



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



Atelier Couverture Santé Universelle et Gouvernance

**Thème : ‘Comment atteindre la couverture universelle
grâce à une gouvernance intersectorielle?’**

2 au 4 Mai 2018 - CEFOD, N’Djaména

Organisé par le Projet “Appui aux districts sanitaires du Tchad - Yao et Danamadji” (PADS) mis en œuvre par le consortium SwissTPH-CSSI, sous financement de la Coopération Suisse et en collaboration avec le MSP, l’IRED et la CIC/SN-CSU

Swiss TPH
Swiss Tropical and Public Health Institute
Schweizerisches Tropen- und Public Health-Institut
Institut Tropical et de Santé Publique Suisse
Associated Institute of the University of Basel



1. Contexte

La couverture sanitaire universelle consiste, selon l'Organisation Mondiale de la Santé, « à veiller à ce que l'ensemble de la population ait accès aux services de prévention, de soins, de soins palliatifs, de réadaptation et de promotion de la santé dont elle a besoin et à ce que ces services soit de qualité suffisante pour être efficaces, sans que leur coût n'entraîne des difficultés financières pour les usagers ». La couverture des services offerts s'apprécie sous trois dimensions 1) La capacité à couvrir la population ; 2) La capacité à étendre les services couverts et 3) La capacité à réduire le paiement direct.¹ Au Tchad, le processus d'élaboration de la **Stratégie Nationale de Couverture Sanitaire Universelle (SN-CSU)** a démarré en 2016 avec l'appui du réseau P4H² et se décline en six axes : 1) Développer les mécanismes contre les risques financiers ; 2) Utiliser les ressources plus efficacement et équitablement , 3) Favoriser le Partenariat Public-Privé pour renforcer l'offre de services de santé ; 4) Prévenir les risques ayant une incidence sur la santé ; 5) Prendre d'avantage en compte les souhaits de la population et 6) Mobiliser les ressources financières pour la CSU. Actuellement, l'harmonisation des structures mise en place pour la couverture universelle doit être renforcée. Il convient donc d'interroger les expériences en matière de CSU - un objectif majeur de la réforme de la santé dans de nombreux pays - en Afrique Centrale y compris le Tchad et en Afrique de l'Ouest et notamment les approches performantes suivies.

Atteindre un plus haut niveau de la couverture sanitaire universelle (CSU) est un élément clé pour réduire les inégalités sociales³. Une **couverture universelle équitable** demande, entre autres, un système de santé solide et bien géré, la prévention et traitement avec des coûts des soins abordables et avec suffisamment de personnel et des systèmes d'information transparente. Selon un rapport tout récent de l'OMS qui décrit une première mesure de la couverture universelle, le Tchad a un index 29 sur 100¹. Il ne faut pas oublier que le Tchad connaît actuellement une crise de financement du secteur publique sans précédente. Comment la question d'équité est prise en compte (ou pas) dans les approches menées dans les pays et au Tchad également ?

Les pays d'Afrique Centrale et de l'Ouest disposent de vastes zones éloignées qui sont souvent négligées en matière de services. Les populations sont marginalisées dans les prises de décisions sanitaires. Par contre, dans les pays il y a un grand potentiel pour augmenter l'efficacité des prestations des services de santé en collaborant avec autres secteurs. Il est important de reconnaître le rôle joué par les autres secteurs en matière de santé. L'élevage ou l'agriculture sont souvent plus près des populations rurales et éloignées. L'accès à des services intégrés, opportuns et de qualité exige la participation multisectorielle, le dialogue et le consensus entre les différents acteurs sociaux, ainsi que de l'engagement politique ferme et de long terme des autorités chargées de formuler les politiques et stratégies⁴.

Le **Projet d'Appui aux districts sanitaires de Yao et Danamadji (PADS)** mène des activités intersectorielles. Le projet collabore avec le programme WASH conduit par l'UNICEF ; avec la Croix Rouge dans la lutte contre la malnutrition ; avec le projet de promotion des mutuelles de santé (PMS) également au niveau de systèmes d'informations sanitaires et dans le renforcement de l'assurance maladie. Le PADS collabore aussi avec d'autres programmes du MSP tels de lutte contre le VIH, la TB et le Palu.

¹http://www.who.int/healthsystems/universal_health_coverage/fr/

²Le réseau P4H combine un large éventail de partenaires internationaux et d'investisseurs dans la couverture santé universelle avec différents mandats, objectifs, forces comparatives et affiliation sectorielle.

