

## Plan d'action du ministère de la santé et de l'hygiène publique contre l'épidémie au COVID-19

Le Togo, à l'instar des autres pays, fait aujourd'hui face à la pandémie au nouveau coronavirus, COVID-19. Les moyens à mobiliser visent non seulement à endiguer l'épidémie en cours, mais aussi à renforcer le système de santé afin de le rendre robuste et résilient. Il est en effet établi que la mortalité et la morbidité des épidémies, tout comme celles des maladies courantes (affections chroniques notamment), sont étroitement alimentées par la fragilité des systèmes de santé.

Le plan d'action élaboré par le ministère de la santé et de l'hygiène publique au lendemain du déclenchement de l'épidémie au coronavirus repose sur ces impératifs. Il comporte l'expression des besoins destinés à endiguer les épidémies, en urgence et à court terme, et des besoins visant à asseoir un système de santé robuste et résilient à travers la réhabilitation des infrastructures et la dotation en équipements, à satisfaire à moyen terme.

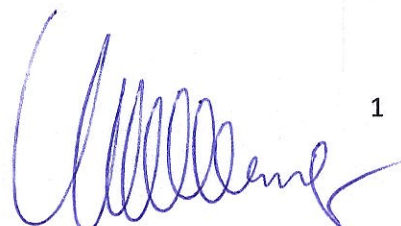
Les besoins contenus dans le plan d'action de lutte contre l'épidémie au COVID-19 comportent la prévention, la détection et la prise en charge.

Chacune des étapes comprend des mesures urgentes (à mettre en place dans l'immédiat) et des mesures de renforcement du système à mettre en place à court et à moyen termes.

### **Prévention**

Les mesures urgentes relatives à la prévention sont de trois ordres :

- **Surveillance des frontières aériennes, terrestres et maritimes :**
  - o Frontières aériennes (Aéroport International Gnassingbé Eyadéma) : nettoyage et désinfection de l'aéroport, information et sensibilisation des passagers avant le débarquement, mise en place du dispositif de lavage des mains au savon, application de gel hydro-alcoolique, prise de température, collecte d'autres symptômes éventuels, classification des passagers en deux catégories : ceux asymptomatiques, et ceux symptomatiques nécessitant une mise en observation et un prélèvement naso-pharyngé.



- Frontières terrestres : renforcement en infrastructures, en équipements et en ressources humaines des six principaux points d'entrée, désormais placés sous la responsabilité d'un coordonnateur. Les mesures d'urgence sont identiques à celles pratiquées à l'aéroport.
- Frontières maritimes : mesures préventives adaptées au transport maritime (Port Autonome de Lomé et autres issues maritimes).

- **Information, sensibilisation et formation**

L'information, la sensibilisation et la formation ont pour cible :

- Les agents de santé, les élus locaux, les chefs religieux, les chefs traditionnels, les établissements scolaires et universitaires, les marchés, les gares routières, les leaders d'opinion, les administrations, les forces de défense et de sécurité, les chancelleries, les ambassades et consulats, les organisations internationales, les artistes, les bars et les boîtes de nuit.
- Les populations :
  - messages radiodiffusés et télévisés dans les différentes langues nationales
  - affiches

- **Autres mesures préventives urgentes :**

- Limitation des missions des autorités
- Limitation des mouvements et des regroupements des populations

**Détection**

- Dépistage clinique : prise de température et enquête épidémiologique, renforcement en ressources humaines et en équipements ;
- Dépistage para-clinique : équipements de laboratoire ;
- Recherche active des sujets contacts.

