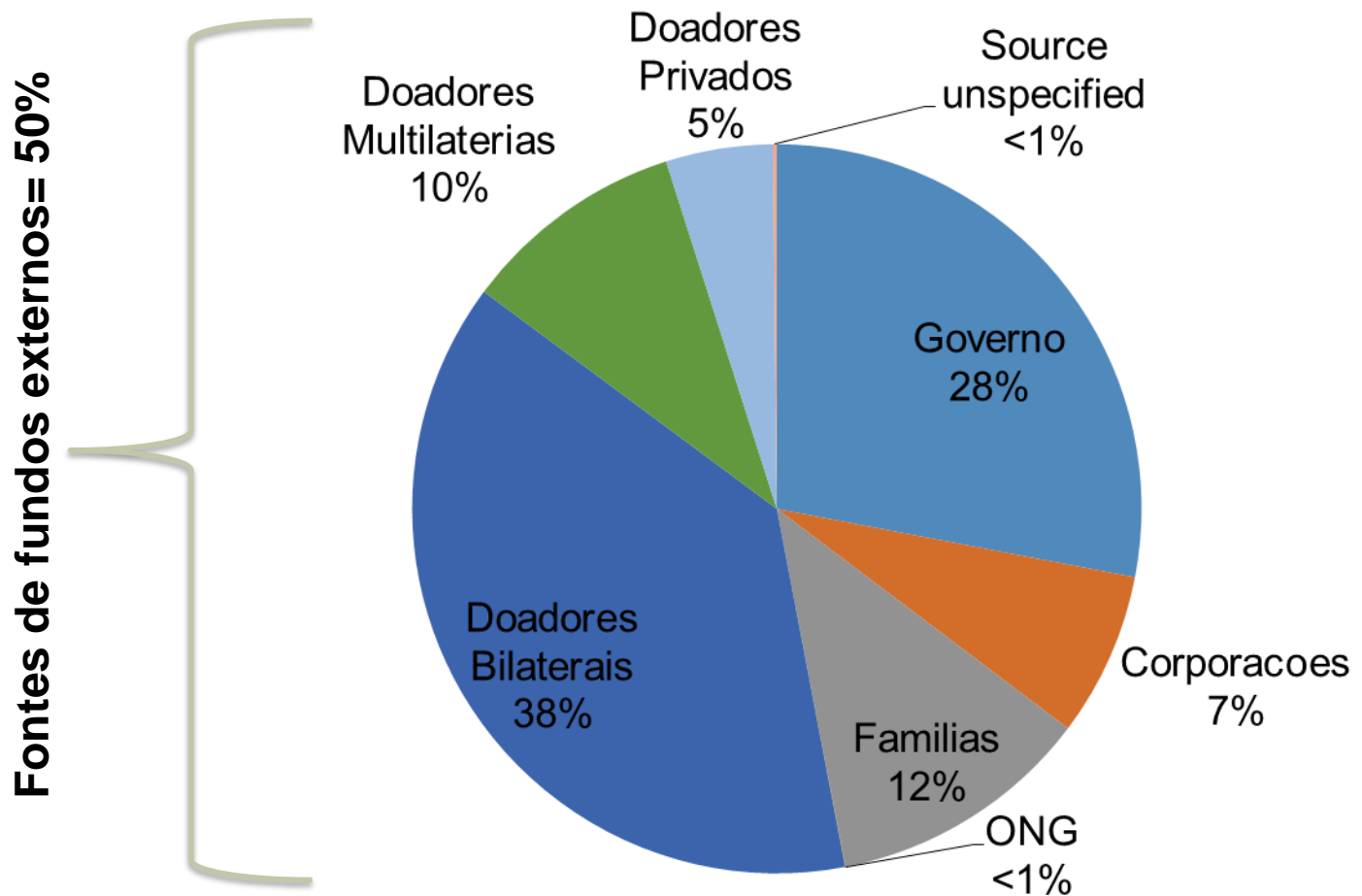


MISAU

Financiamento do Sector Saúde (CNS, 2015)

Inclui todos os operadores do sistema

Despesas corrente de saúde 2015 por fonte



MISAU: O nosso maior valor é a vida

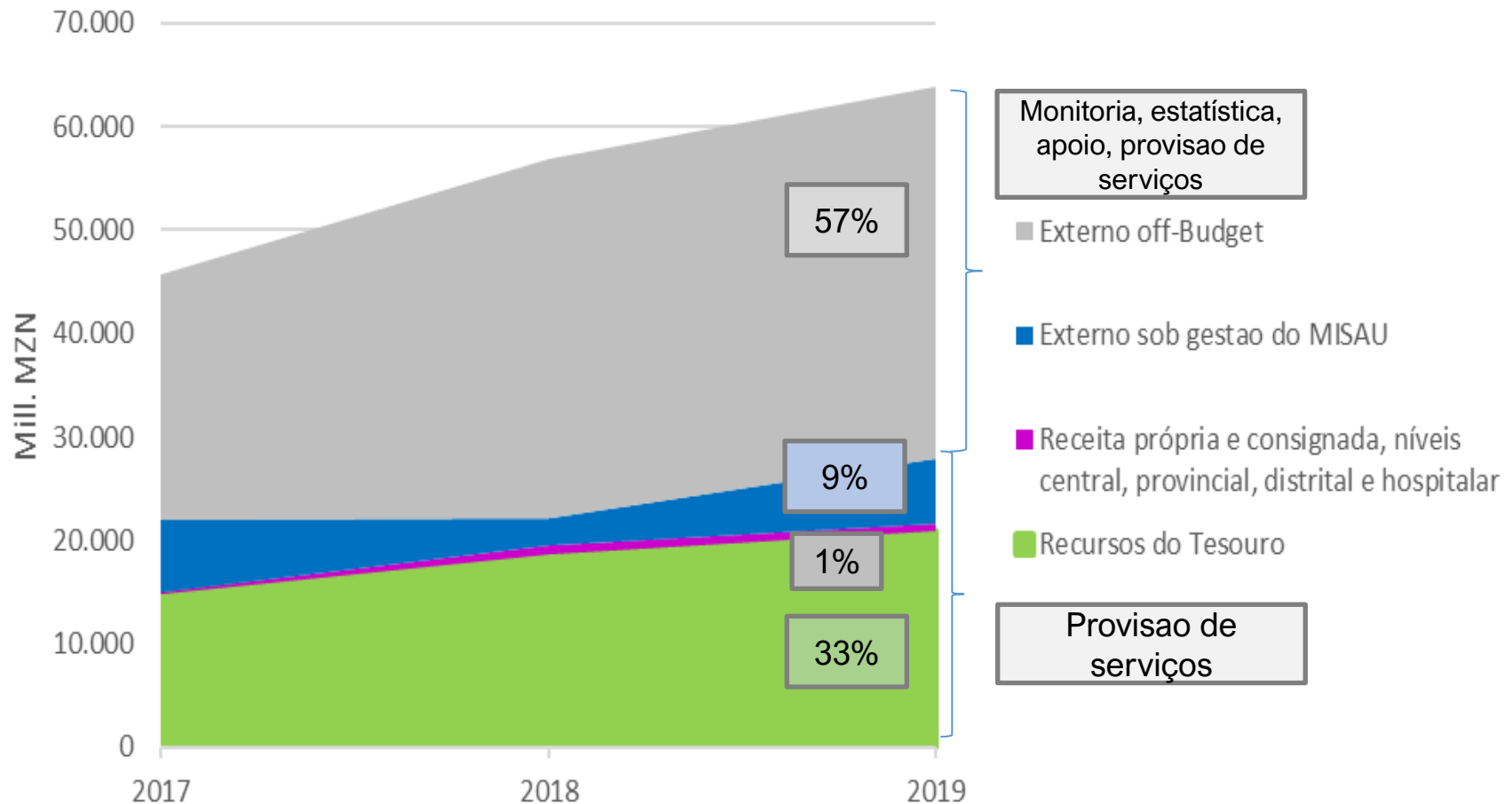


MISAU

Financiamento do sector público de saúde

Financiamento total do sector público de Saúde 2017-2019

Fonte: CGE 2017, REO MEF 2018, REO MISAU 2017-19, IFE



MISAU: O nosso maior valor é a vida



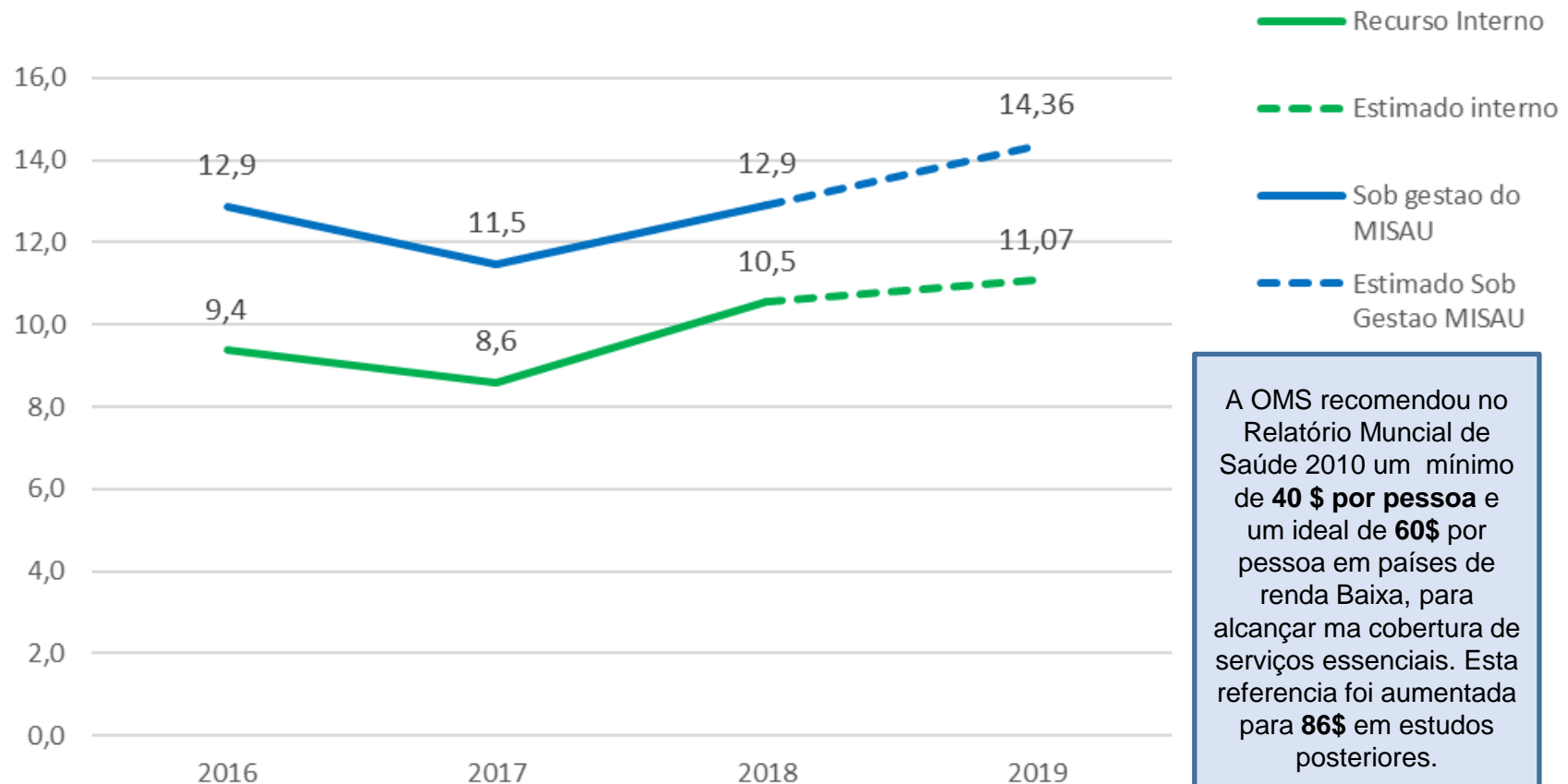
MISAU

Despesa per cápita no sector público de Saúde

Nominal

Despesa pública per cápita 2016-18 em USD Recurso interno e Fundos sob Gestão do MISAU