³Tracking Universal Health Coverage: 2017 Global Monitoring Report, OMS et Banque Mondiale, http://www.who.int/healthinfo/universal_health_coverage/report2017/en/

⁴ Stratégie pour l'accès universel à la santé et la couverture sanitaire universelle 53e CONSEIL DIRECTEUR ; 66e SESSION DU COMITÉ RÉGIONAL DE L'OMS POUR LES AMÉRIQUES ; Washington, D.C., ÉUA, du 29 septembre au 3 octobre 2014 ; CD53/5, Rév. 2, 2 octobre 2014, Original : espagnol, <http://www.paho.org/uhexchange/index.php/en/uhexchange-documents/technical-information/28-strategie-pour-l-acces-universel-a-la-sante-et-la-couverture-sanitaire-universelle/file>

En exploitant le bilan sur One Health - qui décrit d'une manière qualitative et quantitative la valeur ajoutée à une meilleure coopération entre secteurs⁵ - le PADS en partenariat avec le programme national de santé des populations nomades et insulaires et avec la direction de l'élevage travaille dans le cadre de la promotion de la santé des pasteurs mobiles sur l'offre des services de santé humaine et vétérinaire, d'information et de surveillance intégrée.

Le programme mis en œuvre par le PADS met l'accent sur une approche intersectorielle de la santé intégrant la sécurité et santé humaine, des services sociaux, et économique y compris le bétail, les plantes cultivées et de la durabilité de l'environnement. En partenariat avec le **Ministère de la Santé Publique** et la **Cellule Interministérielle de la SN-CSU**, le projet reconnaît qu'une meilleure gouvernance de la couverture universelle considère toutes priorités de santé des populations et des services de santé.

Pour cela, il est souhaitable de mieux définir la stratégie des programmes nationaux, donc à mieux décrire un processus qui permet d'harmoniser, de planifier et d'évaluer l'impact des actions intersectorielles pour la mise en œuvre de la CSU au Tchad et dans la **sous-région** - Afrique Centrale et Afrique de l'Ouest. Il s'agit aussi de revoir quelles sont les réformes engagées dans les systèmes d'information pour prendre en compte la bonne gouvernance, l'équité et l'intersectorialité dans la CSU. Cet atelier vise à donner une plateforme d'échange sur ces thématiques.

2. Objectifs de l'atelier

Les **objectifs** de l'atelier sont les suivants :

- 1) Définir en quoi l'intersectorialité peut mitiger l'iniquité en matière de CSU en offrant des portes d'entrées aux communautés marginalisées
- 2) Renforcer la coordination et la gouvernance intersectorielle en utilisant des synergies entre programmes de plusieurs secteurs (y compris la mise en cohérence des interventions des PTF) pour atteindre une meilleure couverture sanitaire et pour améliorer l'équité
- 3) Faire des recommandations en vue d'améliorer les évidences avec des systèmes d'information pour le planning de la mise en œuvre de la CSU

3. Thèmes et résultats attendus

Le fil conducteur de l'atelier est de déterminer en quoi il est important de prendre en compte l'**équité** dans les stratégies de couverture sanitaire universelle. Y-a-t-il des approches novatrices au Tchad et dans d'autres pays en Afrique Centrale et en Afrique de l'Ouest qui peuvent augmenter l'équité et comment générer des évidences pour ceci?

La première journée abritera une conférence inaugurale sur la CSU avec les expériences et acquis en Afrique Centrale et de l'Ouest. Il sera également abordé la question de la définition des populations marginalisées du point de vue des évidences et du financement.

La deuxième journée montrera comment l'**intersectorialité** peut améliorer l'équité de l'accès aux services sanitaires de base.

⁵ One Health - The Theory and Practice of Integrated Health Approaches. Edités par Zinsstag, J., Schelling, E., Whittaker, M. et Waltner-Toews, D. Publication CABI <https://www.cabi.org/bookshop/book/9781780643410>

Les secteurs déjà impliqués dans la cellule interministérielle et d'autres comme le secteur de l'élevage, de la faune sauvage, de l'agriculture, le secteur privé ou informel pourront grâce au partage de leurs ressources, mitiger les difficultés surtout dans les zones rurales éloignées. Par exemple, l'intersectoralité peut mitiger les blocages logistiques et permettre un dépistage tôt des problèmes de santé ainsi que de contribuer à une meilleure information-éducation-communication de la population.

