



Ежегодный обзор

ИЮЛЬ 2020 – ИЮНЬ 2021



СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	2
ВВЕДЕНИЕ	3
ОГЛЯДЫВАЯСЬ НАЗАД: ГОД ПРОГРЕССА	5
Р4Н В МИРЕ	10
ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ Р4Н	12
СОТРУДНИЧЕСТВО Р4Н СО СТРАНАМИ	26
ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ	30
ПРИЛОЖЕНИЕ: ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ	31

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АСТ-А	Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19
L4UHC	Программа обучения лидерским управленческим навыкам для достижения всеобщего охвата населения услугами здравоохранения
Р4Н	Международная сеть Р4Н
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОУЗ	Всемирный охват услугами здравоохранения
ГВБ	Группа Всемирного Банка
МЗ	Министерство здравоохранения
МОТ	Международная организация труда
СНГ	Содружество Независимых Государств

Предисловие

Вспышка коронавирусной инфекции COVID-19 привела к глубокому кризису в области здравоохранения и социально-экономической сфере. Этот беспрецедентный вызов также вызвал многосторонние ответные меры от мировых политических лидеров и объединил усилия и ресурсы на глобальном уровне.

Хотя нам необходимо продолжать борьбу с COVID-19 и активизировать наши усилия сейчас, мы также должны снижать риски недостаточного внимания на другие национальные и глобальные приоритеты в области здравоохранения и поддерживать основные медицинские услуги для всех, включая наиболее уязвимые слои населения. В этом контексте наш ответный удар должен быть направлен на укрепление национальных систем здравоохранения, чтобы они могли справляться с непреодолимой нагрузкой, требующей очень гибких стратегий финансирования как на национальном, так и на международном уровнях.



«Мы убеждены, что реализация запланированных проектов сделает работу Р4Н более эффективной, организацию более узнаваемой и полезной для членов.»



Хотя мы, конечно, еще не преодолели все сложности, мы можем извлечь некоторые уроки из кризиса и из наших ответных мер. В частности, эта пандемия сильно подчеркивает исключительную важность адекватного и устойчивого финансирования для укрепления системы здравоохранения, повышения устойчивости, обеспечения безопасности здоровья и всеобщего охвата услугами здравоохранения.

Вопрос финансирования здравоохранения стал приоритетом для G7, инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (АСТ-А) и других международных форумов. В очередной раз было доказано, что наиболее эффективным способом для поиска обоснованных и рациональных решений является многостороннее сотрудничество.

Именно такой подход с 2007 года продвигает Глобальная сеть в сфере финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья Р4Н («Пи-Фор-Эйч»). Многолетний опыт сети Р4Н, ее транснациональный и передовой опыт, способность привлекать к диалогу основных заинтересованных лиц, и сильная поддержка на национальном и региональном уровнях позволяют Р4Н занимать ведущую роль в поддержке реформ по финансированию здравоохранения.

Франция гордится тем, что поддерживает Р4Н, оказывая как финансовую, так и прямую поддержку совместно с другими членами Р4Н и всеми заинтересованными сторонами. Это взаимодействие в более широком смысле соответствует нашей поддержке многосторонности, международного сотрудничества и солидарности в области глобального здравоохранения. Франция разделяет эти ценности, которые мы разделяем со всеми членами Р4Н.

Период 2020–2021 года для сети P4H оказался особенно богатым на события: участие в организации инициативы АСТ-А, реформа системы управления, назначение страновых координаторов P4H (focal points) в нескольких странах, назначение председателей Управляющего совета (Steering Group) и Группы технического обмена P4H (Technical Exchange Group), преобразование цифровой платформы P4H, совершенствование коммуникационной стратегии, разработка системы мониторинга и анализа, проведение различных встреч, конференций и вебинаров, и многое другое.

Оглядываясь назад в 2007 год, когда была создана сеть P4H, мы осознаем, как далеко мы продвинулись. Строя планы на будущее, мы с нетерпением ждем следующие проекты, среди которых расширение сети, дальнейшее развитие внутренних и внешних связей, реализация стратегических приоритетов, предоставление качественной и эффективной поддержки государствам, укрепление участия P4H в инициативе АСТ-А, кроме прочего. Мы убеждены, что реализация запланированных проектов сделает работу P4H более эффективной, организацию более узнаваемой и полезной для членов.

Выражаем благодарность секретариату P4H, который привержено работает над реализацией своей миссии, Председателям Управляющего совета и Группы технического обмена P4H, страновым координаторам P4H, а также всем сотрудникам и организациям, которые внесли свой вклад в успех сети P4H.

Давайте продолжим нашу успешную работу!



Джон Валаду (Joan Valadou)

Директор Департамента развития человеческого потенциала, Министерство Европы и иностранных дел Франции

Оглядываясь назад: Год прогресса

Ежегодный обзор P4H освещает события, произошедшие в период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2021 года, который оказался для нас годом прогресса. Несмотря на трудности, возникшие с началом пандемии COVID-19, сотрудничество с P4H оказало положительное влияние на политику принятия решений стран о распределении национального бюджета для обеспечения базовой медицинской помощью. В перечень таких услуг дополнительно вошли вакцинация против COVID-19 и социальная защита здоровья для наиболее уязвимых групп населения.

Кроме того, новоизбранные сопредседатели Управляющего совета и Группы технического обмена активно начали работу по улучшению управленческих и профессиональных аспектов деятельности организации на всех уровнях. В октябре 2020 Управляющий совет утвердил новые приоритетные направления развития P4H. В результате был скорректирован план работы P4H на 2020–2021 годы, который включал такие направления, как наставничество и поддержка координаторов стран P4H (Country Focal Persons), поддержка обучающей программы управленческих навыков для лидеров по всеобщему охвату услугами здравоохранения (L4UHC), а также продвижение функций и услуг, предлагаемых цифровой платформой P4H. Сопредседатели Управляющего совета и Группы технического обмена также внесли свой вклад в разработку комплексной системы оценки результатов работы сети P4H (P4H Network Results Framework, P4H-RF) с целью улучшения координации действий и общей эффективности работы P4H.

Система оценки результатов работы сети P4H вытекает из устава P4H. В таблице 1 в колонке «Результаты» представлены 5 основных пунктов из системы оценки, которые сформировали структуру данного ежегодного отчета, где основой являются ожидаемые результаты P4H. Сочетание показателей, перечисленных в матрице ВОЗ по оценке прогресса в финансировании здравоохранения легли в основу «промежуточных результатов». Приоритетные задачи Управляющего совета на 2020–2021 годы логично вписываются в один из пяти пунктов результатов данной системы оценки.

ТАБЛИЦА 1. СИСТЕМА ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТЫ Р4Н



















СИСТЕМА ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТЫ Р4Н

Рабочий план Р4Н	Приоритеты Управляющего совета	Результаты	Промежуточные результаты	Результаты высокого уровня	Влияние
<p>Продукты Р4Н и управление</p> <p>1. Страновой координатор Р4Н 2. Программа L4UHC 3. Обмен знаниями (цифровая платформа и экосистема) 4. Управление в сети Р4Н</p>	<p>Период 2020/2021</p> <p>1. Согласование бюджета и работа с донорами 2. Государственное финансирование в странах 3. Обмен профессиональными знаниями 4. Финансирование здравоохранения и пандемия COVID-19</p>	<p>Ожидаемые результаты Р4Н (устав)</p> <p>1. Высокоуровневое межотраслевое взаимодействие 2. Группы по сотрудничеству 3. Согласованное взаимодействие 4. Связь с сектором здравоохранения 5. Инновации в финансировании здравоохранением</p>	<p>Определенные реформы по финансированию здравоохранения/ социальной защите здоровья</p> <p>Применение матрицы ВОЗ по оценке прогресса в финансировании здравоохранения</p>	<p>Усовершенствование систем национального финансирования здравоохранения / социальной защиты здоровья</p> <p>Более справедливые и эффективные системы</p>	<p>Индикатор 3.8.2 цели устойчивого развития</p> <p>Финансовая защита</p>

Секретариат Р4Н (Coordination Desk, CD) все активнее участвует в мероприятиях деятельности сети, в связи с делегированием полномочий по ведению цифровой платформы Р4Н команде ВОЗ со стороны немецкого агентства международного сотрудничества (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, GIZ), координацией программы L4UHC и назначением новых координаторов стран (country focal persons, CFPs). Наряду с координаторами стран, Секретариат играет существенную роль в управлении, координации и реализации проектов и ожидаемых результатов. В период данного ежегодного обзора к работе Секретариата присоединился член Международной организации труда (МОТ) на полную ставку и два контрактных сотрудника ВОЗ руководящего уровня. В состав Секретариата также вошли менеджер по работе с Азиатской сетью, менеджер по странам СНГ, и консультант. Также была проведена работа по отбору и назначению новых страновых координаторов Р4Н в соответствующих областях и усилено взаимодействие между Секретариатом и координаторами стран (см. Таблицу 4). Такое усиление возможностей Секретариата повысило

его возможности для осуществления миссии Р4Н, а именно: способствовать обмену опытом и сотрудничеству с целью укрепления сотрудничества в области финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья путем реализации ежегодного рабочего плана Р4Н. Цифровая платформа Р4Н постоянно совершенствовалась, добавлялись новые данные, информация и функции. Количество опубликованных новостей в области финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья увеличилось в четыре раза по сравнению с прошлым годом (см. Таблицу 11). На страницах, посвященных отдельным странам, обновлена основная информация о финансировании здравоохранения в соответствии с [данными ВОЗ о глобальных расходах на здравоохранение](#). Было создано новое цифровое пространство для совместной работы стран в области финансирования здравоохранения во время COVID-19, с целью собрать самую свежую информацию о финансировании и мерах, применяемых для борьбы с пандемией COVID-19. В таблице 3 представлены основные мероприятия, организованные Р4Н в обзорный период.

ТАБЛИЦА 2. ЧЛЕНЫ СЕТИ Р4Н

	Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)		Франция – Министерство Европы и иностранных дел
	Группа Всемирного Банка		Германия – Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития
	Международная организация труда (МОТ)		Казахстан – «Республиканский центр развития здравоохранения» Министерства здравоохранения
	Азиатский банк развития (АБР)		Марокко – Министерство здравоохранения
	Африканский банк развития		Российская Федерация – ФГБУ «Центр экспертизы и контроля качества медицинской помощи» МЗ РФ
	Глобальный фонд		Южная Корея – Факультет общественного здравоохранения национального университета Сеула
	Глобальный фонд финансирования (ГФФ)		Испания – Испанское агентство по сотрудничеству
	Банк развития Совета Европы		Швейцария – Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (SDC)
	Китай – Факультет общественного здравоохранения при Университете Фудань, Шанхай		США – Американское агентство по международному развитию (USAID)

* Под членами Р4Н подразумеваются организации-члены и страны, из которых формируется Управляющий совет Р4Н.