**Prise en charge**

La prise en charge passe par le renforcement en :

- Ressources humaines
- Infrastructures
- Equipements

**Renforcement en ressources humaines :**

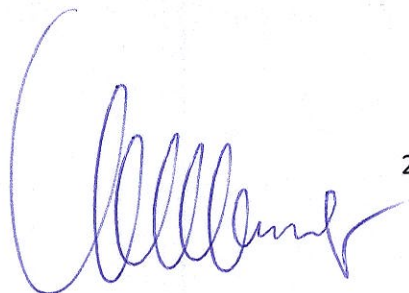
- Renforcement des capacités (en dépistage, en soins médicaux, etc.)
- Mutualisation avec le service de santé des armées

**Infrastructures**

- Centres d'isolement (un par district sanitaire)
- Centres de prise en charge (un par région sanitaire)
- Laboratoire mobile (un par région sanitaire)
- Vingt ambulances :
  - Ambulances médicalisées (une par région)
  - Ambulances ordinaires (trois par région)

**Equipements**

- Consommables
  - Equipements de protection





- Outils de réanimation
- Etc.
- Non consommables
  - Equipements de réanimation
  - Hôpitaux mobiles (appareils de réanimation, tentes, etc.)

**Prise en charge des malades** : déclaration du cas, isolement, hospitalisation

**Prise en charge des sujets suspects** : confinement à domicile pendant 14 jours

- Information et sensibilisation pour l'observance de cette mesure
- Surveillance médicale biquotidienne
- Surveillance sécuritaire

### **Réhabilitation et équipement des hôpitaux**

La réhabilitation des hôpitaux et leur dotation en équipements répondent au souci du Gouvernement d'asseoir un système de santé performant, gage de tout développement. Elles concernent treize formations sanitaires appartenant aux deux premiers niveaux de la pyramide (niveau central et niveau régional) et réparties sur toute l'étendue du territoire.

La mise en œuvre du plan serait d'un grand intérêt pour le développement du Togo. Il contribuerait non seulement à la qualité des soins, mais impacterait aussi la qualité de la formation du personnel de santé. Le Togo est à ce jour doté de deux facultés de sciences de la santé et d'écoles paramédicales réparties sur toute l'étendue du territoire. Les hôpitaux constituent le site de stage privilégié des apprenants dont les deux tiers de la formation est pratique.

Le plan comporte deux documents :

- Celui relatif à la lutte contre l'épidémie au nouveau coronavirus
  - Besoins urgents à satisfaire
  - Besoins à satisfaire à court et moyen termes
- Celui relatif à la réhabilitation et aux équipements des hôpitaux

Lomé, le 17 mars 2020

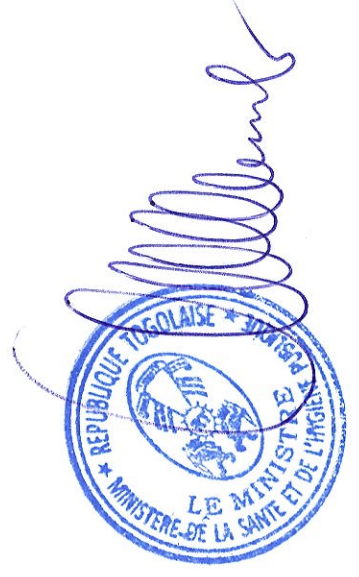
Le ministre de la santé  
et de l'hygiène publique



**Professeur Moustafa MIJIYAWA**



**BESOINS POUR LA MISE EN ŒUVRE ACCELEREE DU  
PLAN D'ACTION OPERATIONNEL DE LUTTE CONTRE  
LE CORONAVIRUS (COVID-19) AU TOGO**



CABINET

SECRETARIAT GENERAL

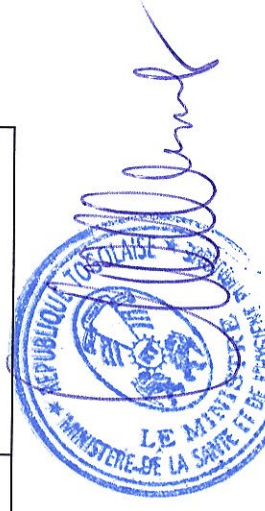
DIRECTION GENERALE DE L'ACTION SANITAIRE

Institut National de Coordination de la Surveillance  
et de Contrôle des Maladies