La troisième journée abordera le rôle que jouent et peuvent jouer les **systèmes d'informations** dans la planification et la documentation des défis, succès et opportunités d'une CSU.

Jour 1 Couverture universelle et équité

Les **objectifs** sont les suivants :

- Identifier les iniquités dans la couverture sanitaire universelle par rapport aux populations marginalisées mais aussi aborder les thèmes sanitaires (comme la malnutrition, les maladies non contagieuses et zoonoses) qui peuvent être négligés
- Comprendre la couverture universelle en relation avec l'équité en Afrique Centrale et de l'Ouest;
- Identifier les mesures y compris les mécanismes de financement à prendre en compte dans les programmes afin d'assurer une couverture universelle pour tous

Résultat attendu

- Recommandations sur le renforcement des mécanismes performants pour atteindre une couverture sanitaire plus équitable

Intervenants

- Organisations internationales et nationales et programmes de recherches et de développement (voir le programme détaillé indicatif)

Jour 2 Intersectoralité et équité

Les **objectifs** sont les suivants :

- Présenter des approches intersectorielles en surveillance-réponse et services existants au Tchad et dans la sous-région
- Échanger sur les futures voies pour mieux utiliser les synergies entre programmes et stratégies sanitaires travaillant dans les mêmes zones et populations

Résultat attendu

- Recommandations pour une meilleure visibilité des programmes en santé basée sur des indicateurs de performance et d'équité des programmes intersectoriels par l'identification des synergies possibles

Intervenants

- Programmes et services cherchant des synergies entre activités ou ayant des expériences dans l'intersectoralité (voir le programme détaillé indicatif)

Jour 3 **Systemes d'informations et conclusions pour une gouvernance intersectorielle**

Les **objectifs** sont les suivants :

- Faire le point sur les systemes d'informations en sante qui sont essentiels pour la planification financiere et pour l'appréciation des progrès réalisés vers une équité de la couverture universelle
- Consolider avec les participants de l'atelier les prochaines démarches pour atteindre une meilleure CSU en respectant l'équité et l'intersectoralité?

Résultats attendus

- Recommandations sur les systemes d'information basées sur les expériences du Tchad et autres pays dans la sous-région
- Recommandations générales de l'atelier

Intervenants

- Services concernés au MSP, CIC/CSU et autres (voir le programme détaillé indicatif en annexe)

Programme détaillé indicatif

Jour 1 : Mercredi 02 Mai : Couverture universelle et équité

Heure	Thème	Intervenant	Lieu
Cérémonie d'ouverture			
08h00-08h30	Accueil, Enregistrement de participants	Secrétariat de l'atelier	Grande salle CEFOD
08h30-09h00	Arrivé des officiels et mise en place terminée	Comité d'organisation	
09h00-09h10	Mot de bienvenu, Contexte et objectifs de l'atelier	Comité d'organisation	
09h10-09h20	Mot du Directeur de la DDC	Willy Graff	
09h20-09h40	Discours d'ouverture	Ministre de la Santé Publique	
09h40-10h10	Séance de prise de photos et points de presse	Les invités officiels et comité d'organisation	
10h10-10h40	Pause-café/thé	Tous les participants	Cafeteria CEFOD
10h40-11h00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Annonces administratives ▪ Présentation du programme, aspects techniques liés au déroulement de l'atelier ▪ Désignation des rapporteurs du jour 1 	Comité d'organisation	Salle Multimédia CEFOD
Session 1 : Couverture sanitaire universelle (CSU)			
Modérateur : A-Prof. Esther Schelling, Swiss TPH			
11h00-11h15	Introduction sur le thème, et présentation des intervenants	Modérateur	Salle Multimédia CFODE
11h15-11h30	Vue globale sur la CSU	OMS, N'Djaména	
11h30-11h45	La situation de la CSU en Afrique de l'Ouest	Point focal P4H/EAIP Afrique de l'Ouest OMS	
11h45-12h00	Etat de la mise en œuvre de la CSU au Tchad	CIC/CSU	
12h00-13h00	Commentaires généraux sur les présentations Ouverture du débat et séance questions/réponses	Modérateur Intervenants Participants	