ТАБЛИЦА 3. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ Р4Н С ИЮЛЯ 2020 ПО ИЮНЬ 2021 ГОДА

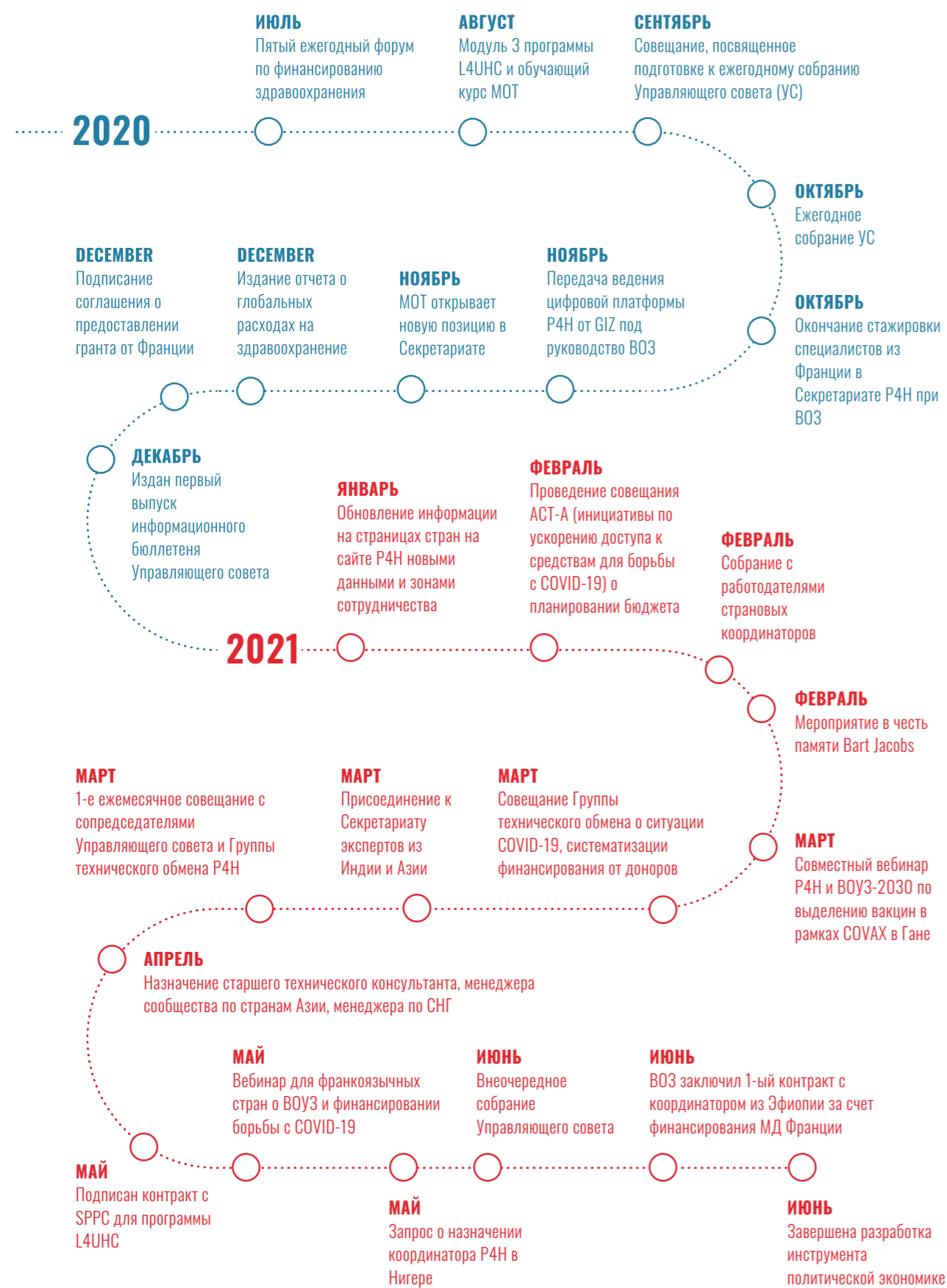
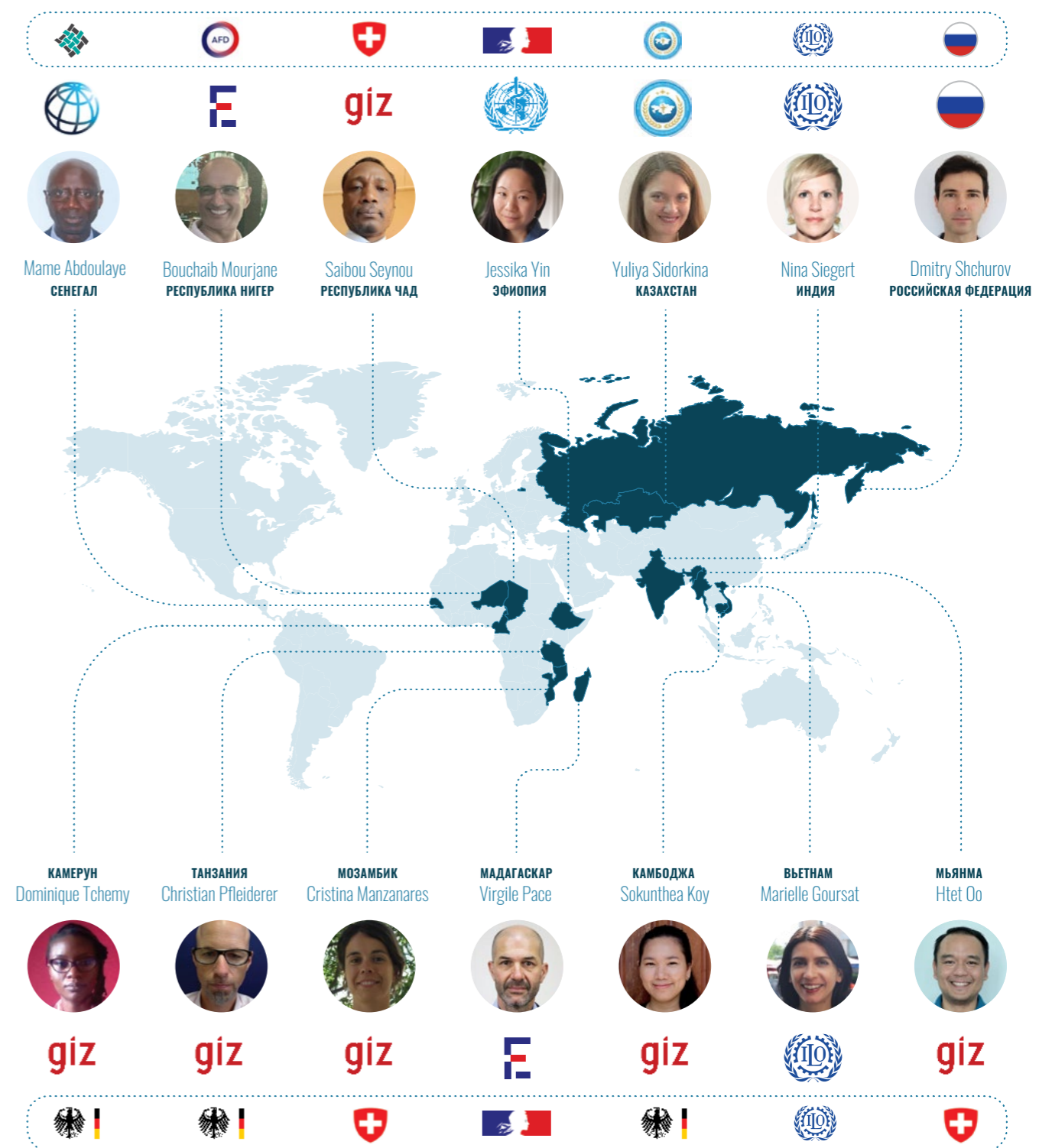
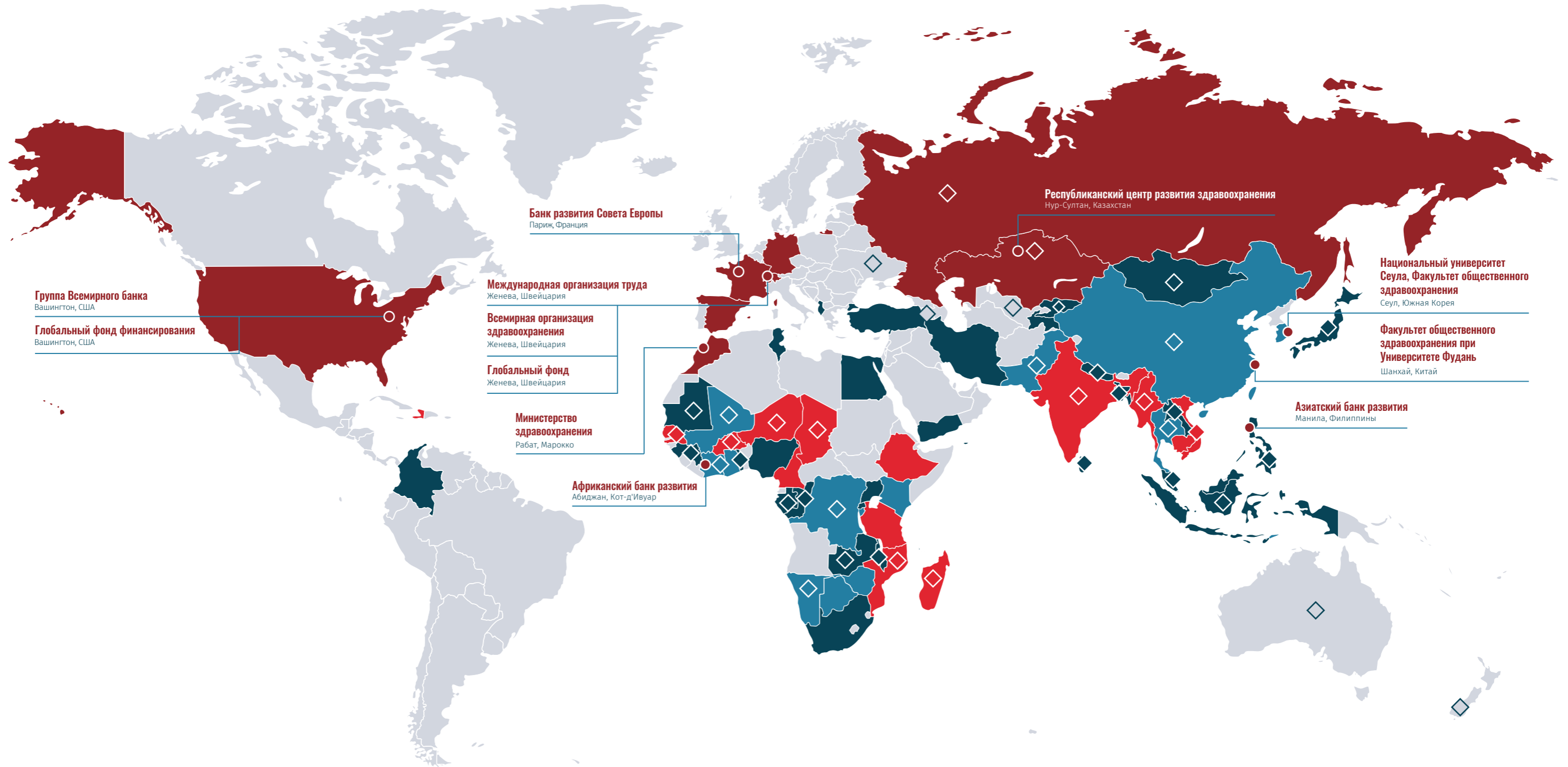


ТАБЛИЦА 4. СПИСОК КООРДИНАТОРОВ СТРАН Р4Н НА 30 ИЮНЯ 2021 ГОДА



P4H в мире



● Место расположения штаб-квартиры организации-члена P4H

● Страны-члены P4H | **18**

● Сотрудничество со страной, где есть координатор P4H | **14**

● Сотрудничество со страной, где нет координатора P4H | **15**

◇ Страны, по которым ведется отчетность | **48**

● Страны/организации, с которыми P4H сотрудничали ранее | **31**

Обзор ожидаемых результатов¹

МУЛЬТИСЕКТОРАЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ВСЕОБЩЕГО ОХВАТА УСЛУГАМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ГЛОБАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

В связи с распространением пандемии COVID-19, большая часть мультисекторальной работы по финансированию здравоохранения и социальной защите здоровья P4H была направлена именно на вопросы COVID-19. Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (ACT-A) является совместным международным усилием по борьбе с COVID-19, и P4H продолжает содействовать направлению «Поддержка систем здравоохранения», которое является одним из четырех компонентов Инициативы ACT-A, посвященных финансированию здравоохранения.