Fonte: REO MEF, REO MISAU



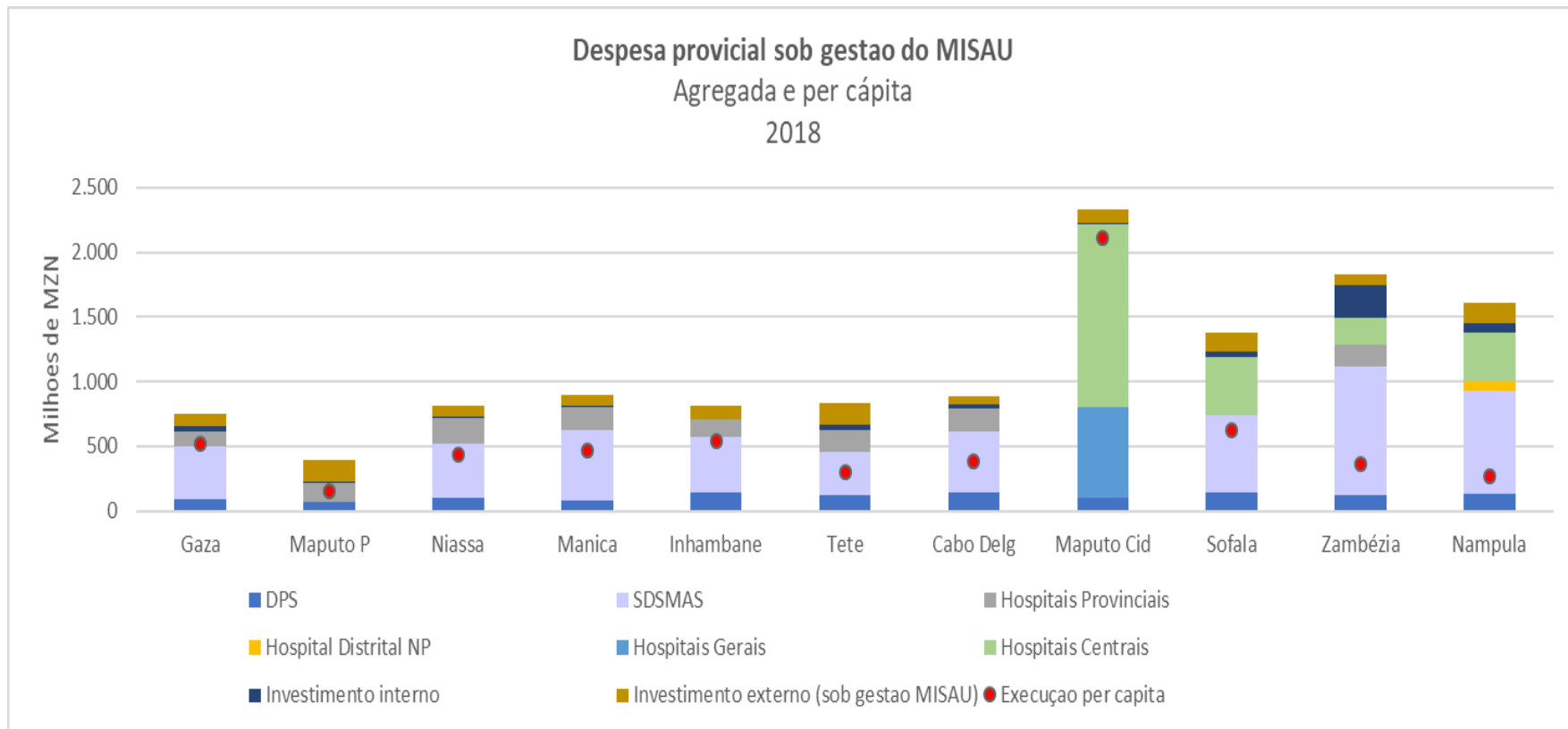
A OMS recomendou no Relatório Muncial de Saúde 2010 um mínimo de **40 \$ por pessoa** e um ideal de **60\$** por pessoa em países de renda Baixa, para alcançar a cobertura de serviços essenciais. Esta referencia foi aumentada para **86\$** em estudos posteriores.



MISAU

Despesa per capita provincial 2018

Fundos sob gestão do MISAU



MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

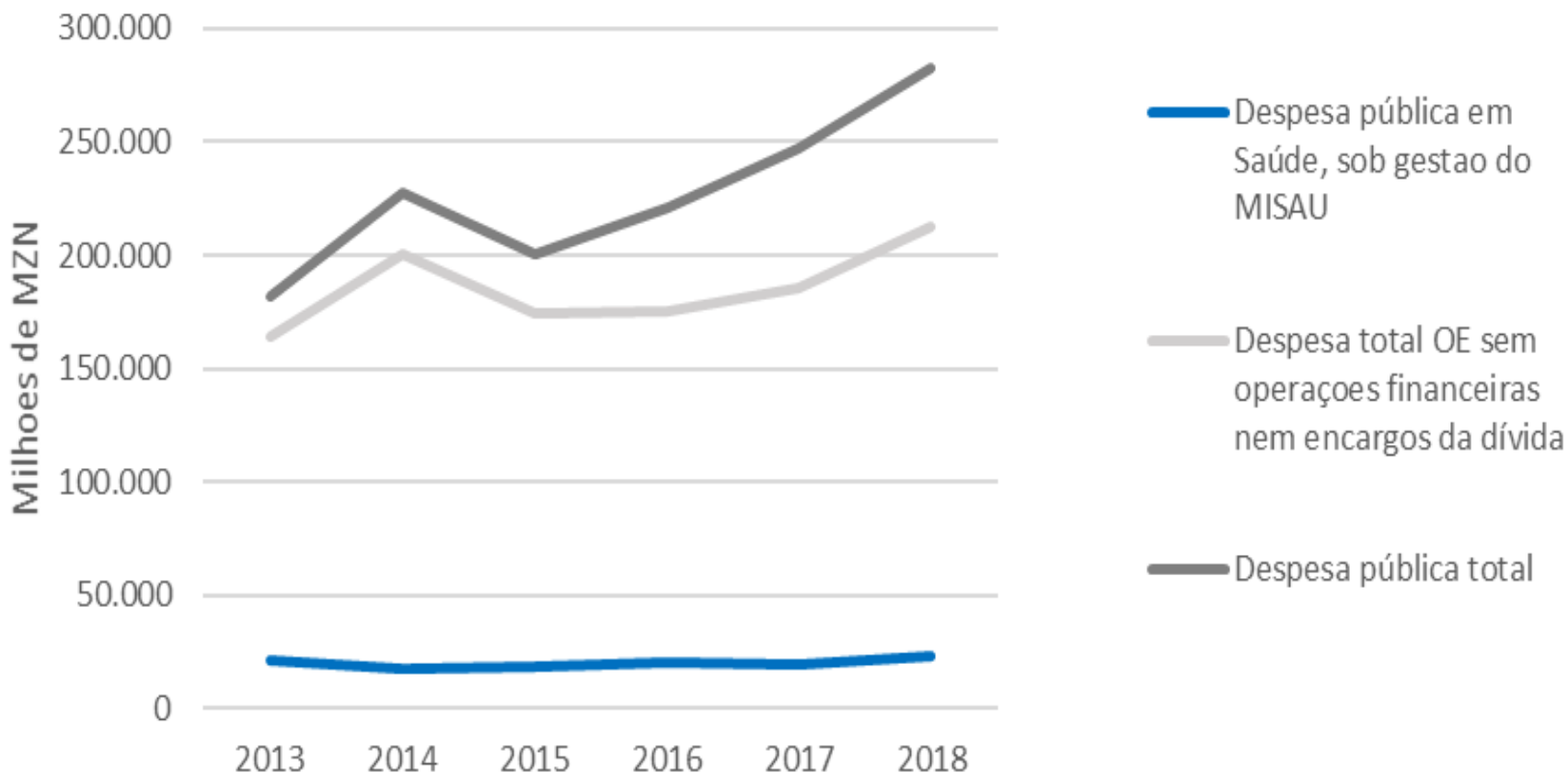
Medidas relativas:

Evolução do Orçamento de Estado global e para à Saúde

Orçamento de Estado dedicado à Saúde 2013-18

Comparado com Execução total do Orçamento de Estado

Fonte: CGE 2013-17, REO MEF 2018



MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

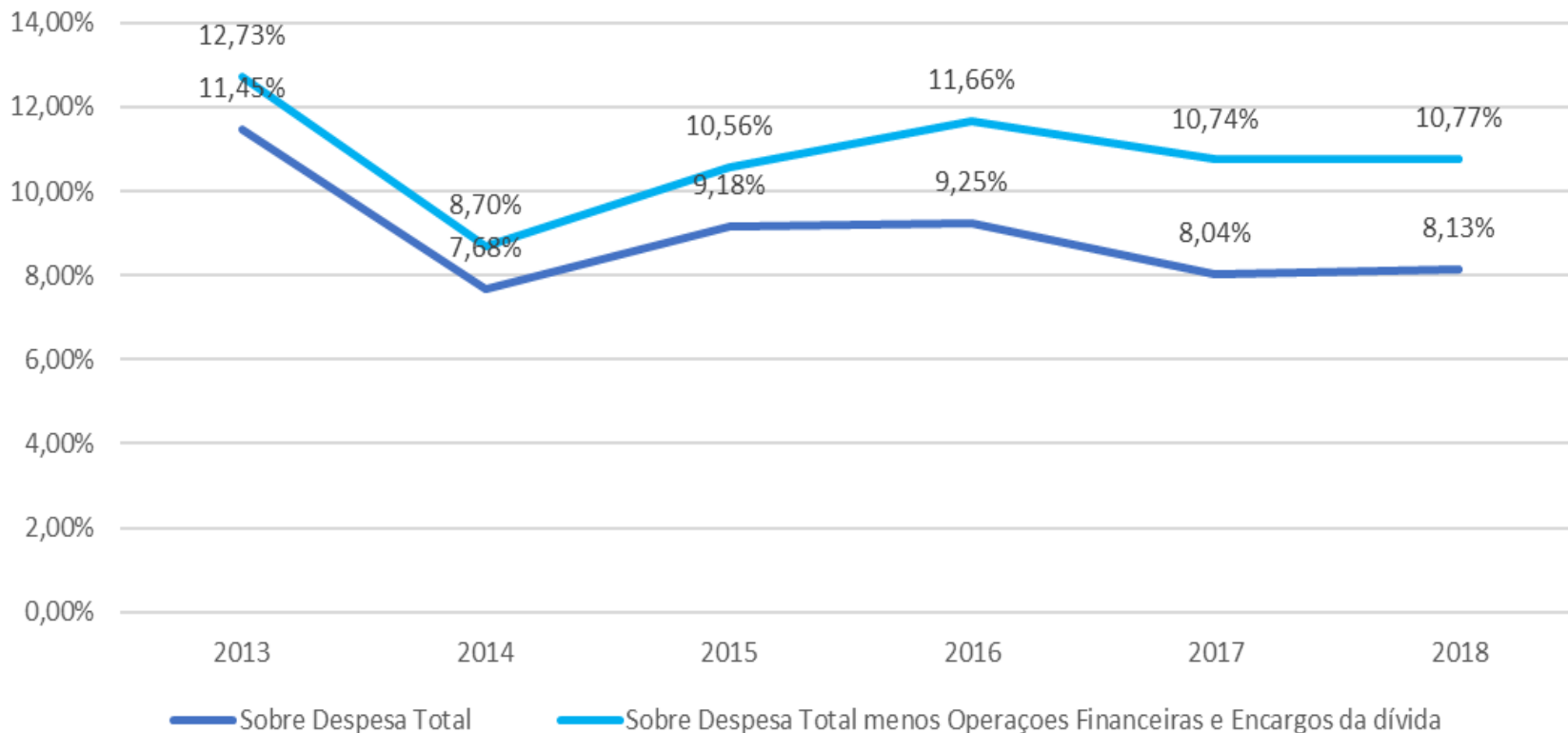
Evolução do Orçamento

Termos nominais

Termos relativos ao Orçamento de Estado total

Orçamento de Estado destinado à Saúde como percentagem do Orçamento de Estado 2013-17