Centre des opérations d'urgences de santé publique

**BESOINS POUR LA MISE EN ŒUVRE ACCELEREE DU PLAN D'ACTION OPERATIONNEL DE LUTTE CONTRE LE CORONAVIRUS COVID-19 AU TOGO**

Piliers	Activités	Quantité	Nbre jour/perso	Coût unitaire	Coût total
<b>ACTIVITES D'URGENCE</b>					
<b>SURVEILLANCE</b>	Investiguer les cas suspects	100	1	201 350	20 135 000
	Convoyer les échantillons	1	1	5 082 000	5 082 000
	Faire la recherche et le suivi des contacts	1 000	1	50 000	50 000 000
	Brièfer les équipes cadres de districts et région sur la surveillance de la maladie à coronavirus et autres urgences (définition des cas, transmission, préventions, investigation, suivi des contact, utilisation des outils)	1	1	8 252 825	8 252 825





Briefer le personnel des hôpitaux et les membres de la plateforme du secteur privé de la santé sur la détection et la prévention de Covid-19 (10 pers/structure pour 3 CHU, 6 CHR, 10 Hôpitaux privés et 5 personnes de la plateforme ) (définition des cas, transmission, préventions, investigation, suivi des contact, utilisation des outils)	1	1	10 725 000	10 725 000	10 725 000
Doter les points les formations sanitaires en outils (Fiches d'enregistrement des voyageurs, fiches de notification, fiche de suivi des contacts, fiches de définition de cas, documents de procédures)	1	1	4 100 000	4 100 000	4 100 000
Suivre les voyageurs en provenance des pays touchés (Isolément à domicile)	1	1	Forfait	Forfait	3 696 000
Former les membres de l'EIR à Lomé	1	5	258 000	258 000	1 290 000
Former les membres de l'EIR dans les 5 autres Régions sanitaires	5	5	383 040	383 040	9 576 000
Mettre en place le GEMS en acquérant 58 téléphones portables pour le GEMS	58	1	80 000	80 000	4 640 000
Doter les acteurs de la Division de la Surveillance Intégrée des Urgences Sanitaires et de la Riposte (DSIUSR) en crédit de communication pour la gestion de l'épidémie	1	1	648 000	648 000	648 000
Doter les acteurs de la DSIUSR en carburant pour la gestion de l'épidémie	2 880	1	567	567	1 632 960
Superviser la recherche active des cas dans les sites de priorité 1 par le niveau central: (01 équipe de 03 personnes pour les régions Centrale, Kara et Savanes et 01 équipe de 03 personnes pour les régions Lomé-Commune, Maritimes et Plateaux )	1	1	2 014 705	2 014 705	2 014 705

## SURVEILLANCE



<b>SURVEILLANCE</b>	Superviser les gestionnaires de données (pour maintenance et mise à jour des outils électroniques de gestion de données (Equipe 1: 02 personnes pour les régions Kara et Savanes Equipe2: 02 personnes pour les régions Maritimes et Centrale Equipe 3: 02 personnes pour les régions Lomé-Commune, Plateaux )	1	1	1	4 545 450	4 545 450
	<b>Total 1</b>					
<b>LABORATOIRE</b>	Doter le laboratoire en consommables (embouts, milieu de transport, Dispositif de Lavage des Mains )	1	1	1	Forfait	7 000 000
	Briefer les techniciens de laboratoire sur le prélèvement, la conservation et le transport des échantillons naso et Oro-Pharyngés et sur les mesures de biosécurité bio surêté	3	1	1	1 072 680	3 218 040
	Assurer la permanence du personnel de laboratoire pour la confirmation biologique des cas	6	180		5 000	5 400 000
	Acquérir 05 laboratoires mobiles	5			175 000 000	875 000 000
	Renforcer les capacités des laboratoires régionaux (équipements, matériels, consommables, formations...)	5	1		20 000 000	100 000 000
	Doter les points d'entrées et les formations sanitaires en outils (Fiches d'enregistrement des voyageurs, fiches de notification, fiche de suivi des contacts, fiches de définition de cas, documents de procédures)	1	1		Forfait	3 500 000
<b>TOTAL 2</b>						
<b>POINTS D'ENTREE</b>	Monter des structures d'isolement aux points d'entrée aux frontières	15	1		10 000 000	150 000 000
	Mettre en place l'outil Argus aux principaux points d'entrée pour l'alerte précoce (15 points d'entrée et 02 Passerelles) avec 04 facilitateurs	17	1		388 763	6 608 965
	Doter les points d'entrées et les acteurs de suivi des contacts en Thermo flash et l'aéroport de Lomé en Thermoscan					10 900 000
	Doter les points d'entrées en supports: - fiches d'enregistrement des voyageurs et fiche de notification - affiches sur bache de documents de procédures et de définition de cas)					7 200 000