При поддержке P4H, со стороны команды финансирования здравоохранения ACT-A было разработано Руководство по планированию бюджета в рамках борьбы с пандемией COVID-19. Эта работа была сделана под совместной координацией Группы Всемирного Банка и ВОЗ. В июне 2021 года Секретариат P4H предложил механизм мотивации для повышения сотрудничества среди заинтересованных сторон, чтобы внедрить это руководство на страновом уровне. В 2021-2022 годах Секретариат начал подготовительную работу для внедрения такого сотрудничества в нескольких выбранных странах.

COVID-19 продолжает выявлять значительные пробелы в системе социальной защиты здоровья. Пандемия негативно отразилась на благополучии населения и привело к огромным проблемам в экономике, при восстановлении которой необходимо продолжать обеспечивать надлежащей социальной защитой здоровья всех людей. В связи с этим, на международном уровне Группа технического обмена P4H организовала профессиональное структурированное обсуждение на тему промежуточных прогнозов в отношении финансовых возможностей на мировом, региональном и страновом уровнях, и в частности, систем здравоохранения. По итогам обсуждения был сделан вывод, что мировая экономика скорее всего испытает замедление роста, а это значит, что необходимы дополнительные совместные усилия для сохранения или повышения существующего уровня политической и финансовой приверженности в пользу государственного финансирования для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения. В этом процессе роль P4H превзошла функцию сопровождения диалога. Были сделаны усилия по налаживанию и стимулированию сотрудничества в борьбе с COVID-19 в странах с помощью страновых координаторов P4H (одна из сильных сторон сети P4H). В таблице ниже представлены данные по страновым координаторам P4H в мире.

ТАБЛИЦА 6. НАЛИЧИЕ СТРАНОВЫХ КООРДИНАТОРОВ P4H ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ИЮЛЯ 2021 Г

	Назначение страновых координаторов (по дате)		Изменения
	01/07/20	01/07/21	
Республика Чад	GIZ	GIZ	Без изменений
Эфиопия	-	ВОЗ	Предложена новая кандидатура со стороны ВОЗ/ AFRO
Мадагаскар	Агентство Expertise France (EF)	EF	Без изменений
Мозамбик	GIZ	GIZ	Без изменений
Мьянма	ГВБ	GIZ	Продление контракта со стороны Секретариата через ВОЗ
Нигер	EF	EF	Без изменений
Казахстан	KZ	Казахстан	Замена кандидатуры
Россия	-	Российская Федерация	Назначен координатора (со стороны страны-члена P4H)
Сенегал	ГВБ	ГВБ	Продление контракта за счет финансирования GFF
Танзания	GIZ	GIZ	Без изменений
Вьетнам	MOT	MOT	Без изменений
Камерун	GIZ	Вакансия	Позиция была вакантна в течение всего года
Камбоджа	GIZ	Вакансия	Страновой координатор скончался. В поиске замены.
Индия	MOT	Вакансия	Страновой координатор покинул пост в связи с переходом на другую должность в P4H
Гаити	ГВБ	Вакансия	Страновой координатор покинул пост в связи с переходом на другую должность ГВБ без обязательств по P4H
Буркина-Фасо	ВОЗ	Вакансия	Страновой координатор покинул пост в связи с переходом на другую должность в P4H
Республика Малави	GIZ	-	Страновой координатор покинул пост и позиция была упразднена

СТРАНОВОЙ УРОВЕНЬ

Координаторы стран P4H

Координаторы стран вносят ключевой вклад в достижение ожидаемых результатов годового рабочего плана. Согласно таблице 6, по сравнению с прошлым годом, были созданы 2 новые позиции координаторов, освободились 6 позиций, назначены новые координаторы в некоторых странах. На момент завершения данного обзора, назначение координаторов было в процессе в Камеруне и Камбодже, в Индии ожидалась замена координатора. Велись обсуждения по позициям в Буркина-Фасо, Гаити и Малави.

В обзорный период расширилось взаимодействие ВОЗ со координаторами стран P4H, благодаря

гранту для ВОЗ от правительства Франции, которое дало больше возможностей Секретариату P4H нанимать координаторов стран через страновые офисы ВОЗ. Такого рода обсуждения по укреплению сотрудничества ведутся и с другими организациями-членами P4H, в том числе GIZ, MOT и Францией, а также были затронуты во время Акселератора по Устойчивому Финансированию Здравоохранения (Sustainable Health Financing Accelerator, SFHA). Координаторы стран P4H регулярно участвовали в процессе обновления информации на цифровой платформе P4H по ситуации о финансировании здравоохранения и социальной защите здоровья, включая на страницах стран, которые являются уникальным разделом сайта (цифровой платформы) P4H. Везде, где есть страновой координатор,

¹ Ожидаемые результаты указаны в колонке «Результаты» таблицы 1 (система оценки работы)

обеспечивается доступность профессиональной информации из первоисточника согласно обязательствам координатора как связующего звена. Дополнительно, Секретариат P4H разработал две основные стратегии по сотрудничеству со странами, где нет координаторов. Во-первых, расширились возможности Секретариата для сбора, обработки и размещения актуальных новостей из интернет по разным странам. Во-вторых, укрепление и расширение сотрудничества с людьми из регионов способствовало наполняемости цифровой платформы P4H подходящей информацией. В целом для сбора актуальной информации и размещения ее на сайте P4H требуются отлаженный процесс, соответствующие инструменты и кадровые ресурсы на уровне Секретариата. Секретариат нуждался в дополнительной поддержке для контроля качества цифровой платформы и адаптации новостей по мере роста объема информации в течение отчетного периода.

Согласно своей миссии, координаторы стран выполняли широкий спектр обязанностей. Это включает сотрудничество с министерствами и партнерами по развитию и, проведение разных мероприятий P4H таких как установление, поддержка и развитие сотрудничества, организация совместных работ, участие в деятельности по наращиванию потенциала и подготовка специалистов. Как указано в таблице 7, за обзорный год 9 из 14 координаторов стран приняли участие в 260 официально проведенных тренингах, 55 семинарах, организовали 18 мастер-классов и 13 мероприятий в рамках программы лидерства по ВОУЗ (L4УНС). Координаторы стран также сотрудничали с 161 экспертом из организаций-партнеров по развитию и 110 официальными представителями национальных министерств здравоохранения.

ТАБЛИЦА 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КООРДИНАТОРОВ СТРАН ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД³

Число лиц, с которыми сотрудничали координаторы стран P4H, работающие в сфере финансирования здравоохранения/ социальной защиты здоровья (сведенные данные из отчетов 9 страновых координаторов)			Количество людей, обученных координаторами стран P4H за год (сведенные данные из отчетов 9 страновых координаторов)		
Министерства здравоохранения 110	Другие 92	Научные сотрудники 37 Другие министерства 54	Обучение на рабочем месте 40	Консультирование 55	
Общественные организации 41	Партнеры по развитию 161	Официальное обучение 260			
Министерства финансов 20					
Число проведенных форумов, где координаторы стран P4H играли ключевую роль организатора в стране (из отчетов 9 координаторов)			Число и виды совместных мероприятий при содействии координаторов стран P4H (из отчетов 9 координаторов)		
Форумы, организованные P4H (группы L4УНС) 3	Форумы при содействии P4H (группы L4УНС) 4	Мастер-классы 18			
Форумы P4H (группы L4УНС) 13		Вебинары 16		Исследования 14	
		Инструменты по финансированию 2	Оценка 1	Тренинги 6	

³ сводный отчет по работе 9 координаторов стран за обзорный период

Государственное финансирование стран

Во многих странах сотрудничеству с P4H в области государственного финансирования на сегодняшний день отводится важное место в диалоге по вопросам реализации национальной политики, также как координаторы стран делают важный вклад в достижение ожидаемых результатов годового плана работы. При поддержке координаторов стран P4H, правительство Буркина Фасо, Камбоджи, Республики Чад, Сенегала, Вьетнама и другие страны смогли выделить дополнительные средства для обеспечения финансовой защиты в особенности уязвимых слоев населения. Сотрудничество в области управления государственными финансовыми ресурсами представляет собой особый интерес для государств и международных партнеров, в качестве инструмента для повышения эффективности. Это было отражено в новых должностных инструкциях координаторов стран, например, в Камеруне, Эфиопии и Восточном Тиморе.

Чад представляет конкретный пример, где была предусмотрена строка бюджета для распределения налогов для финансирования процесса ВОУЗ в законе о бюджете страны на 2020–2021 годы. Координатор P4H в Республике Чад оказал содействие созданию нормативно-правовой базы для мобилизации и распределения финансовых ресурсов, включая разработку соответствующего указа и создание трстового фонда «Медицинская помощь малообеспеченным слоям населения» (“Medical Assistance for People Recognized as Economically Disadvantaged, AMED”).

В Мадагаскаре при содействии координатора P4H были мобилизованы финансовые ресурсы на нужды здравоохранения и установлены различные механизмы финансирования ВОУЗ. Бюджетные взносы в министерство здравоохранения (по сравнению с секторами инфраструктуры и образования) все еще нуждаются в улучшении в сотрудничестве с министерством финансов. Координатор P4H призвал заинтересованные стороны к тому, чтобы ответ на пандемию COVID-19 был последовательным и эффективным в долгосрочной перспективе. Но прежде всего, в переговорах по бюджету было важно сбалансировать сохранность бюджета на здравоохранение и ВОУЗ наряду с другими пунктами.

В Мозамбике координатор P4H организовал диалог между министерством здравоохранения (МЗ) и министерством финансов (МФ), который был направлен на два важных вопроса. Во-первых, это была приоритизация расходов государственного бюджета на здравоохранение при совместной работе МЗ и МФ в фискальном пространстве, установление предельного уровня бюджета на здравоохранение, долгосрочные подходы в данном секторе и определение роли других источников финансирования, таких, как прямые платежи населения и внешние источники. Во-вторых, налогообложение здравоохранения было сосредоточено на введении, увеличении и возможном выделении специальных налогов на здравоохранение. Координатор P4H помог организовать совместные мероприятия, семинары и заседания, посвященные обсуждению вопросов по данной реформе финансирования здравоохранения, в том числе количественной оценки затрат на лечение неинфекционных заболеваний.

Социальная защита здоровья

После наступления пандемии COVID-19 стала очевидной важность обеспечения права человека на адекватную и пожизненную социальную защиту здоровья. Социальная защита здоровья основывается на международной системе права и международных стандартах социального обеспечения. Таким образом, она предоставляет собой инструмент для достижения ВОУЗ, гарантируя финансовую защиту и реальную доступность медицинских услуг, не давая населению испытывать при этом финансовые трудности. Таким образом, социальная защита здоровья способствует достижению двух взаимодополняющих задач Целей Устойчивого Развития (ЦУР), а именно ЦУР 3.8 по ВОУЗ и ЦУР 1.3 по всеобщим системам социальной защиты. Важный вклад социальной защиты здоровья как инструмента, основанного на праве человека для достижения ВОУЗ был очевиден в работе координаторов P4H на страновом уровне. В течение года координаторы стран P4H принимали участие в разработке и внедрении нормативно-правовой базы в сфере социальной защиты здоровья и финансирования здравоохранения для достижения ВОУЗ. Они также участвовали в укреплении и расширении юридических прав и страхового покрытия, чтобы гарантировать, что право на финансовую защиту, где оно закреплено законодательством, претворяется в жизнь.