Fonte: Conta Geral do Estado 2013-17, REO MEF 2018



MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Evolução do Orçamento

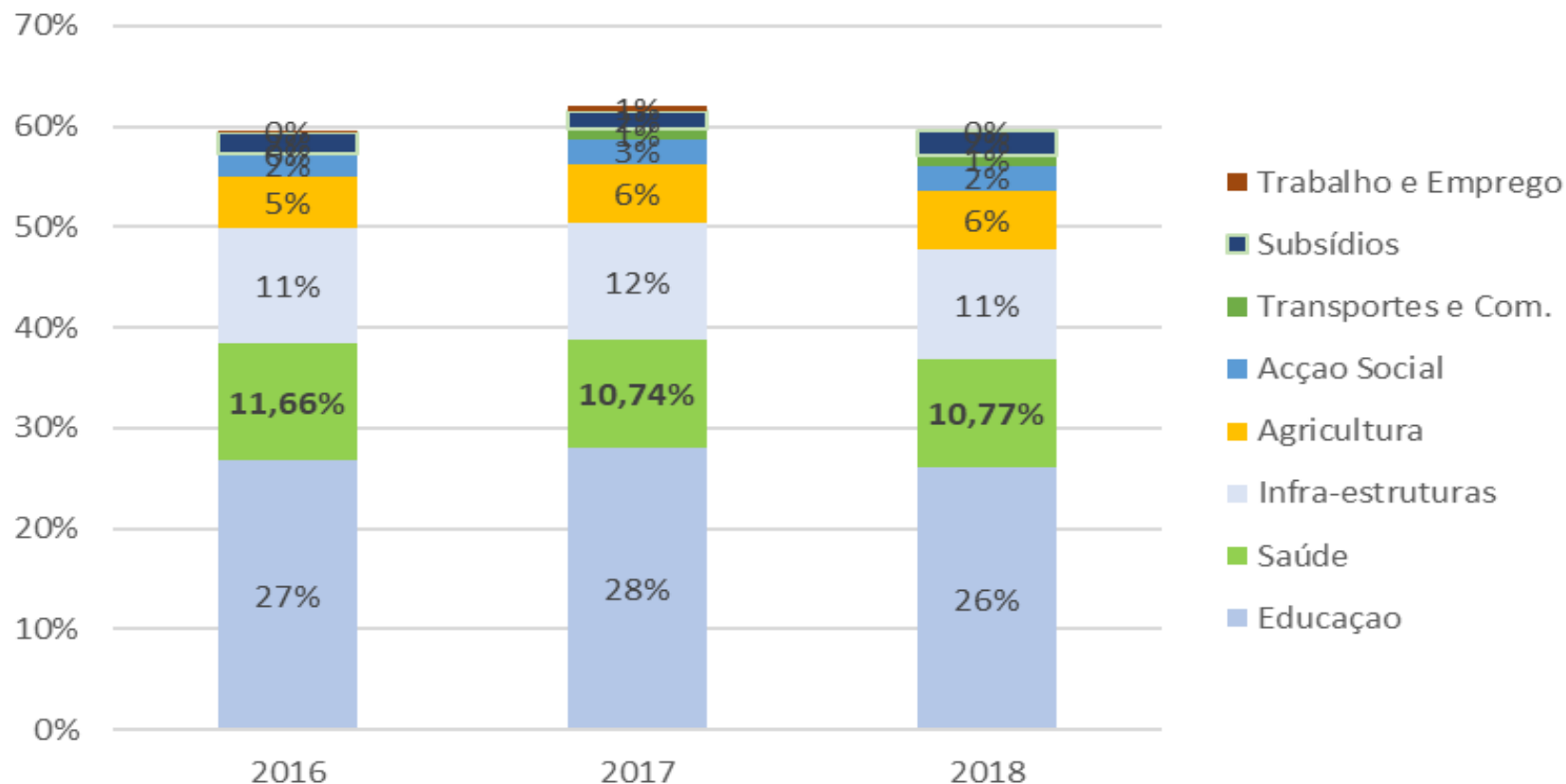
Termos nominais

Termos relativos ao Orçamento de Estado total

Peso dos sectores prioritários na despesa pública 2016-18

(Excluindo operações financeiras)

Fonte: CGE, REO MEF



MISAU: O nosso maior valor é a vida

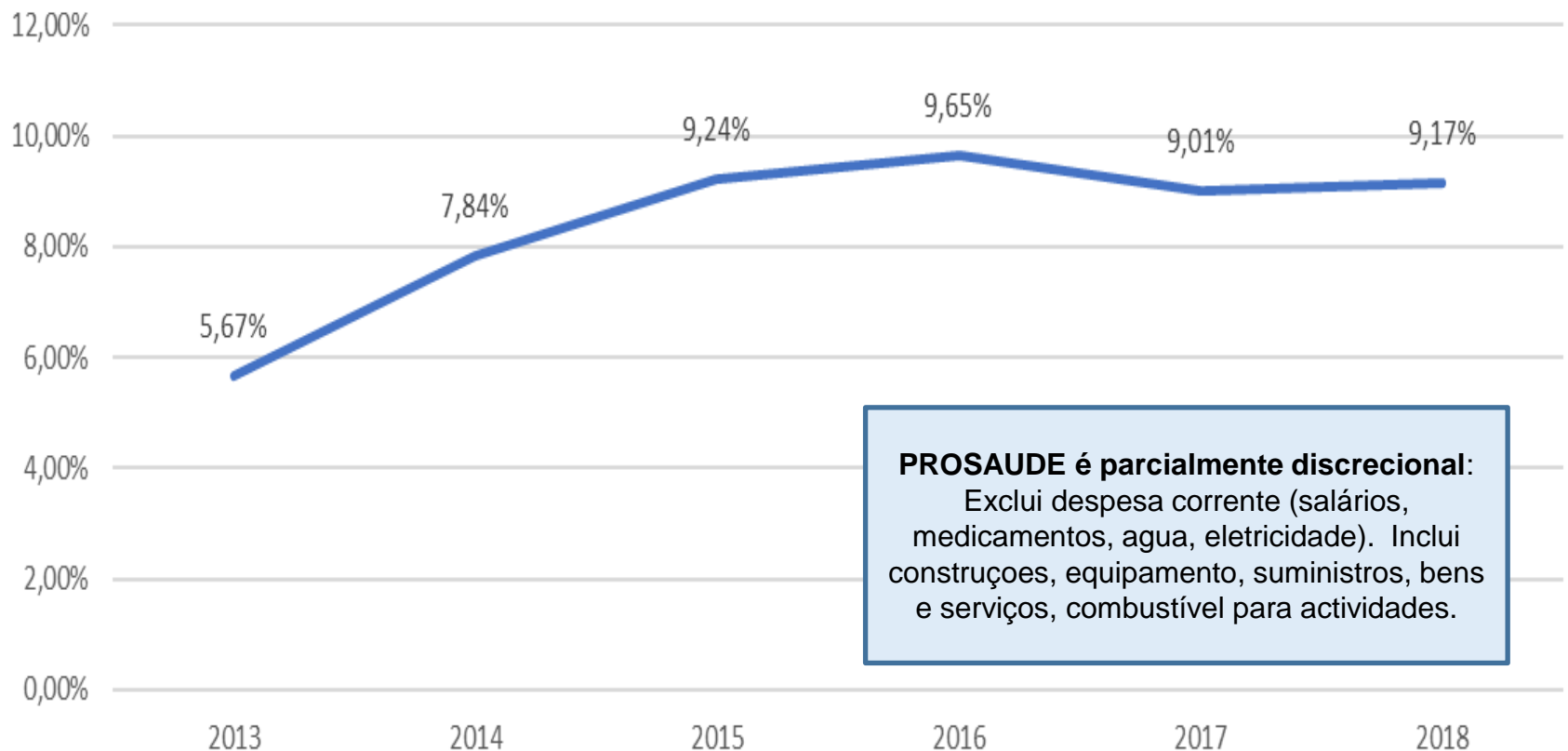


MISAU

Objectivo de Abuja (15%)

Evolução do Compromisso de Abuja em Moçambique 2013-18

Execução de REcursos Internos para Saúde + Fundos externos discretionais (PROSAUDE), dividido pela Despesa pública total, restando operações financeiras



PROSAUDE é parcialmente discrecional:
Exclui despesa corrente (salários, medicamentos, água, electricidade). Inclui construções, equipamento, suministros, bens e serviços, combustível para actividades.