<b>POINTS D'ENTREE</b>	Prendre en charge 60 acteurs de surveillance aux points d'entrée pendant 12 semaines					7 200 000
	Prendre en charge du personnel additionnel (FETP Front line) pendant 90 jours (06 à l'Aéroport, 04 au Port et 15 pour les autres PE importants)					56 250 000
	Doter les points d'entrée et les CHU de 6 sites mobiles d'isolement (20 tentes)					56 250 000
	Organiser une mission de briefing et de sensibilisation dans 15 principaux portes d'entrée terrestres (02 équipes de 03 pers pendant 10jrs)					2 771 230
	Doter les Points d'entrée en tentes médicalisées pour l'isolement des cas	15	2		1 000 000	30 000 000
	Briefer 100 agents des 15 principaux points d'entrée sur l'utilisation d'Argus et surveillance du Coronavirus	15	1		264 530	3 967 950
	Superviser chaque 02 mois les intervenants dans les activités de surveillance au niveau des points d'entrées (45 supervision)	45	1		51 350	2 310 750
	Détecter et alerter par Argus	15	6		115 000	10 350 000
	Déployer les FETP sur les 06 points d'entrées (PAL, Aéroport, Sanvi Condji, Kodjovia Kopé, Noépé, Cinkassé) pour renforcer la surveillance épidémiologique	12	180		5 000	10 800 000
	Doter les points d'entrées (Cinkassé, Noépé, Kodjovia Kopé, Sanvi Condji, PAL et l'aéroport) en 6 caméras thermiques	6	1		2 300 000	13 800 000
	Doter les points d'entrées (Cinkassé, Noépé, Kodjovia Kopé, Sanvi Condji, PAL et l'aéroport) en 50 thermo flash	50	1		30 000	1 500 000
	Elaborer/actualiser les plans d'urgence au niveau des points d'entrée	1	1		5 000 000	5 000 000
	<b>TOTAL 3</b>					
<b>COMMUNICATION</b>	Produire les outils et supports de communication (affiches, spots, guides, boîtes à images...)	1	1		15 000 000	15 000 000
	Contrat de diffusion de spots et d'émissions sur les radios et télévisions	32			FF	10 000 000