Например, в соответствии с международными стандартами социального обеспечения, координатор P4H во Вьетнаме поддержал реформу в целях обеспечения наибольшего равенства, солидарности и устойчивости в законе о медицинском страховании, который обеспечивает правовую основу для социальной защиты здоровья в стране. В Нигерии координатор P4H принял участие в разработке национальной стратегии ВОУЗ, которая в дальнейшем ляжет в основу законопроекта по ВОУЗ. Координатор P4H в Мьянме также принимал участие в разработке Закона о национальном медицинском страховании Мьянмы. В Камбодже координатор P4H оказал поддержку в формировании Национальной программы социальной защиты на 2016-2025 годы, а в Индии поддержал укрепление крупнейшей в стране схемы социальной защиты – Государственной системы страхования работников. Эти примеры являются доказательством того, вклад координаторов стран P4H в правовую и политическую сферы успешно способствует реализации обязательств государств высокого уровня по обеспечению финансовой защиты и доступности медицинских услуг без финансовых затруднений, которые стали реальностью для большего числа людей.

СЕТИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ФИНАНСИРОВАНИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ЗДОРОВЬЯ

СОТРУДНИЧЕСТВО НА УРОВНЕ СТРАН

На уровне стран координаторы P4H играют важную связующую роль, способствуя укреплению сотрудничества в сетях по финансированию здравоохранения.

Так, в Республике Чад страновой координатор поддерживал подразделение по работе ВОУЗ и совместно с местными партнерами P4H участвовал в серии совместных мероприятий, направленных на поддержку в разработке национальных стратегий финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья, проведение технических исследований и организацию совместной работы.

В Камбодже заинтересованность в ведении и использовании цифровой платформы P4H со стороны партнеров оставалась на высоком уровне несмотря на трагическую смерть координатора P4H в 2021 году. Во время кризиса при пандемии COVID-19 координатор P4H в Камбодже возобновил взаимодействие с Агентством США по международному развитию (USAID), ГВБ и ВОЗ как с со-организаторами. Немецкое

агентство международного сотрудничества (GIZ) и Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (SDC) остались в составе секретариата рабочей группы, а во второй половине 2021 ожидается назначение нового координатора P4H. В мае 2021 года Камбоджа провела официальную встречу с партнерами по развитию, включая группы гражданского сообщества Камбоджи по социальной помощи с целью собрать предложения для Меморандума о взаимопонимании в отношении механизмов координации в области социальной защиты.

В Мадагаскаре страновой координатор P4H организовал составление официального странового отчета на тему «Прогресс в обеспечении всеобщей социальной защитой населения Мадагаскара: социальная защита в области здравоохранения как неотложный долг» при поддержке МОТ, ЮНИСЕФ, ГВБ, который отражает национальную стратегию по социальной защите.

Несмотря на политические ограничения, в Мьянме на национальном уровне продолжалось проведение совещаний технической рабочей группы по финансированию здравоохранения, созданной среди партнеров по развитию. Партнеры отмечают важность налаживания деловых связей и координации в текущем политическом контексте. Наряду с представителями ВОЗ, ГВБ, UNOPS и ACCESS Health International*, координатор P4H является членом экспертного совета в области стратегических закупок.

Координатор P4H во Вьетнаме продвигал сотрудничество и обмен информацией в регионе среди партнеров по развитию с целью устранения изолированной работы по финансированию здравоохранения и социальной защиты. Координатор принял участие в регулярных совещаниях партнеров по развитию сотрудничества и на форумах для открытых обсуждений и дебатах по реформам в нормотворчестве, предоставляя новости на цифровой платформе P4H.

В Индии работа координатора P4H по налаживанию связей отличается от других стран, так как система здравоохранения фрагментирована и обсуждения по финансированию здравоохранения и социальной защите здоровья децентрализованы. Начальный уровень сотрудничества здесь на низком уровне по сравнению с другими странами, где имеются координаторы P4H. Тем не менее, координатор в Индии предпринимал все возможные шаги по

установлению связей, расширению сотрудничества и обмену информацией среди таких членов P4H, как ВОЗ, ГВБ и GIZ. То есть координатор инициирует сотрудничество под эгидой P4H при активном участии МОТ и ВОЗ.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СЕТИ

На региональном уровне P4H способствовал сотрудничеству между странами Азии и СНГ с целью обсуждения вопросов и проблем в области финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья. Региональное сотрудничество со странами Азии началось в апреле 2021 года, с момента начала найма на частичную занятость менеджера сети по Азии. Основными задачами менеджера являются категоризация, информирование, систематическое обновление информации, развитие и поддержка взаимодействия с региональными организациями и партнерами, обмен знаниями и опытом по профессиональным вопросам с фокусом на региональном сотрудничестве.

В настоящее время менеджер сети по сообществу в Азии работает с 23 странами, начиная от Австралии, Бангладеша, и заканчивая Восточным Тимором и Вьетнамом, а также со 155 зарегистрированными пользователями сети из 17 стран, которые подписаны на обновления цифровой платформы P4H и дали предложения о возможном сотрудничестве, обмене опытом и совместных мероприятиях. Министерство здравоохранения Таиланда подало официальный запрос на вступление в Управляющий совет.

Такой же подход используется в странах СНГ, где признано, что для перехода к ВОУЗ требуется сильная политическая поддержка при разработке и реализации эффективных политик, стратегий и реформ в области финансирования здравоохранения путем диалога и партнерства. Считается, что Казахстан и Россия являются основными странами, которые могут поспособствовать данному процессу. Учитывая потребность и спрос, менеджер по СНГ расширяет сотрудничество и предоставляет возможность русскоязычным странам и экспертам использовать все возможности цифровой платформы P4H. С апреля 2021 года 60 новых пользователей зарегистрировались на цифровой платформе P4H.

ГЛОБАЛЬНАЯ СЕТЬ P4H

Управляющий совет

Деятельность P4H на глобальном уровне регулирует Управляющий совет. В октябре 2020 года было проведено ежегодное совещание членов Управляющего совета P4H. Члены совета обсудили результаты проведения внешнего обзора, модель назначения новых членов в Управляющий совет, ежегодный обзор за 2019-2020 годы и стратегические направления P4H на 2020-2021 годы. Результаты внешнего обзора были представлены членам Управляющего совета, включая ценностные предложения P4H и согласование деятельности с партнерами по ключевым принципам финансирования здравоохранения для ВОУЗ.

Управляющий совет рассмотрел предложения о привлечении к сотрудничеству заинтересованных лиц из разных секторов, мотивации и поддержке их сотрудничества, создании совместных проектов и услуг, и взаимосвязи между подотчетностью, доказательствами и результатами. Все члены Управляющего совета поддержали идею того, что для обсуждения вопросов о финансировании здравоохранения и социальной защиты здоровья и принятия совместных действий должна быть одна площадка. Касательно назначения членов в Управляющий совет, Швейцария подготовила документ для содействия обсуждению и принятию решений по модели правления Управляющего совета. Члены совета ознакомились с документом и согласились принять его во внимание при принятии решений в будущем. В ходе ежегодного собрания в октябре 2020 года единогласным решением представители Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству и ГВБ были избраны в качестве сопредседателей Управляющего совета, а представители Глобального фонда финансирования (ГФФ), МОТ и GIZ – избраны в качестве сопредседателей Группы технического обмена, сроком на два года по всем указанным позициям

Группа технического обмена

В июле 2021 года при содействии Секретариата P4H и сопредседателей Управляющего совета и Группы технического обмена, состоялось внеочередное совещание Управляющего совета, на котором были обсуждены модель правления Управляющего совета и прогресс в реализации решений Управляющего совета и стратегических приоритетов на 2020-2021 годы. Члены Группы технического обмена были вовлечены в подготовку совещания, поскольку после ежегодного совещания Управляющего совета в 2020 году, значительно возросла роль технической Группы в обмене профессиональными знаниями на глобальном уровне.

*ACCESS Health International – это международный аналитический центр, экспертный совет и партнер по внедрению стратегий в области здравоохранения

Состав членов Группы технического обмена был обновлен и расширен с целью привлечения большего числа партнеров для обсуждения таких профессиональных вопросов, как способы использования внешнего финансирования для укрепления национальных систем финансирования здравоохранения и улучшение подотчетности Секретариата P4H и координаторов стран P4H перед Управляющим советом.

Первое совещание в расширенном составе членов Группы технического обмена состоялось в марте 2021 года для обсуждения ключевых областей партнерского сотрудничества в социально-экономической среде под влиянием COVID-19, и участия P4H в координации доноров и согласовании распределения ресурсов на глобальном и страновом уровнях. Это первое совещание укрепило фокус над работой по COVID-19 и финансированию здравоохранения. При последующей второй встрече в июне 2021 г. принято решение создать подгруппу в рамках Группы технического обмена для продолжения обмена мнениями по согласованию с национальными приоритетами и гармонизации внешнего финансирования, связываясь с Группой акселератора финансирования устойчивого здравоохранения и ориентируясь на страны с низким уровнем дохода и нестабильные условия. Группа технического обмена также обсудила предложенные Секретариатом шаблоны отчетов по результатам работы P4H и отчеты координаторов стран P4H.

Координационная команда и Секретариат

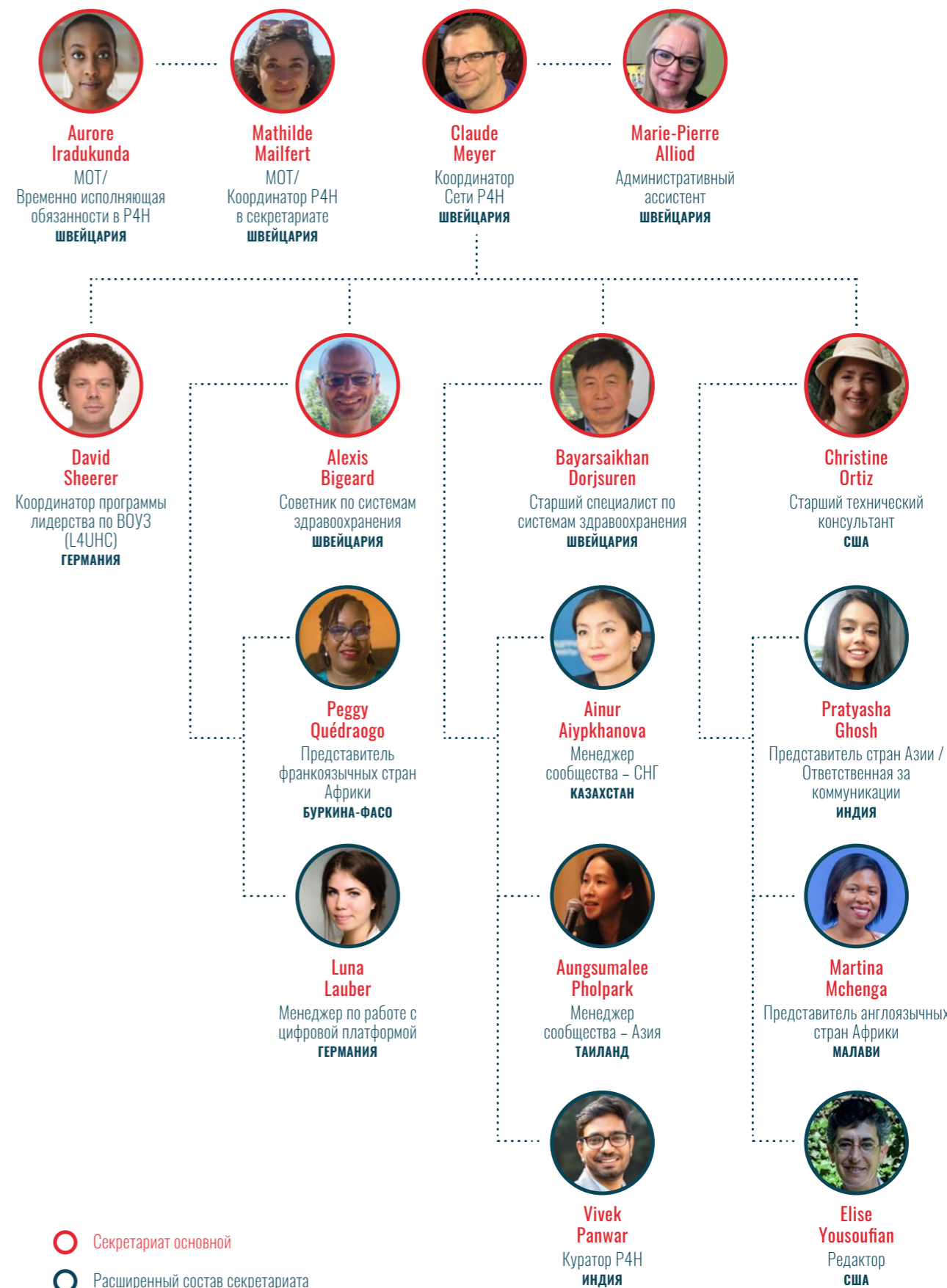
Еще один способ взаимодействия сети P4H на глобальном уровне – это Координационная команда, в состав которой входят Секретариат и координаторы стран P4H (см. Таблицу 8). В этом году группа поддержки P4H от GIZ в программе ВОУЗ также участвовала в онлайн-встречах Координационной команды, которые проводились ежемесячно для обсуждения и продвижения межведомственной повестки P4H. Встречи Координационной команды включают координаторов стран P4H и создают чувство сопричастности внутри P4H. Эти встречи способствуют взаимному обмену между коллегами из Секретариата и координаторами стран, что особенно продуктивно, поскольку между ними нет прямой линии подотчетности. COVID-19 не дал возможности провести традиционные две очные встречи в году, которые укрепляли корпоративный дух в сети P4H. За обзорный период некоторые изменения произошли в составе Секретариата P4H (см. Таблицу 8).