MISAU

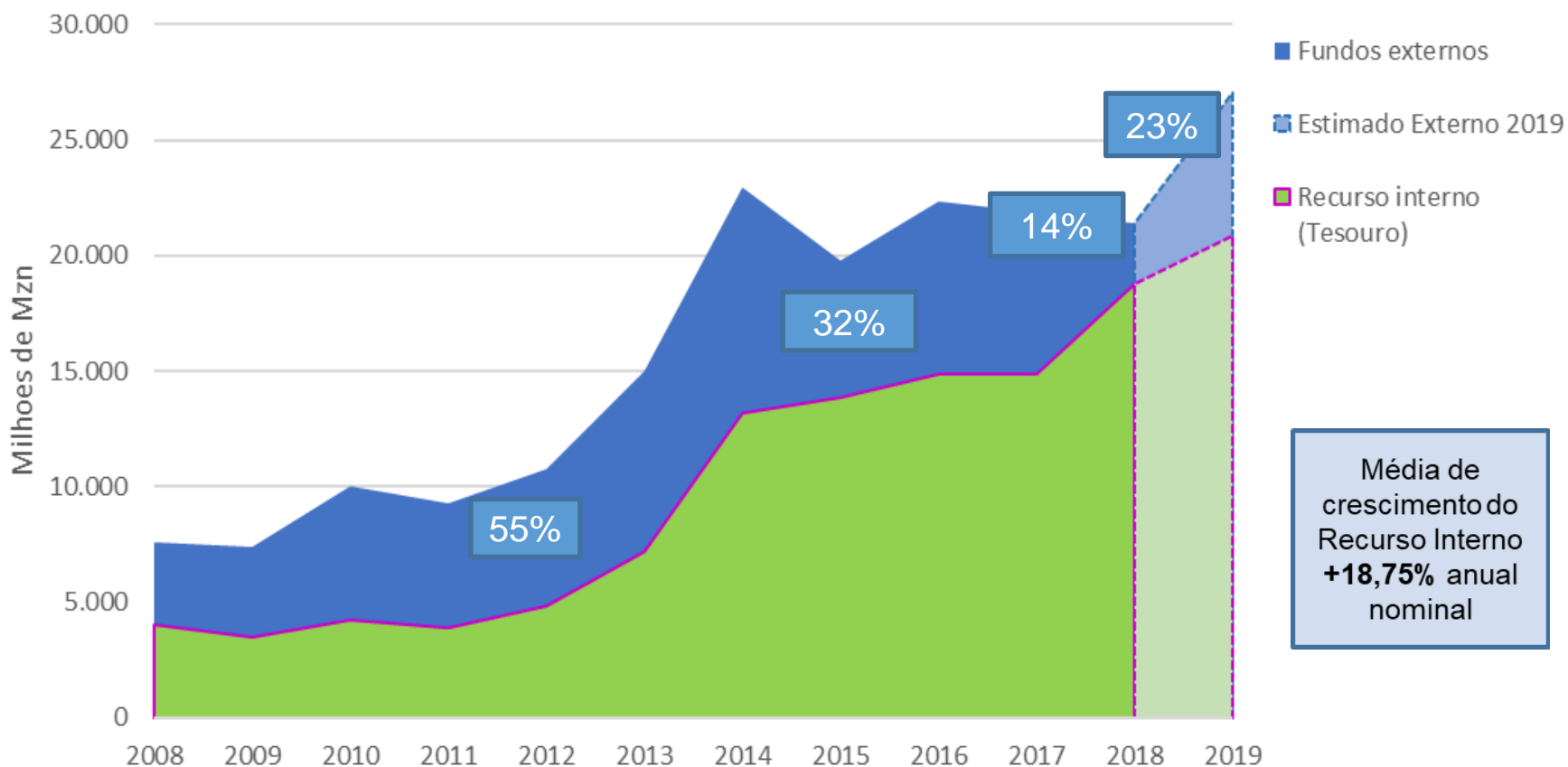
Financiamento do SNS

Fundos sob gestão do MISAU executados 2008-18 e Fundos internos (do Tesouro)

Evolução do Orçamento de Estado dedicado ao SNS 2008-18 e estimados 2019

Termos nominais

Fonte: CGE 2013-17, REO MEF 2018, REO MISAU 2008-18, OE 2019



MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

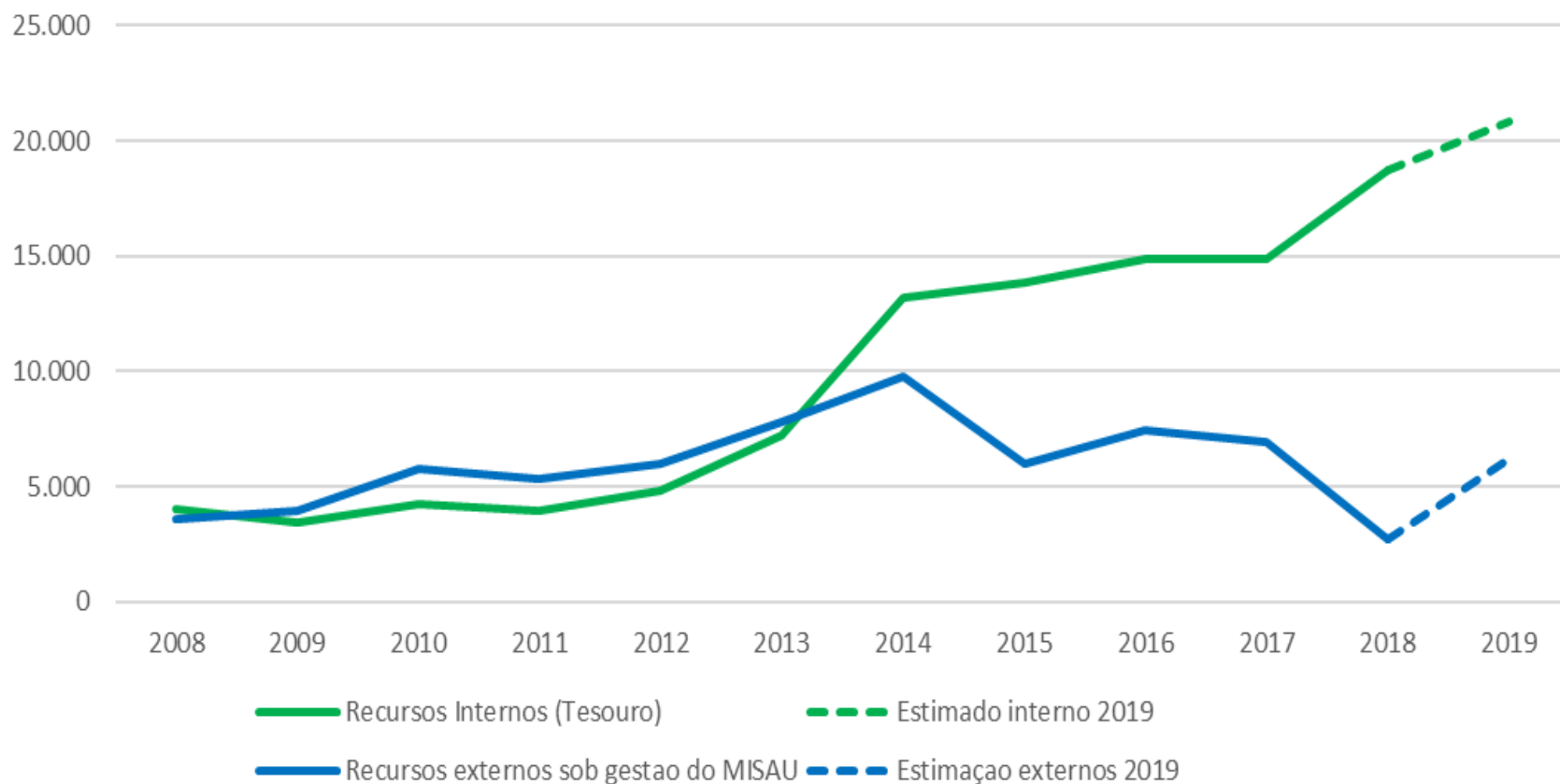
Fundos sob gestão do MISAU executados 2008-18

Divididos entre fundos internos (Tesouro) e externos geridos pelo MISAU/Inscritos

Fundos sob gestão do MISAU 2008-18

Internos (Tesouro) e Externos

Fonte: CGE 2013-17, REO MEF 2013-17, REO MISAU 2008-18



MISAU: O nosso maior valor é a vida

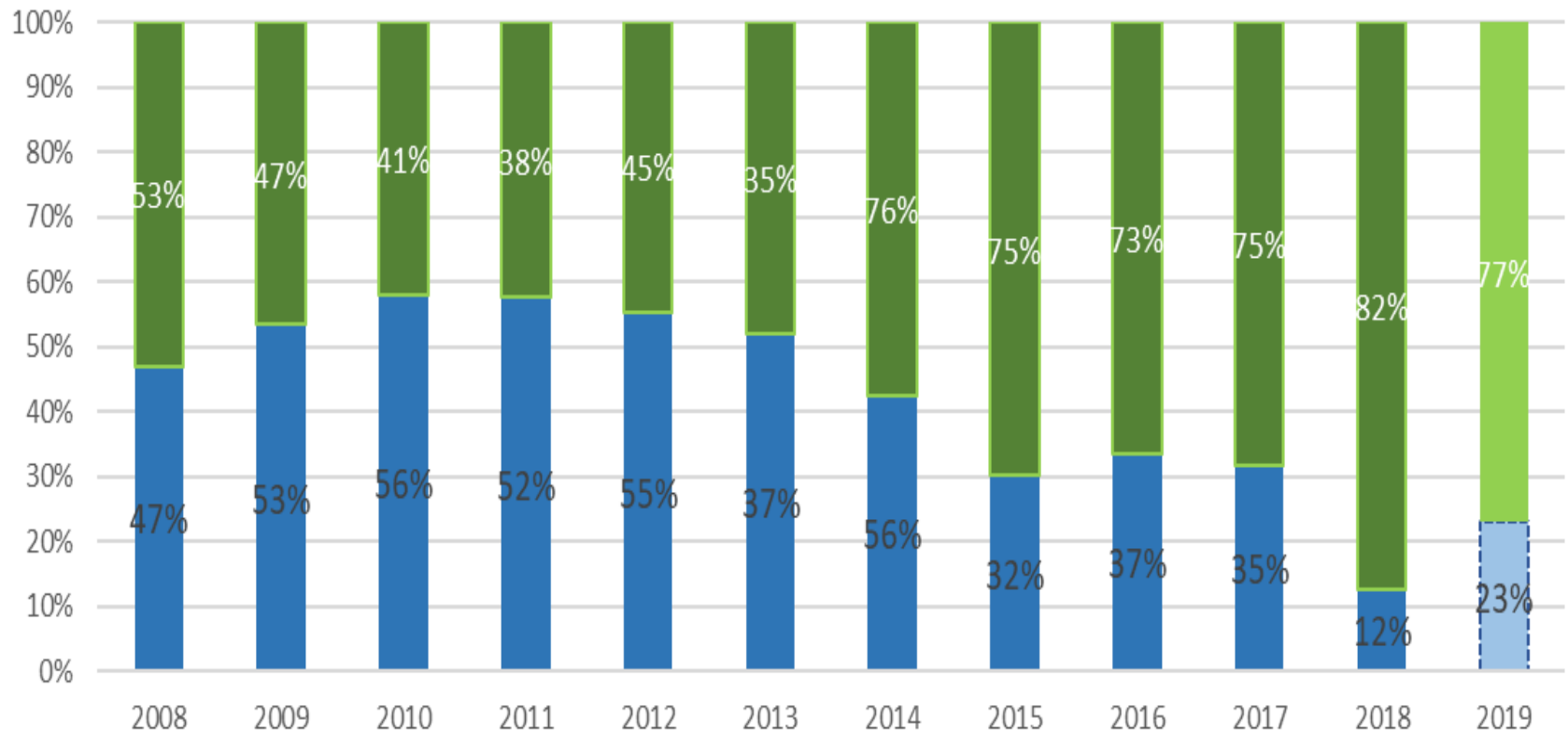


MISAU

Peso do financiamento interno e externo on-Budget no total executado sob gestão do MISAU

Peso dos fundos internos e externos sob gestão do MISAU no financiamento do sector público 2008-19