<b>COMMUNICATION</b>	Sensibiliser 6000 ASC à raison de 60 ASC/AVE/RC, acteurs de l'éducation et leaders communautaires par districts sur les mesures de préventions contre la maladie à coronavirus	6 000	1	3 000	18 000 000	
	Organiser des émissions sur les Radio privées	20	1	100 000	2 000 000	
	Organiser des émissions sur les télévisions privées	4	1	300 000	1 200 000	
	Organiser les sensibilisations de proximité par les ASC/RC/AVE/Enseignants	6 000	6	5 000	180 000 000	
	Actualiser le plan de communication de risque	2	30	50 000	3 000 000	
	Doter les points d'entrée en matériels audio-visuels pour la diffusion des messages essentiels	15	1	300 000	4 500 000	
	<b>TOTAL 4</b>					
					FF	176 483 700
			1	1	Forfait	5 000 000
						297 727 100
<b>PRISE EN CHARGE</b>	Doter le centre de traitement en médicaments et en consommables pour la prise en charge d'éventuels cas (Cf. Annexes liste de médicaments et consommables)					
	Equiper le centre de traitement en mobilier de bureau (table - bureau, fauteuil, étagère, ...)	1	1	Forfait	5 000 000	
	Equiper le centre de prise en charge en matériels de réanimation					
	Former le personnel de santé à la prise en charge des cas (médicale et psychosociale) et au contrôle de l'infection	6	1	500 050	3 000 300	
	Organiser une séance de simulation pour le centre de prise en charge	1	1	FF	2 000 000	
	Assurer la permanence des équipes de prise en charge médicale ;	9	180	30 000	2 000 000	
	Assurer le transfert des cas suspects vers le centre de prise en charge			Forfait	900 000	
	Acquérir 05 ambulances médicalisées	5	1	54 000 000	270 000 000	
	Acquérir 15 ambulances ordinaires	15		40 000 000	600 000 000	
	Valider les directives de prise en charge	40	2	42 500	3 400 000	
	Reproduire les directives de prise en charge	500	1	2 500	1 250 000	
	Aménager et équiper les sites d'isolement dans chaque région	5		40 000 000	200 000 000	
	Réhabiliter et équiper l'aérogare de Lomé pour la prise en charge des cas suspects	1		300 000 000	300 000 000	
	Prendre en charge des cas et le personnel soignant	102	14	15 000	21 420 000	



TOTAL 5						2 632 998 890
<b>PCI ET SECURITE</b>	Doter le centre de prise en charge et les sites d'isolement en matériel de désinfection, gestion des déchets etc (120 Dispositifs de Lavage des Mains (DLM) pour les 03 CHU, 06 CHR, 20 hôpitaux confessionnels et privés	120	1	75 000		9 000 000
	Acquérir 1000 EPI complets (combinaisons, masques N100, gants)	5 000	1	7 000		35 000 000
	Doter les points d'entrée et les centres de prise en charge et d'isolement en chlore pour les dispositifs de lavage des mains.(5 cartons de 14000 comprimés pour chacun des 15 Points d'entrée et les 09 Centres de Prise en charge )	45	1	35 000		1 575 000
	Doter le personnel de santé de masques N100	30 000	1	3050		91 500 000
TOTAL 6						137 075 000
<b>COORDINATION</b>	Assurer la communication entre les différents acteurs au cours de la gestion de l'urgence		FF	FF		972 000
	Organiser deux fois par semaine, une réunion de l'équipe opérationnelle de lutte contre le COVID 19 au Togo	40	52	3 000		6 240 000
	Organiser des réunions de coordination intersectorielles 2 fois par mois au niveau national	24	30	3 000		2 160 000
	Organiser des réunions de coordination intersectorielles 1 fois par semaine au niveau régional	312	15	2 000		9 360 000
	Organiser des réunions de coordination intersectorielles 1 fois par semaine au niveau district	2 288	15	1 500		51 480 000
	Organiser des revues trimestrielles du plan	4	30	10 000		1 200 000
	Organiser des réunions d'harmonisation des données de l'épidémie	16	10	5 000		800 000
	Former les membres des comités régionaux de gestion des urgences (30 par région)	3	1	10 000 000		30 000 000
	Organiser des exercices de simulation au niveau national, régional et points d'entrée	5	2	2 000 000		20 000 000