В декабре 2020 года Секретариат P4H вошел в состав недавно созданной межведомственной рабочей группы (Inter Agency Working Group, IAWG) по вопросам налогообложения для здравоохранения и участвовал в нескольких совещаниях. Налогообложение становится неотъемлемой частью политического диалога о финансировании здравоохранения и социальной защите здоровья. IAWG ведет деятельность под руководством ВОЗ и Группы Всемирного Банка, и финансируется из Норвежского агентства по развитию касательно мероприятий на международном и страновом уровнях. Мероприятия будут дорабатываться в 2021–2022 годах на основе плана работы IAWG и ресурсов P4H.

В 2021 году Секретариат P4H провел два продуктивных совещания с агентствами, которые нанимают координаторов стран P4H, во время которых обсудили трудности в мониторинге работы, взаимодействии и отчетности координаторов. Эти встречи заложили основу для более глубокого вовлечения и обсуждения Группой технического обмена этих тем. В целом, эти обсуждения способствовали повышению подотчетности и ответственности агентств, в которых работают координаторы P4H. Секретариат участвовал в организации проводимой два раза в год конференции Сети исследований и обмена знаниями в области здравоохранения и социальной защиты, которая состоялась в декабре 2020 года. Участники конференции обсудили взаимосвязь социальной защиты здоровья и повестки ВОУЗ с целью активизации межсекторальной деятельности. Секретариат P4H содействовал ВОЗ в проведении сессии по ВОУЗ и социальной защите здоровья, а также помог координатору P4H в Мьянме представить опыт стран на сессии по связи между здоровьем и социальной защитой людей с низким уровнем здоровья.

Начиная с декабря 2020 года Секретариат P4H начал делать рассылку ежемесячного информационного бюллетеня (newsletter) среди руководящей аудитории P4H – членов Управляющего совета, Группы технического обмена и Координационной команды. На момент завершения обзора, бюллетени были отправлены 96 адресатам. Бюллетени содержат информацию в ответ на запросы Управляющего совета из совещания в октябре 2020 года улучшить и обмен информацией между Секретариатом P4H и членами P4H. Эти ежемесячные информационные бюллетени отражают самые последние события в сети, достигнутый прогресс и некоторые новости страны. Организационная структура Секретариата P4H представлена в Таблице 8.

ТАБЛИЦА 8. СОСТАВ СЕКРЕТАРИАТА P4H



- Секретариат основной
- Расширенный состав секретариата

СЛАЖЕННЫЕ РАМКИ СОТРУДНИЧЕСТВА

СОВМЕСТНЫЕ МИССИИ

Рабочий план на 2020-2021 гг был разработан с целью поддержки и усовершенствования совместных усилий, обмена знаниями и партнерского сотрудничества. Соответственно, Секретариат P4H участвовал и вносил свой вклад в ряд мероприятий в рамках основных функций P4H.

В феврале 2021 года совместная виртуальная сессия P4H в Бурунди привела к запросу и найму нового координатора. ГВБ возглавляет этот процесс совместно с ВОЗ, GIZ, Францией и Европейским союзом. В марте 2021 г. Секретариат P4H участвовал в виртуальной миссии партнеров по развитию в Пакистане для обзора и обновления реформ финансирования здравоохранения для ВОУЗ. Итогом данного мероприятия стало назначение эксперта по финансированию здравоохранения в страновом офисе ВОЗ при финансовой поддержке P4H.

Одним из основных и важных мероприятий была инициатива некоммерческой организации «Глобальный план действий» по вопросам повышения устойчивости финансирования здравоохранения (Sustainable Health Financing Accelerator, SFHA), организованная совместно с Глобальным альянсом по вакцинации и иммунизации, Глобальным фондом финансирования, Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, Всемирным Банком и ВОЗ. Секретариат P4H активно работает с группой SHFA согласно своему функционалу. Группа SHFA Глобального плана действий проводит ежемесячные совещания на глобальном уровне, отдельные совещания по странам и совещания по работе с фондом Билла и Мелинды Гейтс (встречи по получателям грантов в финансировании здравоохранения от фонда Билла и Мелинды Гейтс). Хотя Секретариат P4H не смог присутствовать на всех дискуссиях, участие P4H в группе SFHA может привести к возможностям сотрудничества, таким как в Нигере (см. ниже в разделе «Согласованные действия»). Секретариат P4H пытается присоединиться к сотрудничеству с другими странами всякий раз, когда есть потребность в назначении координатора P4H. Руководящие органы P4H, особенно Группа технического обмена, предложили P4H уделить больше внимания работе с SFHA в предстоящем году.

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

Сеть P4H приняла участие в серии совместного создания акселератора по повышению устойчивости систем здравоохранения, спонсированного USAID. Данный проект был направлен на налаживание сотрудничества с другими организациями в целях использования результатов исследований и фактических данных в процессе принятия решений и осуществления политики. В дальнейшем в данную программу USAID планируется привлечь научные и исследовательские институты, представителей государственной власти, лиц, принимающих решения и определяющих политику. Вместе с этим у P4H может появиться возможность инициировать диалог между представителями разных секторов и профессий, а также сотрудничество и партнерство в конкретных областях работы.

Укрепление сотрудничества было отмечено и документировано в нескольких странах. Координаторы P4H внесли свой вклад в различные образовательные меры и мероприятия по повышению потенциала совместно с партнерами по развитию и организациями, как МОТ, ВОЗ, а также совместно со странами, включая Южную Корею, Лаос, Мьянму и Таиланд. В Мозамбике координатор P4H внес вклад в повышение потенциала в разработке политики в области финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья. Кроме того, координатор в Мозамбике совместно с ВОЗ и ГФФ провели заседание для обмена опытом во время пандемии и обучили государственных служащих.

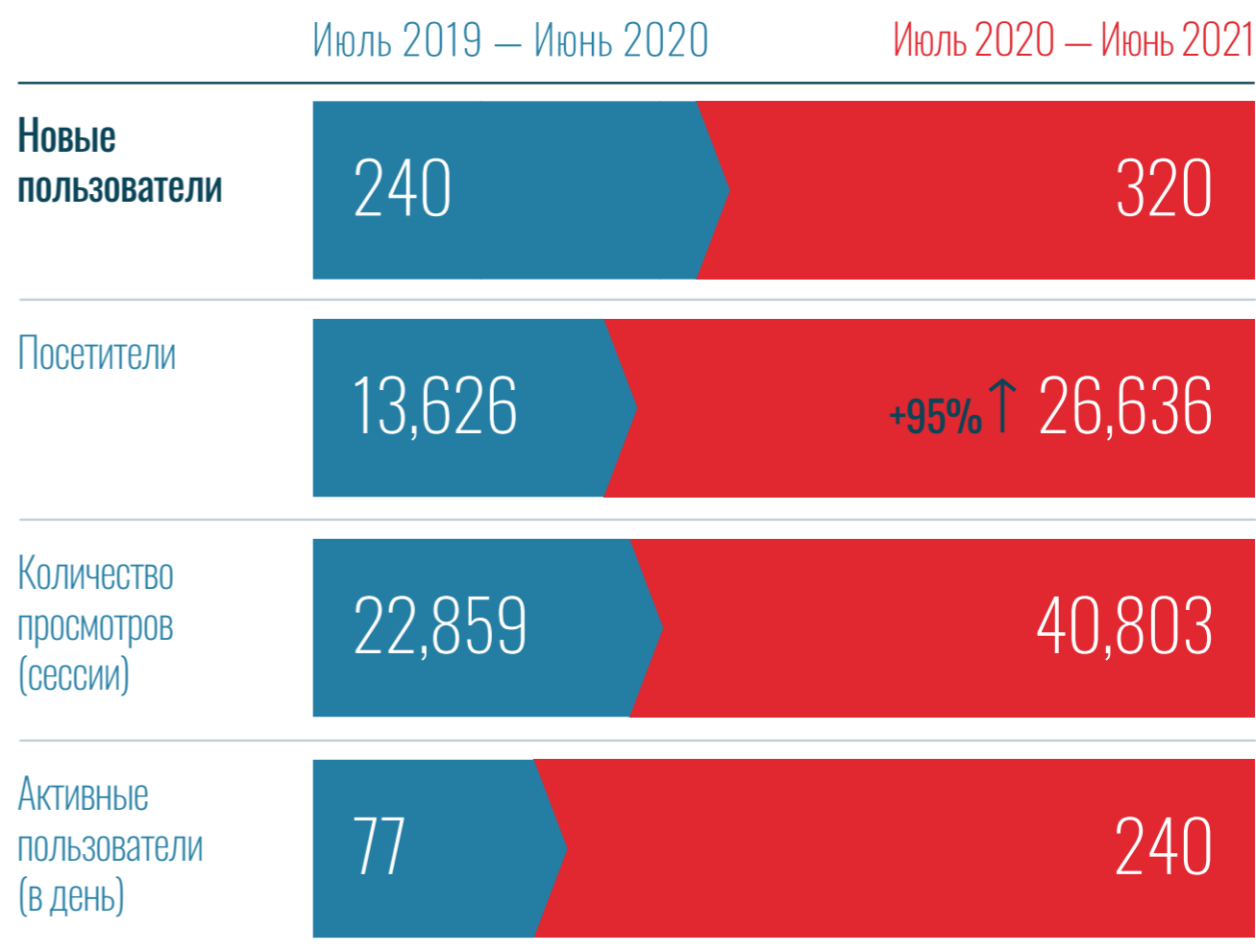
СОГЛАСОВАННОСТЬ

Согласованность действий является одним из важнейших составляющих для гармоничного и эффективного сотрудничества и при любой возможности P4H вносит свой вклад. После проведения встречи SFHA, посвященной вопросам повышения устойчивости финансирования здравоохранения в Нигере, Секретариат P4H принял решение о назначении координатора P4H в этой стране с акцентом на целях и задачах SFHA. Сотрудничество между группой SFHA и Секретариатом P4H позволило углубить понимание о возможностях и препятствиях для развития. В этом контексте, можно было бы привести в пример Мозамбик и Зимбабве.

Члены P4H и Группа технического обмена крайне заинтересованы в согласованности финансирования из внешних источников с развитием национальных систем финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья, что укрепило бы сотрудничество на уровне стран через страновых координаторов P4H.