Fonte: REO MISAU 2008-18, MISAU DAF 2019



MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Fundos internos

Evolução do Orçamento de Estado e global para à Saúde com fundos internos

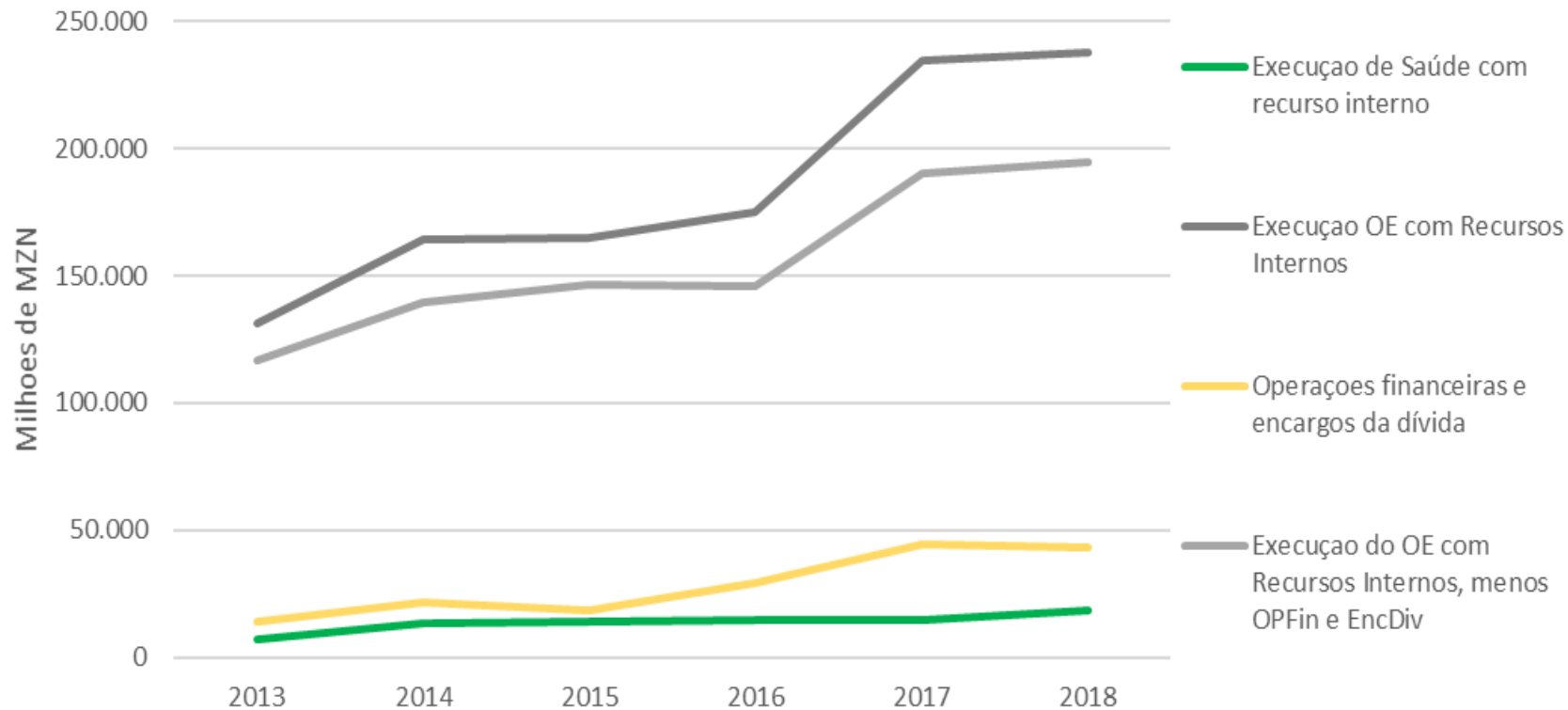
Priorização da Saúde com fundos internos

Financiamento do sector Saúde com fundos domésticos

(Recursos do Tesouro)

2013-18

Fonte: CGE 2013-17, REO MEF 2018



MISAU: O nosso maior valor é a vida



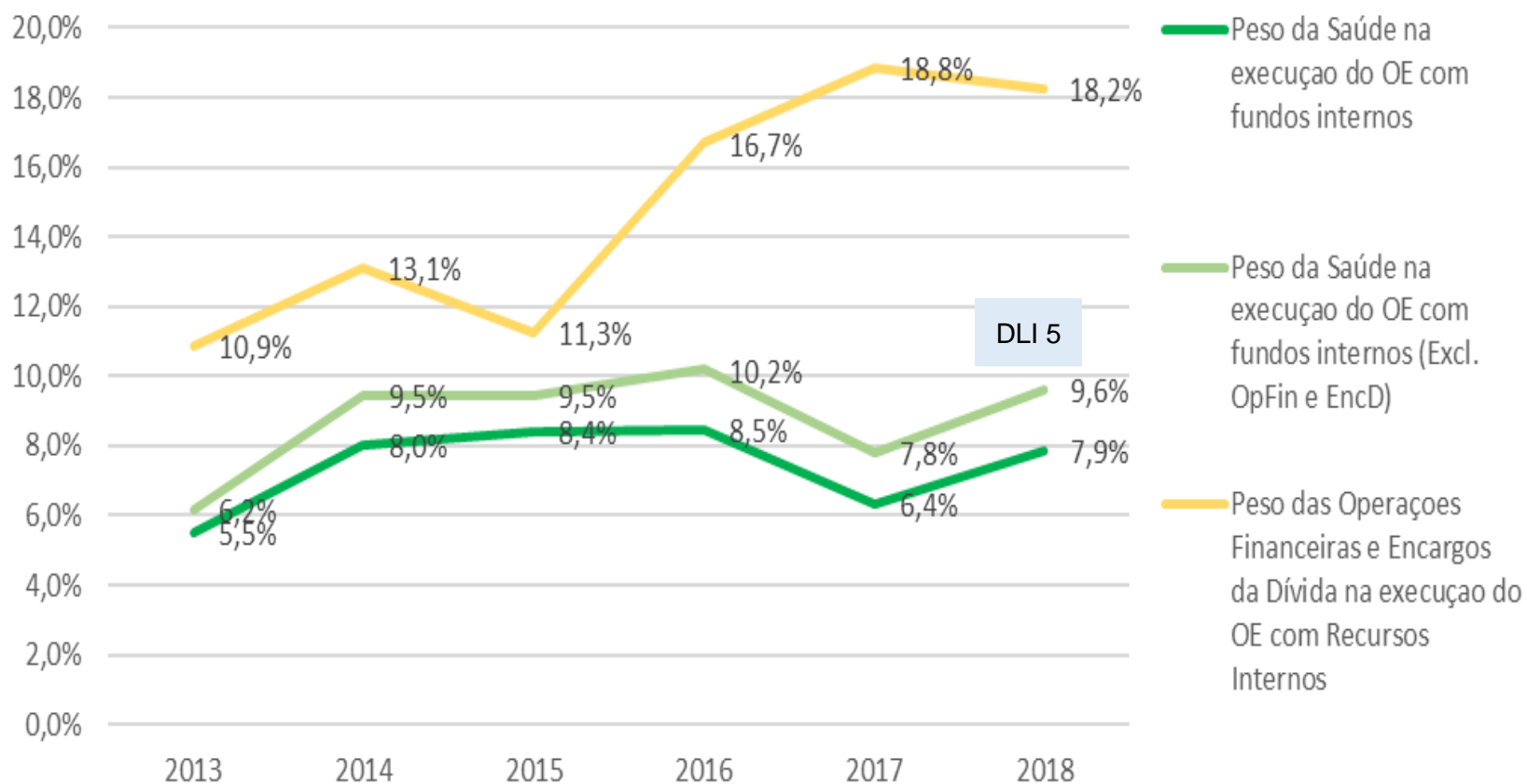
MISAU

Fundos internos

Peso da execução dos fundos internos de Saúde sobre Recursos internos totais

Peso do financiamento da Saúde com Recursos Internos (do Tesouro) na execução do OE com fundos internos