Heure	Thème	Intervenant	Lieu
13h00-14h00	Pause déjeuner	Tous les participants	Cafeteria CEFOD
Session 2 : Equité et efficience des interventions en santé publique			
Modérateur : Prof. Bassirou Bonfoh, CSRS			
14h00-14h15	Comment mesurer l'équité en matière de santé? – synthèse de l'atelier juillet 2017 sur l'équité et vaccination	UNICEF / groupe de travail équité	Salle Multimédia CEFOD
14h15-14h30	Equité par rapport aux populations nomades, insulaires et populations dans des zones éloignées	PNSN	
14h30-14h45	Equité par rapport aux populations réfugiées, nouveaux retournées ; déplacées, migrantes	UNHCR	
14h45-15h00	Equité par rapport à la couverture assurance maladie	PMS/CIDR	
15h00-15h45	Séance questions/réponses Débat	Modérateur Intervenants Participants	
15h45-16h00	Pause-café/thé		Cafeteria CEFOD
16h00-16h15	Suivi et évaluation du PADS : la prise en compte des indicateurs d'équité	PADS	Salle Multimédia CEFOD
16h15-16h30	Constitution des groupes	Modérateur Comité d'organisation	
16h30-17h15	Rôles des mutuelles et associations professionnelles en tant de porte d'entrée pour la CSU parmi les populations marginalisées ?	Travail en groupe 1	
	Indicateurs traceurs de mécanismes de financement de la CSU	Travail en groupe 2	
17h15-17h45	Restitution de travaux de groupes	Tous les participants, modéré par un panel d'experts	
17h45	Fin de la journée		
18h30-20h00	Réception / cocktail	Tous les participants	Cafeteria CEFOD

Jour 2 : jeudi 03 mai 2018 : Gouvernance intersectorielle et équité

Heure	Thème	Intervenant	Lieu
Restitution de travaux du jour 1			
Modération : Comité d'organisation			
08h00-08h30	Accueil, Enregistrement de participants Annonces administratifs Rappel du programme de la journée Désignation des rapporteurs du jour 2	Secrétariat de l'atelier Comité d'organisation	Salle Multimédia CEFOD
08h30-09h00	Lecture et adoption du rapport du jour 1	Rapporteurs Participants	
Session 3 : Intersectorialité et équité			
Modérateur : Prof. Mian-Oudanang Koussou, IRED			
09h00-09h15	Mot de bienvenu, Contexte et objectifs de la journée, présentation des intervenants	Modérateur	Salle Multimédia CEFOD
09h15-09h30	Introduction sur l'intersectorialité et l'équité en santé publique	Pr Bonfoh	
09h30-09h45	Approches intersectorielles en milieu nomade : accès facilité par le biais d'une meilleure acceptabilité (communautés et services) et partage des frais	PADS-coordination	
09h45-10h00	Approches intersectorielles en nutrition et sécurité alimentaire	ASRADD	
10h00-10h15	Santé des pasteurs mobiles au Niger : rôle des mouvements transfrontaliers et le code rural	Université de Niamey	
10h15-10h30	Pause-café/thé	Tous les participants	Cafeteria CEFOD
10h30-10h45	Inauguration du film d'information sur la santé maternelle et vaccination en milieu nomade	PADS / Top Communication	Salle Multimédia CEFOD
10h45-11h00	Intersectorialité en matière de santé des plantes cultivées dans les filières agricoles	ITRAD	

Heure	Thème	Intervenant	Lieu
11h00-11h15	Synergies entre programme action sociale et santé	Ministère de l'action sociale	
11h15-12h00	Séance questions/réponses Débat	Intervenants Modérateur Participants	
Session 4 : Surveillance-Réponse Modérateur : Dr. Mahamat Ali Acyl, MSP			
12h00-12h15	Introduction sur le thème, et présentation des intervenants	Modérateur	Salle Multimédia CEFOD
12h15-12h30	Système de surveillance en Afrique de l'Ouest	OOAS	
12h30-12h45	Surveillance polio parmi les pasteurs des régions transfrontalières Mada-Mani et de Hadjer-Lamis	OMS-CDC (AVADAR)	
12h45-13h00	Surveillance et réponse vétérinaire	REPIMAT	
13h00-13h30	Séance questions/réponses Débat	Intervenants Modérateur Participants	
13h30-14h30	Pause-déjeuner	Tous les participants	Cafeteria CEFOD
14h30-14h45	Surveillance de la rage : milieu rurale vs milieu urbain	Projet GAVI rage	Salle Multimédia CFODE
14h45-15h00	Surveillance et réponse intégrée parmi les populations rurales (mobiles et sédentaires)	IRED/PADS	
15h00-15h15	Surveillance de la trypanosomiase humaine africaine (THA) et autres maladies tropicales négligées: collaboration régionale et intégration dans le système d'information sanitaire	OCEAC	
15h15-15h45	Séance questions/réponses Débat	Intervenants Modérateur Participants	