Mettre en place le fonctionnement des lignes d'écoute et de veille	1	3	1 387 000	4 161 000
<b>Total 7</b>				
<b>TOTAL ACTIVITES D'URGENCE (T1)</b>				
<b>126 373 000</b>				
<b>4 625 511 765</b>				
<b>AUTRES ACTIVITES</b>				
<b>LABORATOIRE</b>				
Mettre en place un laboratoire de référence de niveau P2+ dans la région septentrionale	1	1	400 000 000	400 000 000
Renforcer les capacités opérationnelles des laboratoires de surveillance de la résistance aux anti-microbiens	1	1	600 000 000	600 000 000
Construire et équiper le laboratoire de biologie moléculaire de l'INH (niveau P2+)		1	400 000 000	400 000 000
<b>TOTAL 1</b>				
<b>1 400 000 000</b>				
<b>COMMUNICATION</b>				
Conduire l'analyse des canaux et la perception du risque par les communautés	1	1	5 000 000	5 000 000
<b>TOTAL 2</b>				
<b>5 000 000</b>				
<b>PRISE EN CHARGE</b>				
Construire et équiper 03 centres de prise en charge pour tout cas de fièvre virale respiratoire ou hémorragique à Lomé, Kara et Dapaong.	3		750 000 000	2 250 000 000
Construire deux Centres des Opérations d'Urgence de Santé Publique (COUSP) et magasin de Logistique (Lomé et Kara)	2	1	1 000 000 000	2 000 000 000
Construction de COUSP intermédiaires et magasin de logistique (Tsévié, Atakpamé, Sokodé et Dapaong)	4	1	250 000 000	1 000 000 000
Acheter 500 motos tout terrain (DT 125)	500	1	2 800 000	1 400 000 000
Acheter 50 véhicules Pick-up (Véhicules double cabine)	50	1	26 000 000	1 300 000 000
Acheter 20 véhicules de coordination	20	1	45 000 000	900 000 000
Acquérir 03 Pick-Up :				
- 01 pour la coordination des activités par l'INC,				
- 01 pour les activités de surveillance et de contrôle par l'Office National des Abattoirs et Frigorifique				
- 01 pour les enquêtes épidémiologiques dans le cadre de l'appui de l'Ecole Supérieure d'Agronomie de l'Université de Lomé	3	1	22 000 000	66 000 000
<b>TOTAL 3</b>				
<b>8 916 000 000</b>				
Renforcer les capacités nationales, régionales et district sur la mise en œuvre du HEALTHWISE (sécurité et santé au travail)	44	1	10 000 000	440 000 000



<b>PCI ET SECURITE</b>	Mettre en oeuvre la PCI et le WASH FIT dans les formations sanitaires (Intrants, équipements, fournitures, protocoles, suivis)	1 000	1	1 000 000	1 000 000 000
	Appuyer les formations sanitaires, y compris les points d'entrée en ouvrages WASH (latrines, fosse septique, AEP, incinérateur conventionnel MP500, poubelle, ...)	20	1	150 000 000	3 000 000 000
<b>TOTAL 4</b>					
<b>RECHERCHE</b>	Renforcer les capacités des laboratoires universitaires (Surveillance de la RAM, toxicologie, pharmacovigilance) : équipements, matériels, consommables, formations, ...	3	1	300 000 000	900 000 000
	Renforcer les capacités opérationnelles du COUSP (équipement en matériel de vidéo-conférence et de communication pour la surveillance en temps réel)	1	1	70 000 000	70 000 000
<b>TOTAL 5</b>					
<b>COORDINATION</b>	Renforcer les capacités opérationnelles du Centres d'opération régional (équipement en matériel de vidéo-conférence et de communication pour la surveillance en temps réel)	5	1	50 000 000	250 000 000
	Renforcement des capacités d'accueil de la salle des opérations du COUSP (Climatisation, Mobilier de bureau)	1	1	9 000 000	9 000 000
	Organiser la Revue après action	1	150	50 000	7 500 000
	Organiser trois ateliers régionaux d'élaboration de la cartographie des risques et des ressources	3	1	7 000 000	21 000 000
	Organiser trois ateliers régionaux d'élaboration des plans de contingence multirisque	3	1	7 000 000	21 000 000
	Organiser trois ateliers régionaux d'élaboration des plans de contingence spécifique grippe pandémique et coronavirus	3	1	7 000 000	21 000 000
<b>TOTAL 6</b>					
				<b>TOTAL AUTRES ACTIVITES (T2)</b>	<b>16 060 500 000</b>

**TOTAL GENERAL = T1 + T2 = 20 686 011 765 FCFA**