Fonte: CGE 2013-17, REO MEF 2018





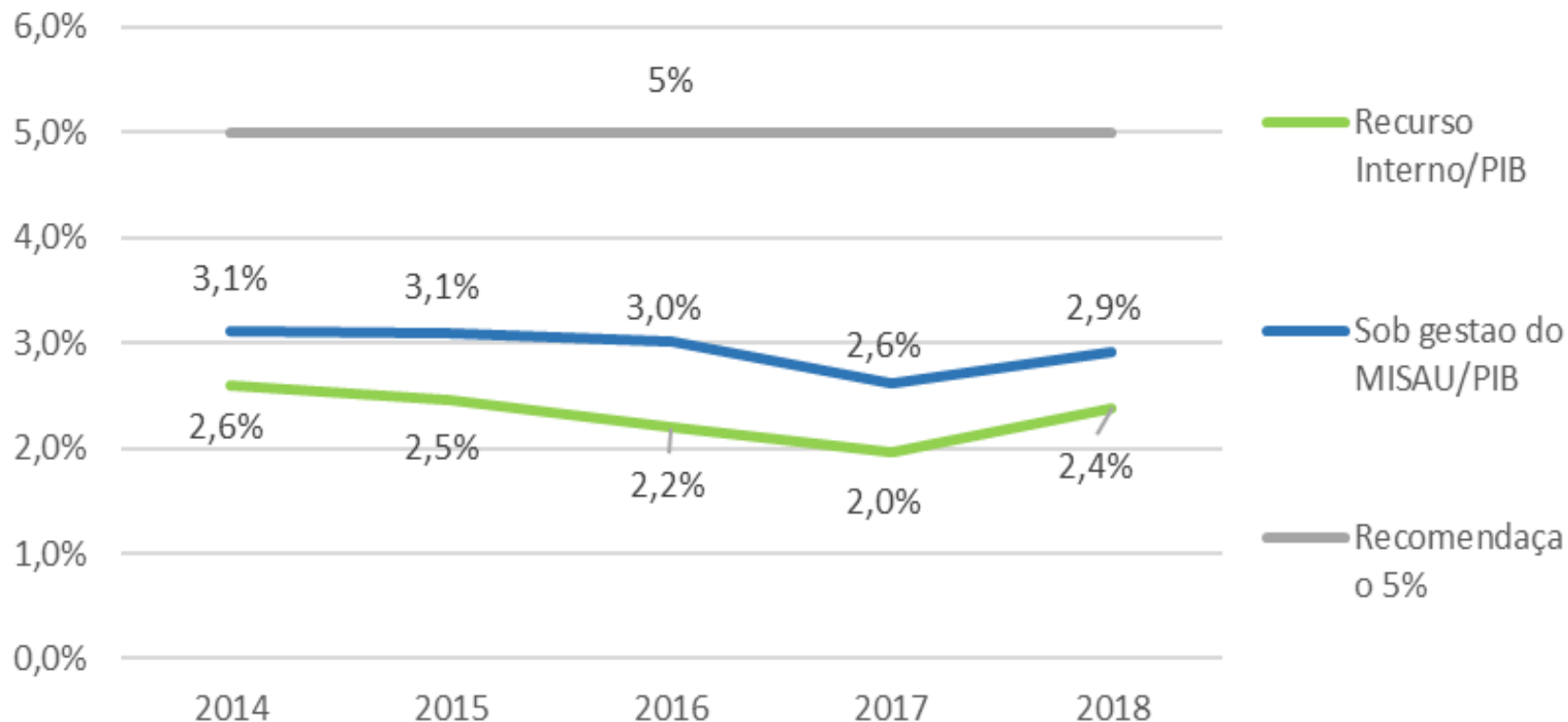
MISAU

Financiamento público sobre PIB

Peso da despesa pública em Saúde sobre PIB

Fundos totais e Recursos internos 2014-18

Fonte: CGE, REO MISAU, REO MEF



MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Receita no SNS

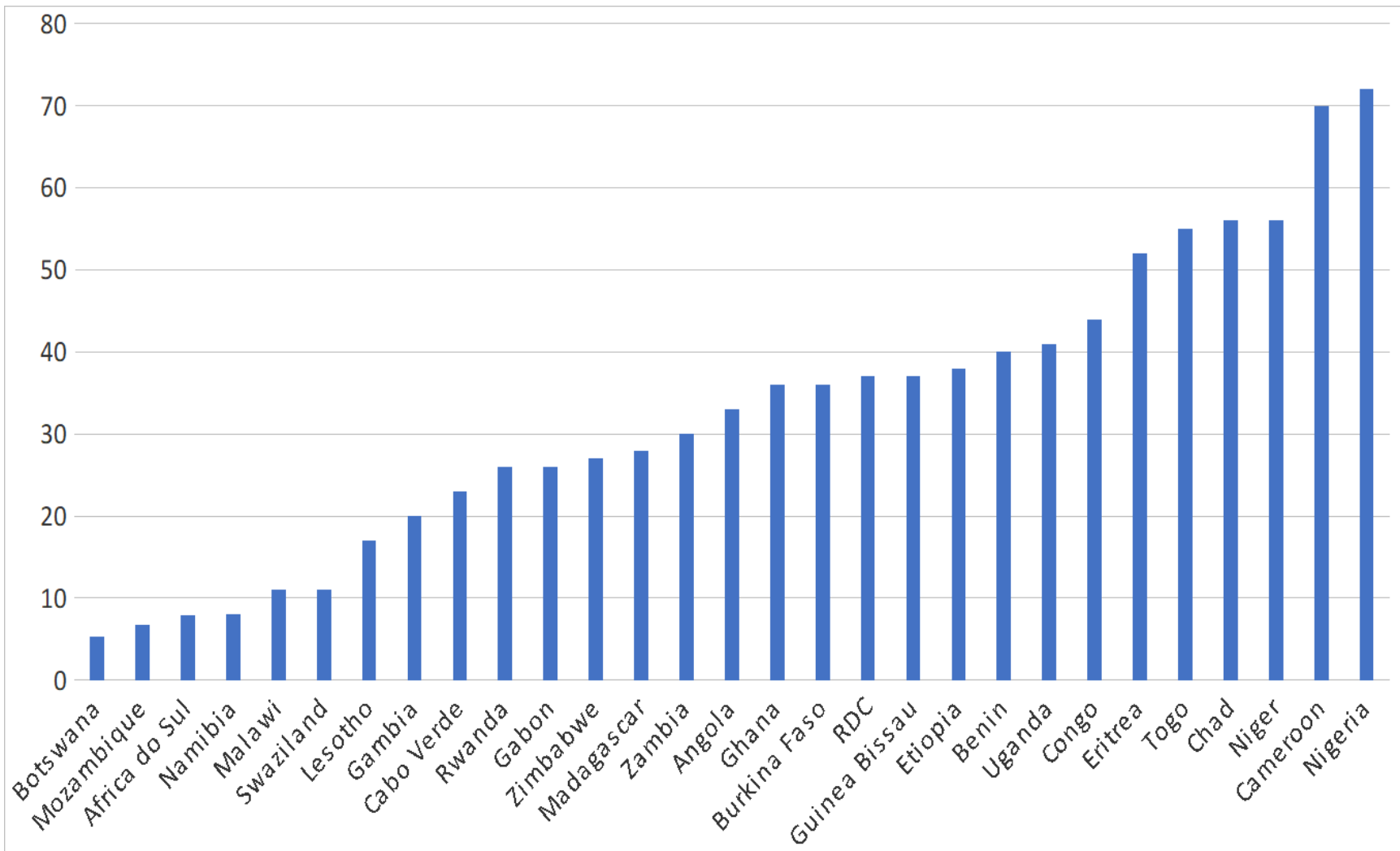
- Os pagamentos no ponto de uso não são um mecanismo recomendado para financiar sistemas de saúde, porque:
 - Limitam o acesso
 - Penalizam as pessoas com doença/necessidade de atendimento “Imposto à doença”
 - Fazem cair população na pobreza (100M pers)
 - Difícil gestão - Fragmentado
- Moçambique tem uma boa posição, já que o financiamento do sector não depende dos pagamentos no ponto de uso



MISAU

Contexto

Baixos pagamentos no ponto de uso



MISAU: O nosso maior valor é a vida



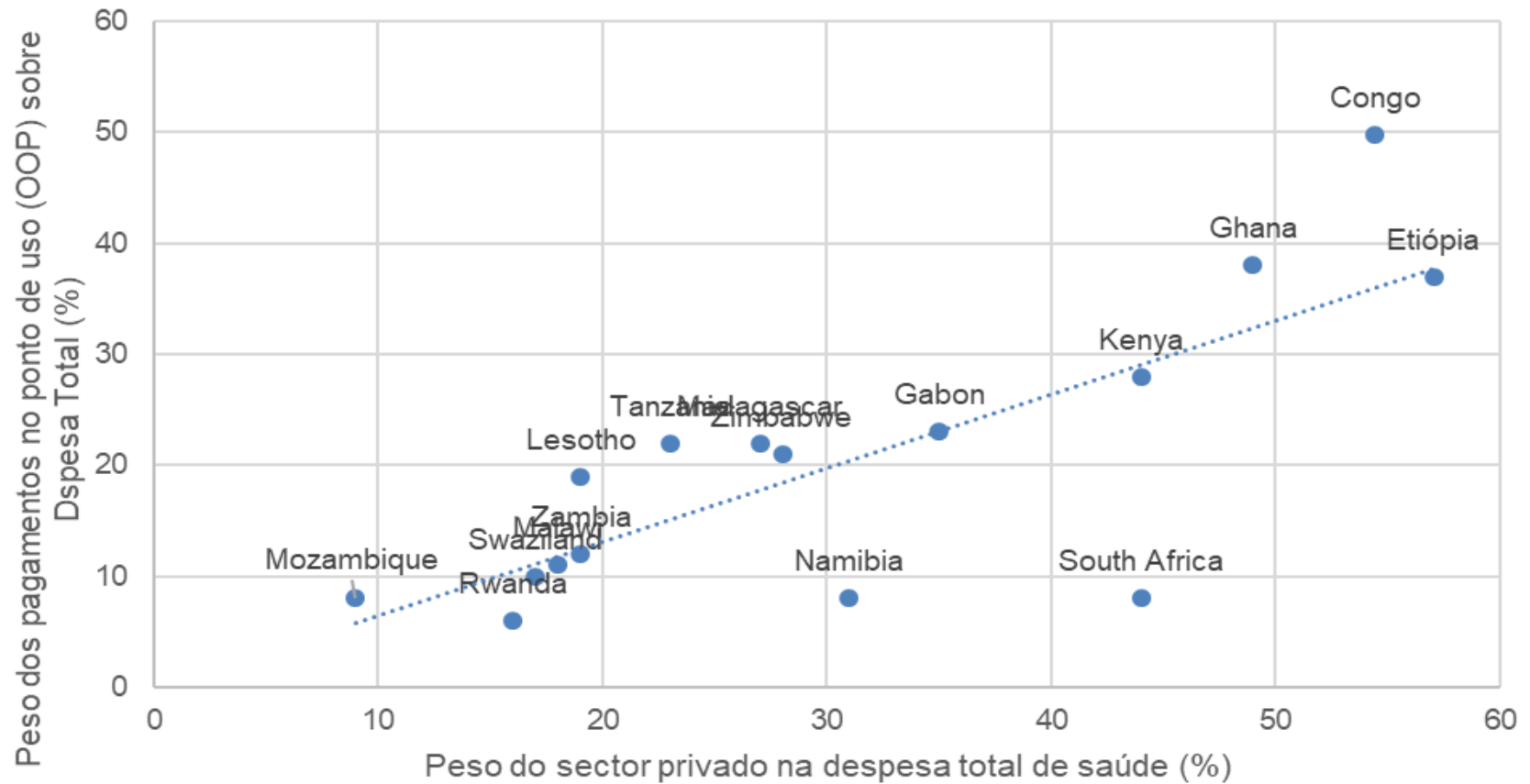
MISAU

Uma das razoes pelas quais Moçambique têm baixos OOP

A maior presença de sector privado de saúde, maiores são os pagamentos no ponto de uso

Fonte: WHO Global Health Expenditure Database /NHA

Relação entre o peso do sector privado e os pagamentos no ponto de uso, 2016



MISAU: O nosso maior valor é a vida



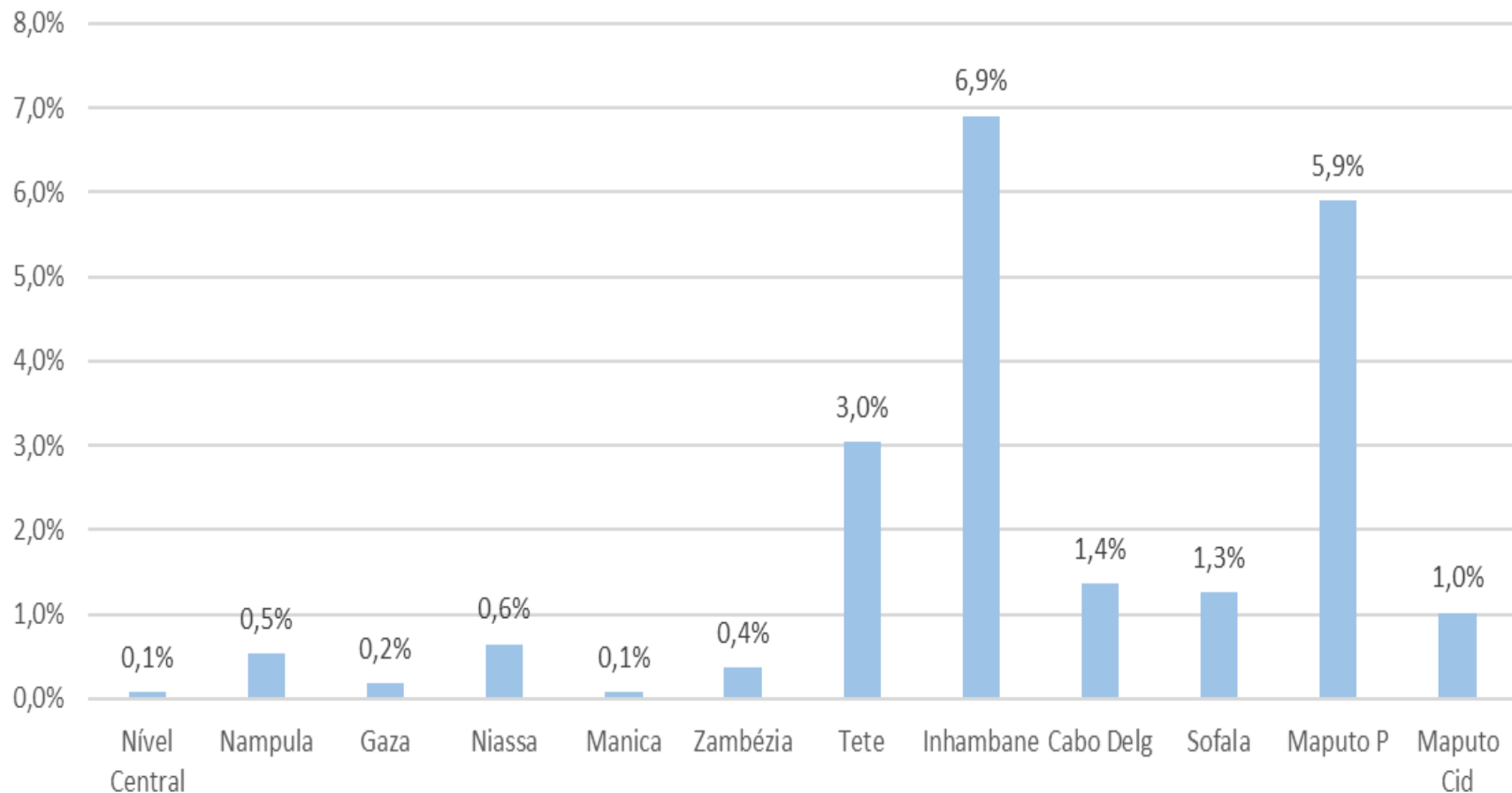
MISAU

Receita – Pagamentos no ponto de uso

Baixa dependência da receita para financiar o Serviço Nacional de Saúde

Relevância da receita na execução Central e provincial 2018

Dados do E-SISTAFE e do REO MISAU 2018



MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Perspetivas na área de taxas de usuário