Секретариат P4H провел несколько обсуждений и опрос среди пользователей платформы P4H с целью усовершенствования дизайна, структуры и функционала платформы. В таблице 9 представлены данные о количестве новых зарегистрированных пользователей, посетителей и активных пользователей, что указывает на значительный их рост в обзорном году по сравнению с предыдущим годом.

ТАБЛИЦА 9. КОЛИЧЕСТВО НОВЫХ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ И ПОСЕТИТЕЛЕЙ НА ЦИФРОВОЙ ПЛАТФОРМЕ



Доработка цифровой платформы положительно сказалась на присутствии P4H в социальных сетях. На сегодня сеть P4H активно использует свои аккаунты в таких социальных сетях, как [LinkedIn](#), [Twitter](#), [YouTube](#), а также [блоги](#), где были освещены мероприятия P4H – вебинары (см. таблицы 10 и 11 для сравнительных данных). Серия вебинаров P4H включала мероприятие для франкоязычных стран по COVID-19 и финансированию здравоохранения с демонстрацией подхода и опыта Марокко. P4H совместно с ВОЗ и GIZ организовали мероприятие в честь памяти Барта Джейкобса (Bart Jacobs).

Кроме того, сеть P4H способствовала проведению вебинара, посвященному выпуску отчета ВОЗ о глобальных расходах на здравоохранение в 2020 году, а также приняла участие в вебинаре по управлению и финансированию здравоохранения и влиянию COVID-19 на повестку для ВОУЗ в франкоговорящих странах Африки. Из-за COVID-19, учебная программа MOT по социальной защите здоровья, которую совместно готовили MOT и P4H, перенесена на 2022 год.

ТАБЛИЦА 10. АКТИВНОСТЬ P4H В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ (ТВИТЫ И YOUTUBE)

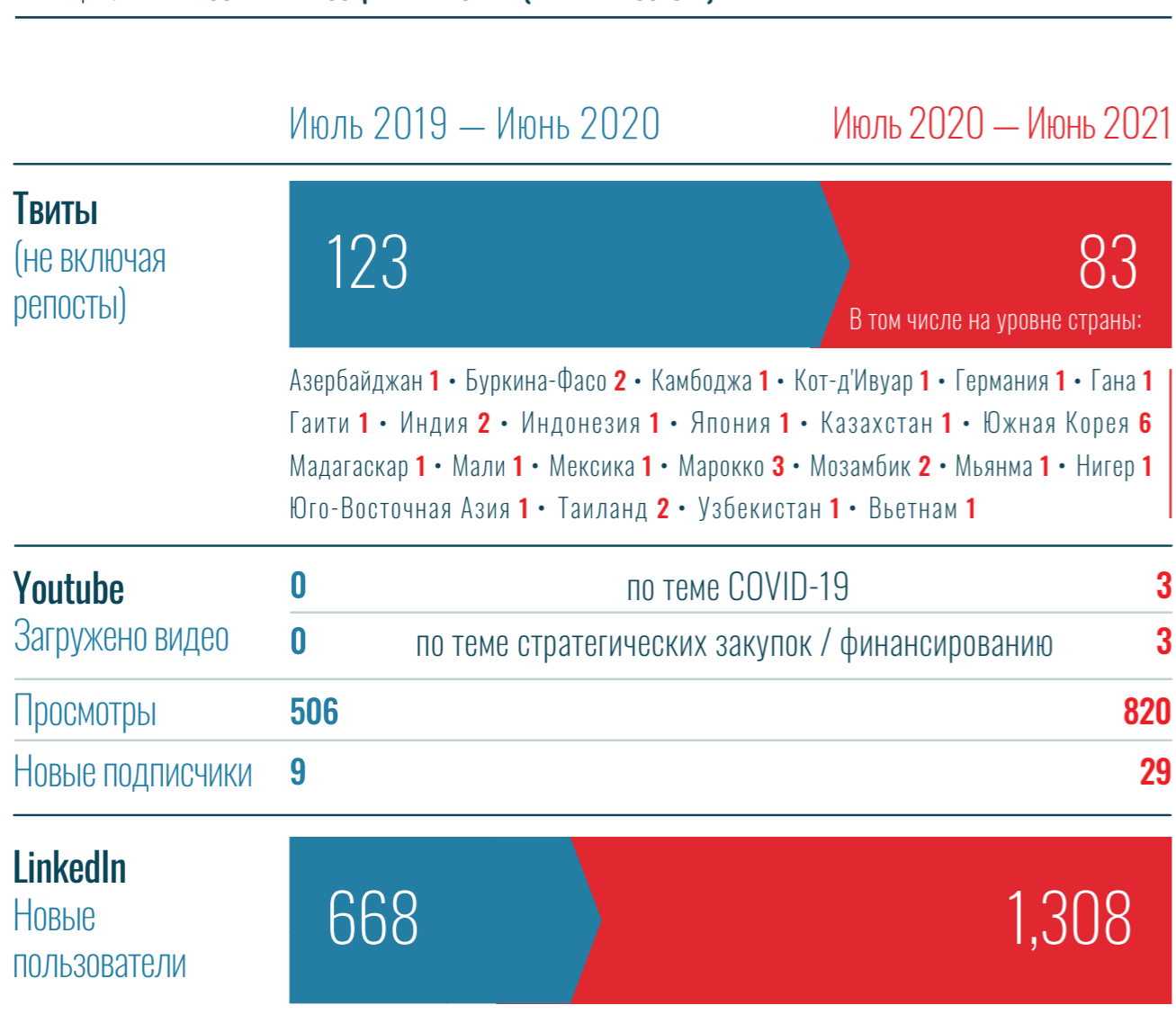
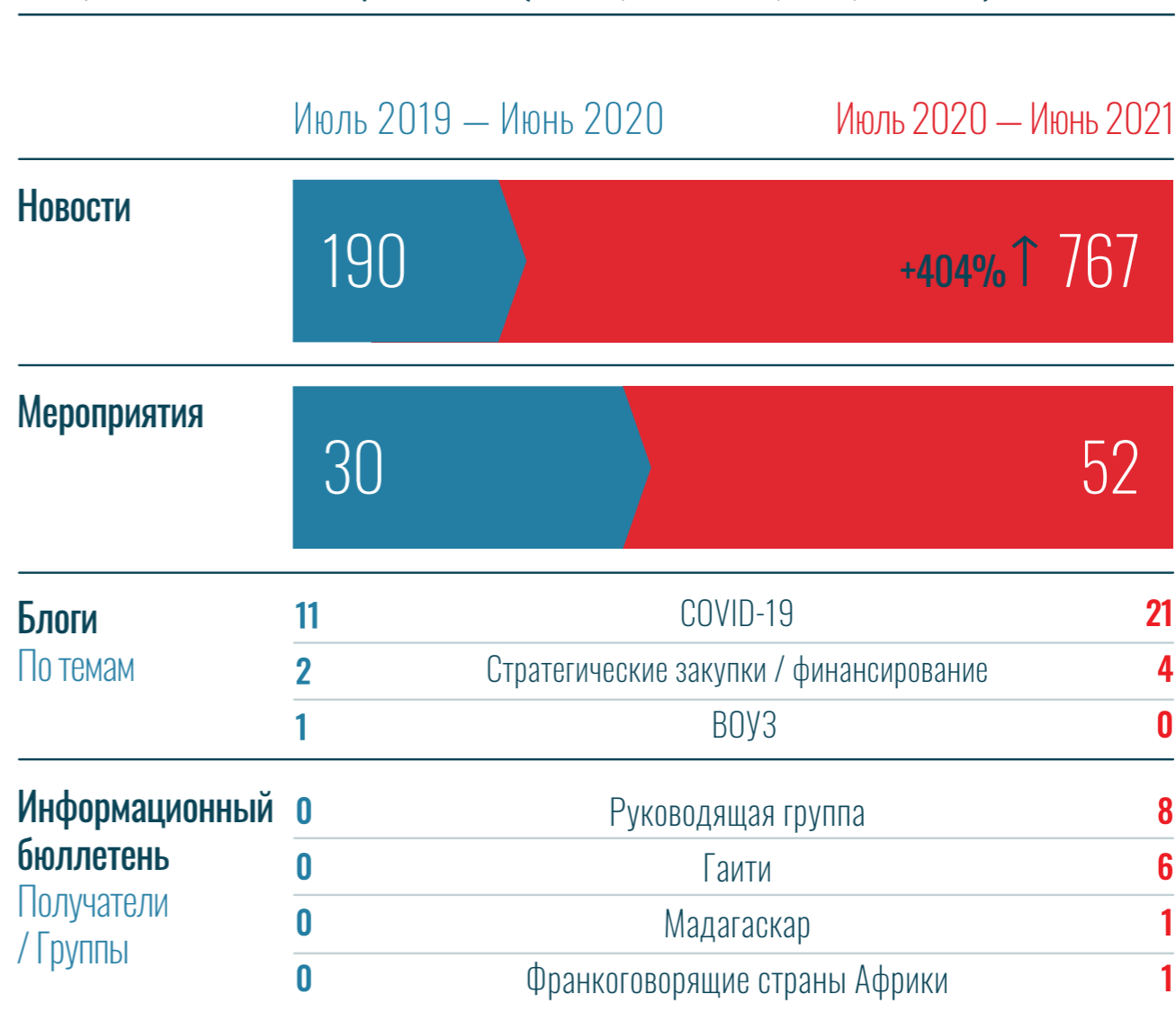


ТАБЛИЦА 11. АКТИВНОСТЬ P4H В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ (НОВОСТИ, МЕРОПРИЯТИЯ, БЛОГИ, БЮЛЛЕТЕНИ)



По инициативе Секретариата P4H функции и учетные записи социальных сетей будут постепенно интегрированы в стратегии P4H по коммуникации, управлению знаниями, а также в руководство по публикациям. В июне 2021 года к команде P4H присоединился бизнес-аналитик по информационным технологиям с целью технической поддержки функций P4H по обмену информацией и социальных сетей в 2021-2022 году.

СОТРУДНИЧЕСТВО ПО УКРЕПЛЕНИЮ СИСТЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Приоритетным направлением других видов сотрудничества стала готовность и ответные меры для борьбы с COVID-19. Пандемия COVID-19 выявила сильные и слабые стороны систем финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья. В мае 2021 года факультет общественного здравоохранения при Университете Фудань в Китае инициировала проведение сравнительного межстранового исследования с целью изучения потребностей систем здравоохранения в контексте COVID-19. Протокол исследования был составлен Фуданьским Университетом через формирование команды экспертов из Китая, Южной Кореи и Сингапура, а также представителей Азиатского банка развития, регионального бюро ВОЗ для стран Западной части Тихого океана и Секретариата P4H. P4H обеспечил финансовую поддержку. Результаты исследования будут размещены на цифровой платформе P4H. В рамках своих обязанностей, координаторы стран P4H быстро реагировали на запросы, поскольку COVID-19 стал новым приоритетом для всех стран. Они оценивали воздействие COVID-19 в контексте финансовой защиты и устойчивости и предоставили рекомендации по устранению последствий COVID-19 для здоровья и экономики.

Координационная команда P4H распространила информацию об инициативе OpenIMIS (программное обеспечение в области здравоохранения) для внедрения в таких странах как Камерун, Чад и Непал. Координаторы стран P4H продолжили сотрудничество с «Сетью совместного обучения» (Joint Learning Network, JLN) в некоторых странах. Например, в Сенегале, координатор P4H, работающий по контракту от ГВБ, также является координатором со стороны Сети совместного обучения. То же самое (один контакт от JLN и от ГВБ) планируется осуществить в Мали на основе контракта с ВОЗ (назначение подготовлено совместно ГВБ и ВОЗ).