Heure	Thème	Intervenant	Lieu
15h45-16h00	Pause-café/thé	Tous les participants	
Session 5 : Gouvernance intersectorielle en santé publique			
Modérateur : Prof. Abdessalam Tidjani, FSSH/Univesité deN'Djamena			
16h00-16h05	Introduction sur le thème, et présentation des intervenants	Modérateur	Salle Multimédia CEFOD
16h05-16h20	Vers une gouvernance intersectorielle / synergies entre programmes par exemple santé-élevage-éducation	BUCO	
16h20-16h30	Gouvernance des systèmes de protection sociale en santé	P4H-CIC/CSU	
16h30-17h40	Formation des groupes et distribution des thèmes	Modérateur Comité d'organisation	
16h40-17h15	Quels sont les avantages des approches intersectorielles et intégrées en termes d'efficacité et d'équité ?	Travail en groupe 1	
	Coopérations et plan d'intersectoralité des programmes sur le pastoralisme	Travail en groupe 2 : surtout PASTOR/PRAPS/PREPAS	
	Quels sont les ingrédients clés pour la réussite de la gouvernance intersectorielle?	Travail en groupe 3	
17h15-18h00	Restitution des groupes	Modérateur	
18h00	Fin de la journée		

Jour 3 : Vendredi 4 Mai : Systèmes d'informations vers une gouvernance intersectorielle

Heure	Thème	Intervenant	Lieu
Restitution de travaux du jour 2 Modération : Comité d'organisation			
08h00-08h30	Accueil, Enregistrement de participants Annonces administratifs Rappel du programme de la journée Désignation des rapporteurs du jour 3	Secrétariat de l'atelier Comité d'organisation	Salle Multimédia CEFOD
08h30-09h00	Lecture et adoption du rapport du jour 2	Rapporteurs Participants	
Session 6 : systèmes d'informations dans la planification et la documentation des défis, succès et opportunités Modérateur : Directeur de l'OOAS			
09h00-09h15	Mot de bienvenu : Contexte et objectifs de la journée	PADS	Salle Multimédia CEFOD
09h15-09h25	Introduction sur le rôle des systèmes d'informations dans la couverture universelle	DOSS	
09h30-09h45	DSIS : état de lieu au Tchad	DSIS	
09h45-10h00	Expérience DHIS2 au Tchad	PADS	
10h00-10h15	Formation des groupes et distribution des thèmes	Modérateur Comité d'organisation	
10h15-10h30	Pause-café/thé	Tous les participants	
Session 7 : Gouvernance du système d'information Modérateur : Directeur de l'OOAS			
10h30-11h15	Est-ce un échange entre pays et secteurs accélère la disponibilité de données de qualité?	Travail en groupe 1	Salle Multimédia CEFOD
	Un système d'information pour coordonner les activités sectorielle – par exemple JNV vs activités de routine	Travail en groupe 2	
	Besoin en formation pour une gestion de données appropriée à chaque niveau	Travail en groupe 3	

Heure	Thème	Intervenant	Lieu
11h15-12h00	Restitution des groupes	Modérateur	
12h00-12h30	Recommandations par rapport aux systèmes d'informations	Modérateur Plénière	
12h30	Pause-déjeuner	Tous les participants	Cafeteria CEFOD
Session 8 : Recommandations de l'atelier			
Modérateur : A-Prof. Esther Schelling, Swiss TPH			
14h0-14h15	Formulation des recommandations et finalisation du rapport Travail en groupe	Travail en groupe	Salle Multimédia CEFOD
14h20-14h45	Adoption des recommandations de l'atelier	Modérateur	
14h45-15h00	Présentations des conclusions et de recommandations de l'atelier	Coordonnateur CIC/CSU	
15h00-15h30	Clôture de l'atelier	Comité d'organisation	