- Desafio de organizar, padronizar, simplificar e controlar o cobramento e execução da receita
 - A recomendação da OMS são pagamentos:
 - **Obrigatórios:** Têm que pagar também aqueles que não estão doentes nem usam o sistema
 - **Pré-pagados:** O pagamento deve ser feito antes do momento do atendimento / doença
 - **Progressivos:** Os pagamentos devem ser crescentes à medida que cresce a renda, não à medida que cresce o risco ou a necessidade de atendimento
- O mecanismo de pagamento deve poder obter mais fatia de renda das pessoas que mais renda e riqueza têm
- **Diversificados:** Todos os sectores da economia e todos os segmentos da população devem contribuir

Os serviços devem ser prestados segundo necessidade (*Contribuir segundo capacidade, receber segundo necessidade*)



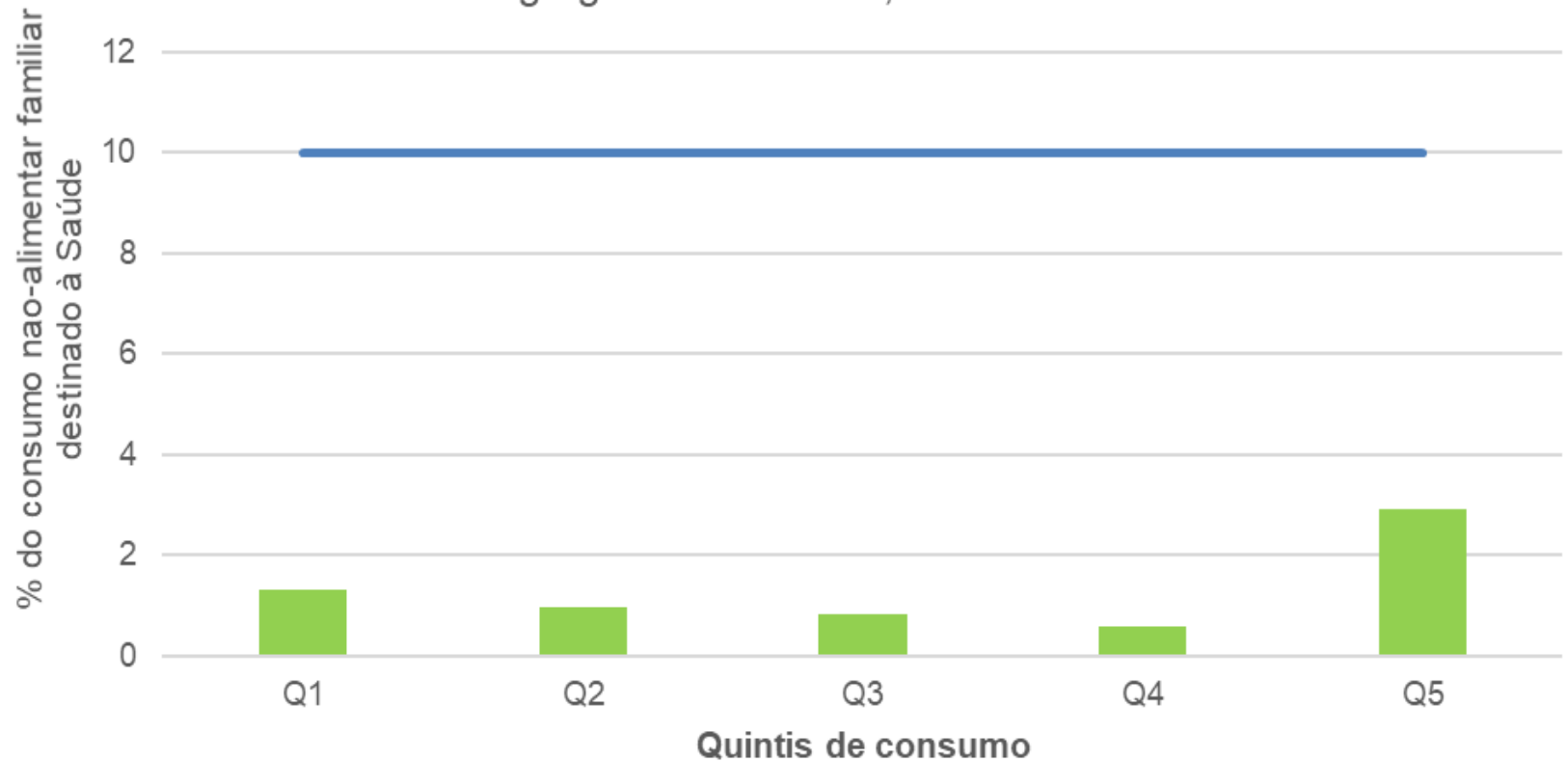
MISAU

Proteção financeira

Percentagem da população que destina mais de um 10% do seu consumo não-alimentar a despesas de saúde (Catastrófica)

Indicador de proteção financeira do SDG 3.8.2

Despesa em saúde em relação ao consumo não-alimentar dos agregados familiares, IOF 2015



(Grupos homogêneos de 20% de população ordenada por nível de consumo, de menor à maior consumo)



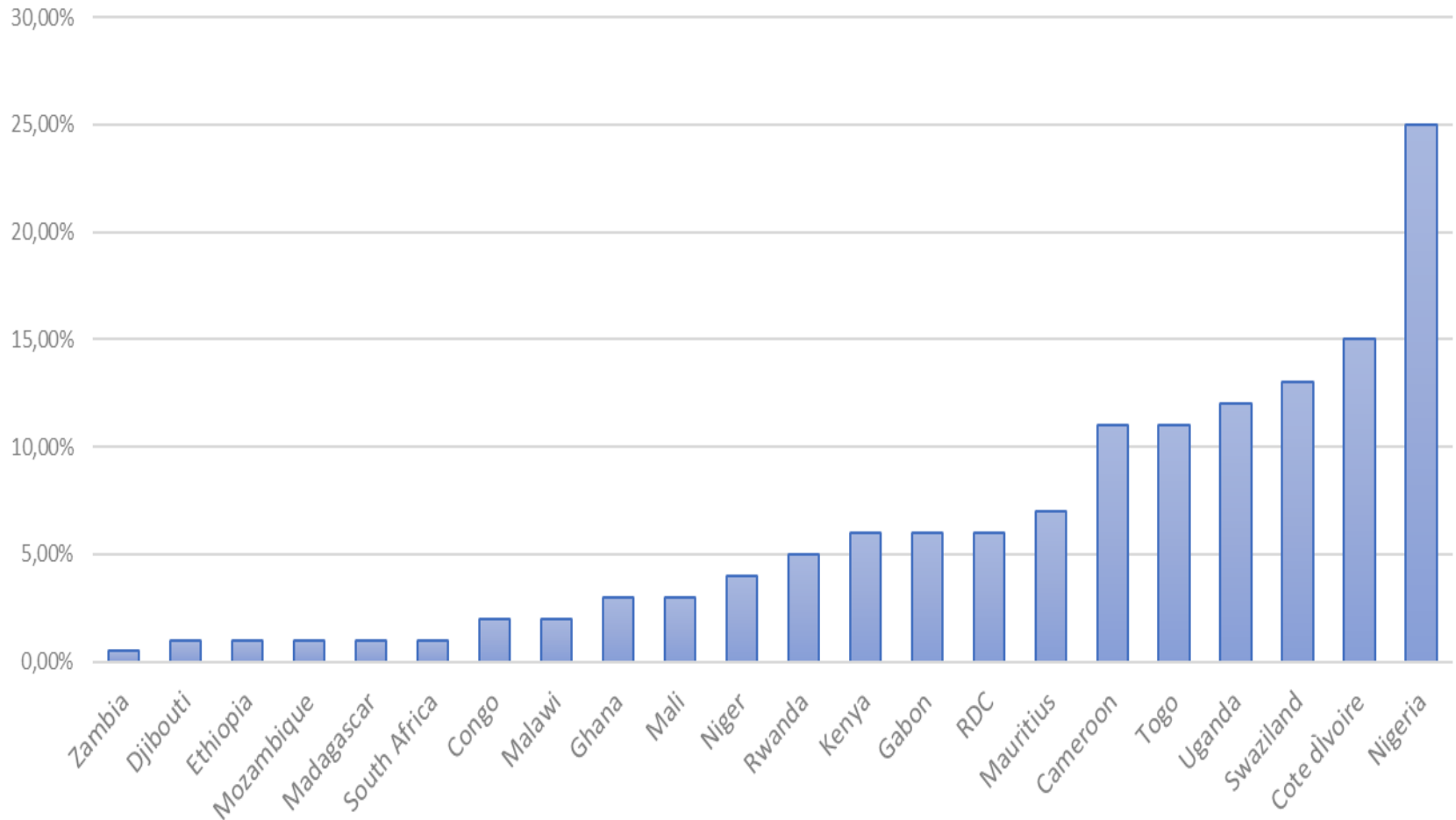
MISAU

Proteção financeira

Fonte: McIntyre, D (2018) Challenges in Financing Universal Health Coverage in Sub-Saharan Africa. Oxford Research Encyclopedia of Economics and Finance

Indicador de Proteção Financeira do SDG 3.8.2

Percentagem da população que utiliza mais de um 10% do seu consumo não-alimentar em Saúde



MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

3. Proposta

Cenário de investimento para o sector saúde com
Recursos Internos 2020-37



MISAU

A relevancia de investir em Saúde

- A **Comissão de Macroeconomia e Saúde** das Nações Unidas concluiu que os investimentos em serviços de saúde trazem grandes ganhos em:
 - Produtividade do capital humano
 - Crescimento económico
 - Bem-estar social
 - Redução da pobreza
- SNS como potente ferramenta de **igualação de oportunidades** na sociedade
- A emergencia das Doenças Não Transmissíveis obriga aos sistemas de saúde a investir em **Prevenção**, especialmente no nível primário (CSP), que é aquele que oferece melhores resultados e menores custos, especialmente intervenções de escala populacional (só possíveis num SNS)



MISAU

Áreas prioritárias de investimento público em Saúde MISAU/SNS 2020-37

1. Aumento de Cobertura dos serviços públicos de saúde:

- Zonas não cobertas (32% território est.)
- Incremento de fundos internos para CUS – para aumentar cobertura vacinação de rotina, CPN/ CPP, FP, Aborto Médico, SAAJ, CCR-CCS, etc.
- Adequação dos RH e Infraestruturas ao aumento demográfico (+2,9% anual)

2. Aumento da qualidade da prestação de serviços e atendimento

- Organização institucional dos serviços.
- Gestão de processos, protocolos e resultados (estândaes de alta qualidade)
- Motivação, produtividade e retenção dos RRHH
- Prontidão dos serviços: capacidade de oferecer serviços com qualidade (Infraestruturas, Equip., medicamento, RH treinados, protocolos, etc)

3. Reforço significativo dos Cuidados de Saúde Primários (CSP), incluindo infraestruturas, RRHH, formação, gestão e supervisão.