Сеть P4H сотрудничала с другими акселераторами² Глобального плана действий, один из которых работает в нестабильных условиях и в области планирования к вспышкам заболеваний – новая область для P4H. В мире 1,8 млрд. человек (23 % населения Земли) живут в нестабильных и затронутых конфликтами регионах. Основной задачей рабочей группы акселератора является помочь и адаптировать работу других акселераторов к этим условиям. Секретариат P4H работал с отделом неотложной помощи штаб-квартиры ВОЗ для обсуждения возможностей сотрудничества. Была подготовлена концептуальная записка для возможного направления координаторов стран P4H в нестабильные, затронутые конфликтами и уязвимые условия, которая была обсуждена с региональными бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья и Африки.

«1,8 млрд. человек в мире (23 % населения Земли) живут в нестабильных, затронутых конфликтами уязвимых регионах»

Сотрудничество между P4H и секретариатом Международного партнерства в области здравоохранения УНС2030 еще более углубилось в рамках соответствующих инициатив УНС2030 по укреплению систем здравоохранения. В течение обзорного периода группа «Связанные инициативы» договорилась о совместной работе по приоритетным направлениям укрепления систем здравоохранения в соответствии с ВОУЗ и по реагированию на пандемию COVID-19. В рамках этой инициативы Секретариат P4H внес свой вклад в мероприятия, в том числе в подготовку к Совещанию высокого уровня ООН по ВОУЗ, состоявшемуся в сентябре 2020 года, и Шестому глобальному симпозиуму по исследованиям систем здравоохранения, состоявшемуся в ноябре 2020 года. На симпозиуме

член Управляющего совета P4H поделился опытом финансирования COVID-19 в Республике Корея во время сателлитной сессии, организованной УНС2030. Секретариат P4H также внес вклад в публикацию серии регулярных новостей, обновлений, вебинаров и блогов УНС2030.

В марте 2021 года, сеть P4H и партнерство УНС2030 организовали совместный вебинар, посвященный вакцинации от COVID-19 в Гане – первой стране, получившей вакцины через всемирную инициативу COVAX (глобальный доступ к вакцинам против COVID-19). Сеть P4H содействовала участию в этом представителя Казахстана, который поделился на данном мероприятии опытом борьбы с коронавирусной инфекцией в стране.

ИННОВАЦИИ В ФИНАНСИРОВАНИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЗДОРОВЬЯ

Программа лидерских навыков для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения (L4UHC) является одним из самых признанных продуктов сети P4H. Программа разработана и реализована с твердой приверженностью и на основе консенсуса среди членов P4H. В ноябре 2020 года Управляющий совет принял решение передать ведение этого проекта от GIZ в ВОЗ. В связи с этим, финансирование за период 2021-2023 годы со стороны Франции, Германии и Швейцарии увеличилось в два раза по сравнению с 2018-2020 годами. В мае 2021 г. ВОЗ заключила контракт с компанией Scheerer Public Policy Consulting для поддержки координации L4UHC на международном уровне. GIZ продолжит финансировать полную ставку сотрудника для данной программы, а также продолжить выдавать грант для ГВБ с целью поддержки проекта. Поддержка от GIZ укрепила способность адекватно реагировать на возросший спрос к программе L4UHC. Ожидается, что в сентябре 2021 года с глобальным агентством по проведению мероприятий снова будет заключен контракт. Еще один тендер на мониторинг и оценку программы будет объявлен в августе 2021 года. В рамках этого проекта, сеть P4H выступает за непрерывную, надежную и устойчивую поддержку стран. Выбор стран для программы L4UHC в новом этапе будет завершен в августе 2021 года, чтобы начать запустить программу осенью 2021 года.

Следует учесть, что партнерское сотрудничество в области финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья имеет политический аспект. Политическая экономика продолжает оставаться совместной темой для P4H. Секретариат P4H в сотрудничестве с учеными из Университета Квинсленда, Австралия, разработал Инструмент политической экономики P4H, в первую очередь для использования координаторами P4H в работе на уровне стран. Инструмент помогает определить основные интересы, позиции и действия ключевых заинтересованных сторон в финансировании здравоохранения и социальной защите здоровья, которые влияют на партнерское сотрудничество. Инструмент был опробован координаторами стран в Мьянме и Сенегале.

УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ

Управление знаниями является ключевым направлением деятельности Секретариата P4H и результаты за обзорный год были впечатляющими. В течение данного периода потенциал по обмену знаниями был усилен за счет найма дополнительных человеческих ресурсов для улучшения контента и качества цифровой платформы. Был разработан ряд стандартных операционных процедур и руководств, которые постоянно обновляются для обеспечения более гибкого вклада из различных источников, включая внешние материалы от технических партнеров. Цифровая платформа P4H претерпела изменения после передачи ее управления от GIZ к Секретариату P4H в ноябре 2020 года. Теперь Секретариат P4H обновляет и наполняет страницы стран соответствующими новостями и техническими документами по финансированию здравоохранения и социальной защите здоровья. За отчетный период на страницах стран было размещено 767 новостных сообщений, что в четыре раза больше по сравнению с 190 сообщениями за предыдущий отчетный период (см. таблицу 11).

² Более подробная информация об акселераторах Глобального плана действий доступна на веб-сайте ВОЗ по ссылке: [Call for comments on the Global Action Plan for Healthy Lives and Well-being \(who.int\)](https://www.who.int/csr/don/2020/11/2020-11-20-call-for-comments-on-the-global-action-plan-for-healthy-lives-and-well-being)

Работа P4H в странах

Предыдущие разделы этого обзора касаются определенных аспектов работы координаторов P4H, которые могут быть дополнены следующей ниже информацией по странам, отражающей другие ключевые мероприятия, достижения, а также проблемы.

📍 КАМБОДЖА

P4H координатор в Камбодже способствовал работе команды P4H, которая внесла свой вклад в национальную повестку дня в области социальной защиты здоровья. Проект закона о социальной защите был одобрен государственными министерствами, организациями гражданского общества и партнерами по развитию. По состоянию на июнь 2021 года Национальный фонд социального обеспечения (NSSF) заключил контракты с 1300 государственными медицинскими учреждениями и 80 частными медицинскими учреждениями, а число зарегистрированных участников NSSF достигло 2,1 миллиона человек. В мае 2021 года партнеры по развитию и организации гражданского общества, работающие в области финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья, подписали официальное соглашение о сотрудничестве для обеспечения гармонизации, эффективности и действенности при реализации мероприятий по финансированию здравоохранения для продвижения ВОУЗ.

📍 КАМЕРУН

В Камеруне временный координатор P4H сотрудничал с несколькими партнерами по развитию (в том числе MOT, ГВБ, ВОЗ и Францией) и министерствами здравоохранения, социальных дел, финансов и экономического планирования с целью поддержки реализации, оценки и оптимизацию текущих проектов с помощью программ OpenLMIS, OpenIMIS и телемедицины. Работа странового координатора в стране также способствовала обмену опытом в целях укрепления потенциала и повышения компетенций заинтересованных сторон в процессе мониторинга государственно-частных партнерств, реализующих реформы в области ВОУЗ в Камеруне. Региональные фонды по охране здоровья продолжают получать поддержку путем проведения ситуационного анализа и инициатив по укреплению потенциала.

📍 ЧАД

Несмотря на кризис в области здравоохранения и политический кризис, были предприняты усилия по оказанию технической помощи, генерированию знаний и обмену опытом в соответствии с приоритетами правительства при поддержке координатора P4H в Республике Чад. В результате был принят закон о создании Национального фонда медицинского страхования и подписан указ об осуществлении этого закона. Это достижение предусматривает запуск программы «Медицинская помощь малообеспеченным слоям населения» (AMED). Однако прогресс будет зависеть от политической готовности государства реализовать реформу ВОУЗ как приоритетную, и выполнять финансовые обязательства, принятые предыдущим правительством.

📍 ИНДИЯ

Работу специалиста по социальной защите здоровья, выполняющего функции координатора P4H в Индии с 2019 года, поддерживает MOT. Несмотря на ослабление усилий в связи с кризисом пандемии COVID-19, координатору P4H удалось продолжить регулярное наполнение страницы страны на сайте P4H информацией о развитии реформ, новостях и сроках реализации нормативных документов. Совместно с международной организацией Access Health International и Индийской организацией по сотрудничеству в области систем здравоохранения (India Health Systems Collaborative), страновой координатор P4H выступил с инициативой обмена знаниями между различными секторами на национальном уровне среди заинтересованных сторон. По результатам такой инициативы, ожидается проведение со стороны P4H серии из пяти вебинаров по ключевым темам финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья в Индии. В рамках совместного проекта MOT и Государственной страховой корпорации, координатор P4H оказал поддержку в предоставлении технических замечаний и предложений по новому проекту законодательства о социальном обеспечении, а также поддержал диалог о реформе в области социальной защиты здоровья с отраслевыми министерствами, учреждениями и социальными партнерами. В рамках этого же

проекта координатор P4H также принял участие в инициативе по укреплению государственной системы страхования работников (ESIS) – крупнейшей системы социального медицинского страхования в Индии на основе взносов.

📍 КАЗАХСТАН

«Республиканский центр развития здравоохранения» (РЦРЗ) Министерства здравоохранения Казахстана представляет Казахстан в составе Управляющего совета P4H. Пандемия COVID-19 и изменения на политическом и управленческом уровне в Министерстве здравоохранения Казахстана и в РЦРЗ явились препятствием для планирования и проведения конкретных мероприятий совместно с P4H в стране. Несмотря на это, Секретариат P4H наладил связь с новым руководством РЦРЗ и назначенным первым руководителем для возобновления и продолжения сотрудничества. Казахстан назначил двух руководителей из числа представителей государственной власти для вхождения в Управляющий совет P4H и в Группу технического обмена, а также нового координатора P4H в Казахстане с обоюдным согласованным положением о деятельности. В ходе следующего отчетного периода Казахстан выразил заинтересованность в продвижении партнерского сотрудничества с P4H в Центральной Азии.

📍 МАДАГАСКАР

Координатор P4H в Мадагаскаре внес свой вклад в реформы по медицинскому страхованию и финансовой защите в области здравоохранения, а также в структурирование и координацию существующих организаций, выделяющих финансирование на здравоохранение, для выявления основных проблем и реагирования на них. Также при поддержке и участии странового координатора P4H состоялся политический диалог и были разработаны юридические документы, подготовлены технические заметки и справки по реформам финансирования здравоохранения, и организованы мероприятия по наращиванию потенциала. Были улучшены база данных, прозрачность и надежность данных для принятия решений с целью поддержки стратегических мер в здравоохранении. Мадагаскар принял активное участие в дискуссионной сессии «Системы неотложной помощи для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения: быстрое обеспечение помощи тяжелобольным или раненым», организованной в ходе 74 сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, состоявшейся в мае 2021 года.

📍 МОЗАМБИК

Документ по стратегии финансирования здравоохранения, в разработке которого участвовал координатор P4H, был одобрен постоянным секретарем Мозамбика по вопросам здравоохранения. С 1 июля 2021 года документ находится на рассмотрении канцелярии Премьер-министра. Координатор P4H также способствовал сотрудничеству по вопросам налогообложения для здравоохранения между министерствами здравоохранения, финансов и промышленности и ключевыми членами P4H, такими как ВОЗ. Мероприятия по наращиванию потенциала в основном были направлены на анализ затрат, социальное медицинское страхование, нормотворчество по финансированию здравоохранения и функции по ВОУЗ, а также вопросы совместной работы, проводимой с ВОЗ, ГФФ и бельгийским агентством международного развития [Enabel](#).