- Eficiência: alocações de recursos e pagamentos estratégicos. Melhoria na Gestão e autonomia das US.
- Foco na promoção saúde e prevenção de doenças, incluindo DNT emergentes

MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Áreas prioritárias de investimento MISAU/SNS 2020-37

4. Alinhamento do financiamento de Saúde. O OE deverá compensar com maiores Recursos do Tesouro :

- Progressiva eliminação dos pagamentos no ponto de uso
- A possível eliminação da Assistência Médica e Medicamentosa

Uma possível via será a *capitação* (MZN por pessoa na área coberta)

5. Gestao

Investimento necessário em melhoria de processos e gestao de centros de saúde, incluindo:

- Resultados de saúde
- Prevenção
- Controlo, motivação e orientação dos RRHH
- Controlo de bens e serviços



MISAU

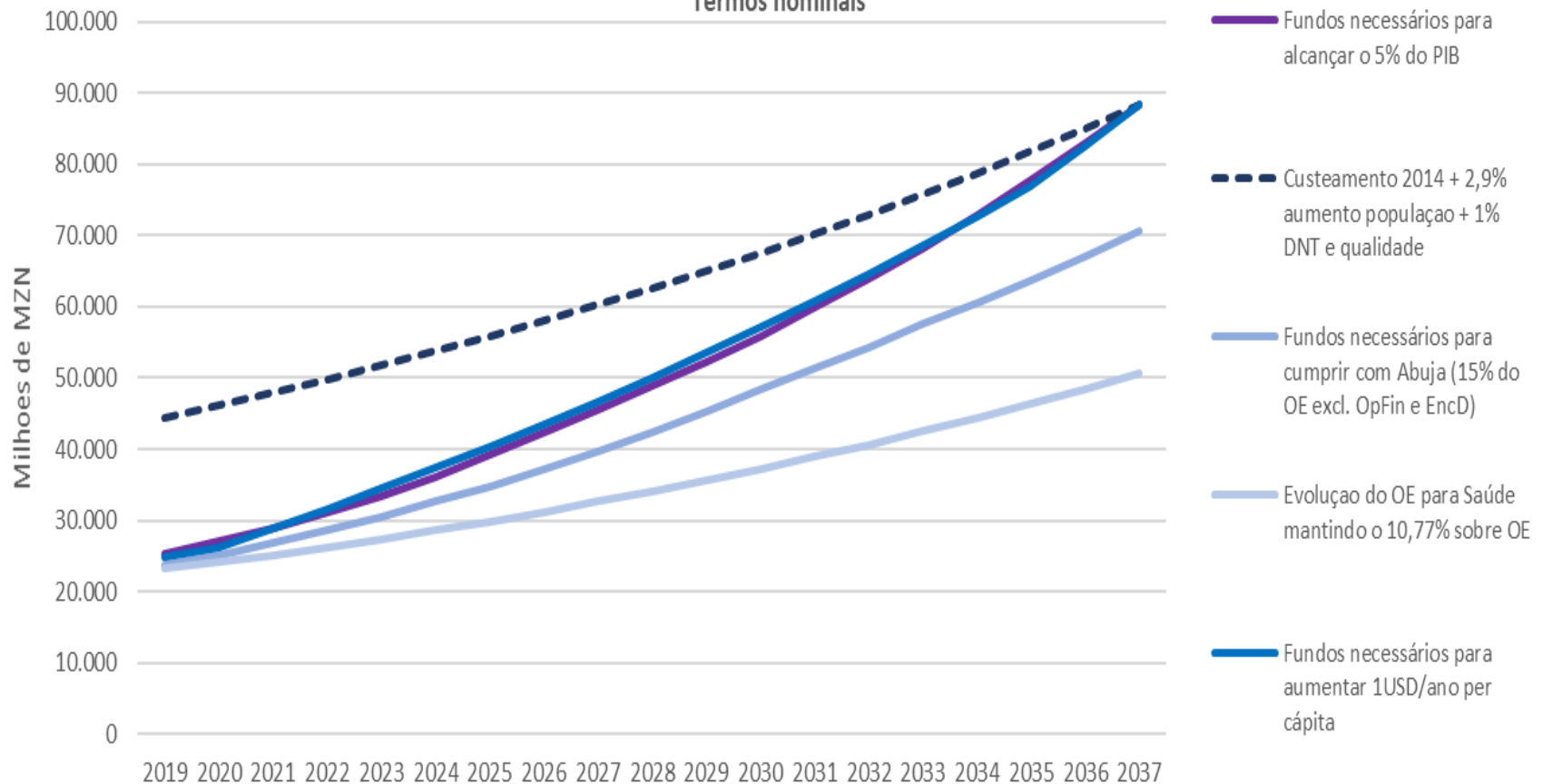
Necessidades de financiamento 2020-37

Custeamento, evolução demográfica, DNT, CSP, qualidade, Per capita e Padroes internacionais – *Inclui fundos externos sob gestao MISAU*

Necessidades de financiamento do SNS 2020-37

Com critério de necessidades custeadas, evolução demográfica, melhoria da qualidade e Despesa por cápita
Comparativa com padroes internacionais

Termos nominais



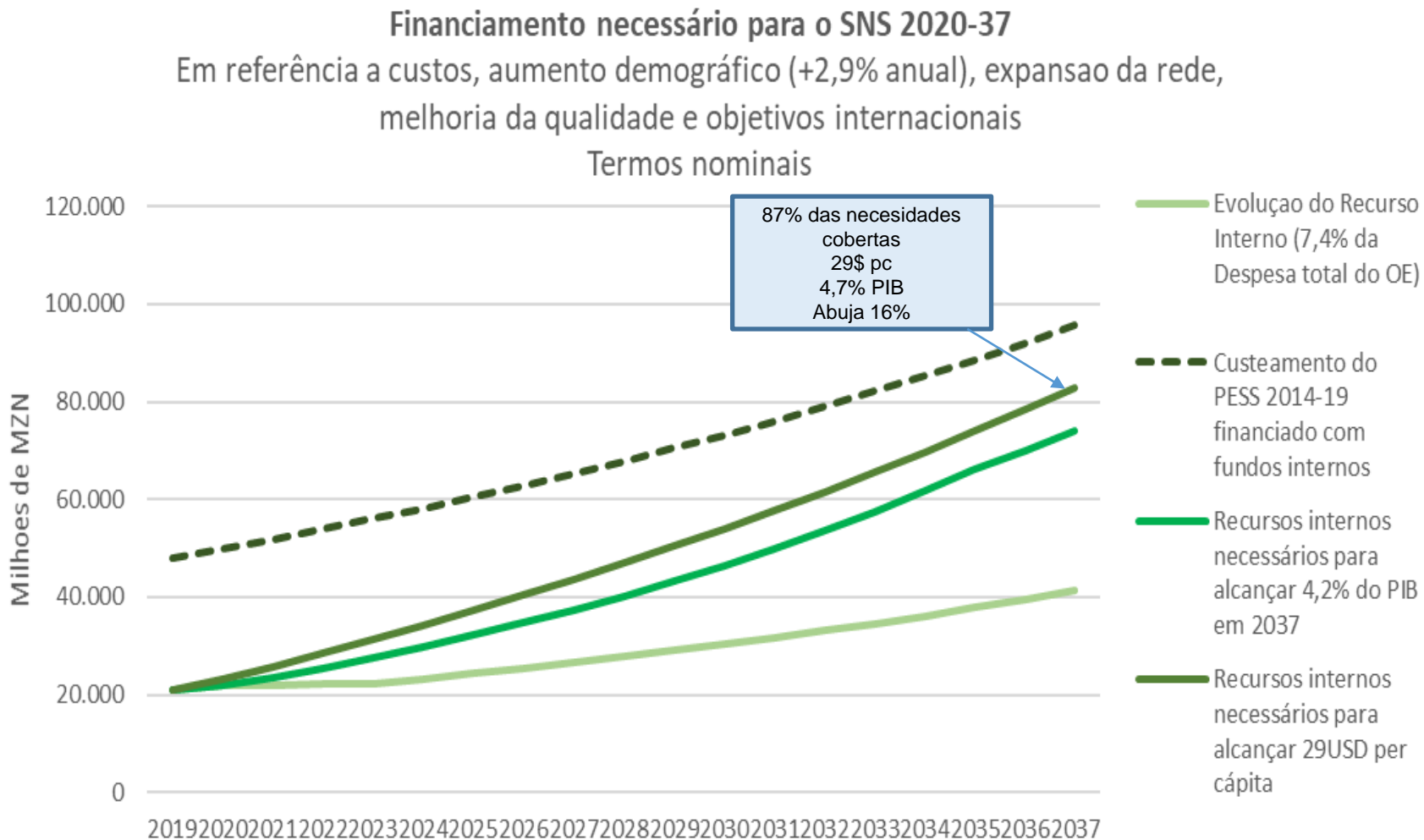
MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

Necessidades de financiamento com fundos internos 2020-37

Termos nominais





MISAU

Necessidades de financiamento com fundos internos 2020-37

Termos nominais

	OE para Saúde	% dos custos	Per capita USD	% PIB	Aumentos anuais		ABUJA Prosaude até 2022
	MZN nominal	estim. cobertos			Absoluto	Porcentual	
2019	20.853	43%	11	2,5%			8,4%
2020	23.192	46%	12	2,8%	2.339	11%	9,2%
2021	25.778	50%	13	2,9%	2.586	11%	10,2%
2022	28.566	53%	14	3,1%	2.788	11%	10,8%
2023	31.372	56%	15	3,3%	2.806	10%	11,8%
2024	34.266	59%	16	3,5%	2.895	9%	12,4%
2025	37.282	62%	17	3,6%	3.015	9%	12,9%
2026	40.422	64%	18	3,7%	3.140	8%	13,4%
2027	43.649	67%	19	3,9%	3.227	8%	13,8%
2028	47.003	69%	20	4,0%	3.354	8%	14,2%
2029	50.489	72%	21	4,1%	3.485	7%	14,6%
2030	54.056	74%	22	4,2%	3.568	7%	15,0%
2031	57.757	76%	23	4,3%	3.700	7%	15,3%
2032	61.594	78%	24	4,4%	3.837	7%	15,6%
2033	65.572	80%	25	4,4%	3.978	6%	15,9%
2034	69.695	82%	26	4,5%	4.123	6%	16,2%
2035	73.968	83%	27	4,6%	4.273	6%	16,4%
2036	78.318	85%	28	4,7%	4.350	6%	16,7%
2037	82.819	87%	29	4,7%	4.500	6%	16,9%



MISAU

Obrigada

MISAU: O nosso maior valor é a vida