📍 МЬЯНМА

Благодаря продуктивной работе координатора P4H, сеть P4H считается одной из главных участниц продвижения ВОУЗ в Мьянме. Координатор P4H внес вклад в достижения на национальном уровне, включая разработку Закона о Национальной системе медицинского страхования, составление национальных счетов здравоохранения и содействие межсекторальному сотрудничеству министерств в области финансирования здравоохранения. Такие организации как GIZ, Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству SDC, ВОЗ и ГВБ оказали поддержку деятельности P4H в стране за данный отчетный период. Тем не менее, в некоторых случаях прямая поддержка была приостановлена в связи с политической ситуацией, что привело к сокращению мероприятий и перенаправление усилий на участников негосударственного сектора.

📍 РЕСПУБЛИКА НИГЕР

Несмотря на жесткие ограничения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, команда L4UHC и координатор P4H, а также техническая рабочая группа по ВОУЗ смогли продолжить привычный рабочий ритм. Партнеры P4H направили усилия на достижение институциональных договоренностей о создании программы оказания бесплатной медицинской помощи женщинам и детям до 5 лет, на целевые программы в области здравоохранения и стратегических закупок услуг для уязвимых групп населения, а также на разработку законопроекта с целью создания специальной, автономной, профессиональной и децентрализованной национальной структуры для выполнения поставленных целей. В рамках законопроекта по ВОУЗ, страновой координатор P4H в Нигере способствовал диалогу о планировании национального бюджета для Стратегии достижения ВОУЗ к 2030 году.

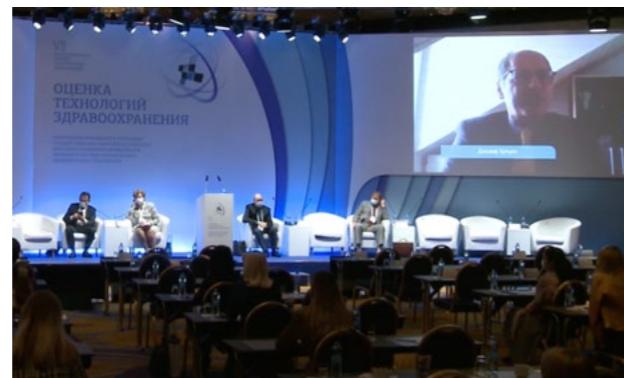
📍 ЮЖНАЯ КОРЕЯ

Факультет общественного здравоохранения национального университета Сеула (член P4H) активно принимает участие в мероприятиях по финансированию здравоохранения, социальной защиты здоровья и борьбе с COVID-19 на национальном, региональном и международном уровнях. Совместно с P4H, факультет подготовил технические отчеты о готовности системы здравоохранения и ответных мерах для борьбы с пандемией COVID-19 в стране для ГВБ, а также для Азиатско-Тихоокеанской обсерватории по системам и политике здравоохранения. Помимо этого, факультет общественного здравоохранения внес вклад в другие проекты по оказанию технической поддержки и разработке матрицы ВОЗ по оценке прогресса в финансировании здравоохранения (HFPM); сотрудничал с Корейским фондом международного здравоохранения; Азиатским банком развития; Министерством здравоохранения и социального обеспечения Южной Кореи; а также региональным бюро ВОЗ для стран Западной части Тихого океана для поддержки реформ финансирования здравоохранения в Лаосе, Гане и

Монголии. Представители факультета общественного здравоохранения приняли участие в качестве докладчиков и экспертов в многочисленных мероприятиях, таких как совместное мероприятие организации ВОУЗ-2030 (UHC2030) и P4H в рамках симпозиума по Исследованиям в Системе Здравоохранения, прошедшего в ноябре 2020 года, а также организованный ВОЗ би-региональный семинар «Финансирование здравоохранения для ВОУЗ в Азии и Тихоокеанском регионе после COVID-19», проведенный в феврале 2021 года.

📍 РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Партнерское сотрудничество с ФГБУ «Центр экспертизы и контроля качества медицинской помощи» МЗ Российской Федерации было направлено на ведение цифровой платформы P4H. Сеть P4H содействовала организации вступительной речи представителя ВОЗ на VII Международной научно-практической конференции по оценке технологий здравоохранения, проведенной в октябре 2020 года, на которой обсуждались нововведения в программах гарантированного государством бесплатного медицинского обслуживания и обязательного медицинского страхования. В рамках работы над цифровой платформой P4H, Центр выступил с инициативой перевода платформы P4H на русский язык для расширения сотрудничества с русскоговорящими экспертами из СНГ. В июне 2021 года Центр назначил и финансировал позицию координатора P4H для координации деятельности P4H на территории Российской Федерации.



7 октября 2020 г. – VII Международная научно-практическая конференция «Оценка технологий здравоохранения: погружение инноваций в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и систему обязательного медицинского страхования»

📍 СЕНЕГАЛ

Поддержка со стороны координатора P4H в Сенегале включала взаимодействие с партнерами по развитию в области финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья, участие в групповых дискуссиях и содействие в работе технической группы по финансированию здравоохранения и управления. Координатор P4H также содействовал проведению мероприятий, организованных министерствами здравоохранения и труда, развития вопросов населения, и такими общественными организациями, как Национальное агентство по ВОУЗ и Координационный центр по обязательному медицинскому страхованию. При поддержке координатора P4H были проведены и подтверждены несколько исследований по оценке затрат на медицинские услуги, по планированию ресурсов для перехода к ВОУЗ, по национальным счетам здравоохранения, по катастрофическим затратам, и по устойчивости бесплатных программ. Координатор P4H внес ценный вклад в организацию мероприятий, выполненных командой L4UHC.

📍 ВЬЕТНАМ

Координатор P4H во Вьетнаме инициировал и скоординировал разработку со стороны МОТ, ВОЗ и ГВБ совместного технического отчета на тему объединения усилий партнеров P4H в соблюдении принципов равенства и солидарности. Во время пересмотра закона о медицинском страховании, координатор P4H при поддержке Азиатского банка развития и Института по стратегии и политике здравоохранения Министерства здравоохранения, возглавил процесс оценки влияния предложенных в законе изменений. В рамках проекта МОТ-Люксембург³ координатор P4H поддержал запуск программы магистратуры в области социальной защиты здоровья в Университете Махидол в Таиланде в рамках недавно созданной сети CONNECT⁴. Данная программа обеспечит долгосрочное наращивание потенциала и укрепление убеждений по социальной защите здоровья в данном регионе.



27 ноября 2020 года состоялся семинар, посвященный результатам проведенного обзора литературы и лучших практик по оценке удовлетворенности населения социальным медицинским страхованием во Вьетнаме.

³ Дополнительная информация о проекте МОТ-Люксембург: [ILO | Social Protection Platform \(social-protection.org\)](https://ilo.org/social-protection-platform/).

⁴ CONNECT — это многосторонняя ассоциация экспертных организаций и партнеров по развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, приверженная совместной работе по устранению пробелов в социальной защите здоровья.

Перспективы на будущее

Успешной реализации Рабочего плана Р4Н на 2020–2021 годы способствовали все проведенные за обзорный период мероприятия и достигнутые результаты работы. Поддержка, полученная от Управляющего совета — как от учреждений, так и от стран — сыграла очень важную роль в выполнении мандата Р4Н. Приверженность и усердная работа команды Р4Н, состоящей из команды секретариата и координаторов стран, дают Р4Н основания ожидать еще больших успехов в ближайшие годы. Более того, в течение обзорного периода были заложены некоторые основы для успешной работы в будущем.

В течение оставшейся части 2021 года и в 2022 году сеть Р4Н продолжит обсуждение политики на высоком уровне с Министерством здравоохранения Таиланда, результатом чего может стать официальное письмо от Правительства Таиланда о заинтересованности вступить в сеть Р4Н. Р4Н уже начал новое сотрудничество с агентствами-исполнителями в США, которые активно работают в области финансирования здравоохранения и социальной защите здоровья для ВОУЗ. Растет число координаторов Р4Н в странах и укрепляется секретариат сети Р4Н.

Секретариат начал диалоги и сотрудничество для обновления страниц стран на цифровой платформе Р4Н, начиная с Южной Кореи, Франции и Швейцарии. Команда секретариата готова реализовать эти и другие мероприятия, отраженные в плане работы Р4Н и ожидаемых результатах на 2021–2022 гг.



«Поддержка, полученная от Управляющего совета — как от учреждений, так и от стран — сыграла очень важную роль в выполнении мандата Р4Н».



Приложение: дополнительная техническая информация

Особых успехов удалось достичь благодаря работе координаторов Р4Н по всему миру. На момент составления годового отчета, 9 человек в сети Р4Н работали в качестве координаторов стран. Несмотря на различия в роли каждого из координаторов, видов соглашений и условий работы, все координаторы смогли выполнить поставленные задачи, а именно: отвечали на правительственные запросы к Р4Н, способствовали политическому диалогу в области финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья, выполнили большую часть технического задания своей должности, учитывая степень легитимности со стороны членов сети, участвовали в мероприятиях сети и повышали имидж сети благодаря многочисленным действиям. Следует отметить их участие в собраниях руководства, включая собрания координационной команды и собрания Группы технического обмена, их усилия по заполнению страниц стран на цифровой платформе Р4Н, и их большой вклад в оценку результатов работы Р4Н на основе их деятельности, результатов и исходов.

В октябре 2020 года Управляющий совет попросил Секретариат разработать единую форму для систематической отчетности координаторов стран Р4Н, который разрабатывался в течение года. Такой систематический подход с использованием специальной формы представляет собой методологию, которая еще тестируется и совершенствуется для обеспечения своевременного предоставления актуальной информации с учетом линии подчинения страновых координаторов и баланса между стандартизацией и гибкостью, требуемых в разнообразных условиях работы членов сети.

Нажмите [здесь](#),
чтобы открыть
Дополнительную
техническую
информацию

Информация в приложениях содержит до трех документов от каждого координатора стран:

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Количественные показатели были изменены в соответствии с предложениями от Управляющего совета и координаторов стран P4H. По большинству предложенных показателей были собраны данные от координаторов, что указывает на возможность измерять количественные показатели с целью описать особенности выполняемой работы и ценный вклад сети P4H в страны.

ОТЧЕТНОСТЬ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ

Результаты выполненной координаторами работы отличаются, в зависимости от того, какие цели были поставлены в определенной стране со стороны Управляющего совета.

ОСНОВНОЙ ВКЛАД В РЕЗУЛЬТАТЫ

Все 9 координаторы P4H предоставили результаты своей работы, демонстрируя вклад сети P4H в процессы и реформы в области финансирования здравоохранения и социальной защиты здоровья, происходящие в странах. Много полезных уроков будет извлечено из применения матрицы по оценке прогресса в области финансирования здравоохранения⁵ как инструмента по отчетности в финансировании здравоохранения. Были отмечены трудности в работе с первым разделом матрицы «Области оценки» (политика в области финансирования здравоохранения, процесс и управление), а также в составлении отчетности о развитии социальной защиты здоровья в отношении прав людей и покрытия страхованием. Прилагаемые документы в разрезе стран представляют собой внушительный сборник точной и целенаправленной информации. Критический и сравнительный анализ, дальнейшее сведение материалов, а также усовершенствование форм и методологии обеспечат дальнейшее повышение качества работы.

⁵ [Health Systems Governance and Financing \(who.int\)](http://www.who.int/health-systems-governance-and-financing)



Найдите нас здесь:

www.P4H.world



Отказ от ответственности

Настоящий ежегодный обзор содержит общую информацию о сети P4H и предназначен исключительно для информационных целей. Информация в этом обзоре представляет собой резюме о деятельности сети P4H в период с июля 2020 г. по июнь 2021 г. Она не является полной и не включает все материалы и информацию. Пожалуйста, обратитесь к веб-сайту сети P4H www.P4H.world для получения дополнительной информации о конкретных мероприятиях или свяжитесь с сотрудником Секретариата сети P4H.

Фото предоставлено: www.p4h.world - Воспроизведение без разрешения запрещено.