



República de Moçambique

Ministério da Saúde

**O Nosso Maior Valor é a Vida**

# Impostos para a Saúde Pública

Para reduzir a incidência das Doenças Não Transmissíveis

**Direção Nacional de Saúde Pública**

Departamento de Doenças Não Transmissíveis

Departamento de Nutrição

Departamento de Saúde Mental

**Direção de Planificação e Cooperação**

Departamento de Planificação e Economia Sanitária

Março, 2022



MISAU

## Conteúdo

- DNT e as suas causas
- A situação de Moçambique: Prevalência e riscos
- Os impostos de saúde
- Propostas para
  - Tabaco
  - Álcool
  - Refrigerantes
  - Produtos alimentares não saudáveis
- Conclusão



MISAU

**As Doenças Não Transmissíveis (DNT) representam o 68% das mortes no mundo**

**OMS: 5 principais causas de morte e 5 fatores de risco**

# 5X5

## DISEASES



**Cardiovascular Disease**



**Chronic Respiratory Diseases**



**Cancer**



**Diabetes**



**Mental and Neurological Conditions**

## RISK FACTORS



**Unhealthy Diet**



**Tobacco Use**



**Harmful Use of Alcohol**



**Physical Inactivity**



**Air Pollution**

MISAU: O nosso maior valor é a vida



## Relação entre consumos/ estilos de vida e Doenças Não Transmissíveis

MISAU

- **Tabaco:** Cancro, Doença Respiratória Obstrutiva Crónica (EPOC), doença cardio-vascular, diabetes, hipertensão → Maior risco de morte por Covid-19
- **Álcool em excesso:** Cancro, problemas mentais, tóxico para o sistema nervoso, doenças renais, imunitárias
- **Bebidas açucaradas:** Obesidade, diabetes, cancro, doença cardio-vascular → Maior risco de morte por Covid 19
- **Produtos alimentares não saudáveis:** Obesidade, diabetes, hipertensão, cancro → Maior risco de morte por Covid 19
- **Inatividade física:** Obesidade, hipertensão, cancro → Maior risco de morte por Covid-19
- **Poluição atmosférica:** Doença cardio-vascular, respiratória, cancro (leucemia) → Maior risco de morte por Covid-19



# Os efeitos múltiplos das Doenças Não Transmissíveis

MISAU

- **Mortalidade**: As DNT representam o **71% da mortalidade** no mundo e 28% em Moçambique (*Global Burden of Disease, 2019*).
- **Morbilidade e incapacidade**: Em Moçambique, as DNT representam um **33% do peso da doença**, com tendência crescente (Relatório DNT, 2018)
- **Redução da produtividade da economia**: A força de trabalho está doente de forma prematura, com doenças crónicas. Perdas económicas estimadas em **10% do rendimento nacional** (Nugent R(2020): Economic cases for NCD prevention and control: A global perspective. PLoS ONE 1
- **Carga financeira para o Serviço Nacional de Saúde:**
  - **Custo de um diabético sem/com complicações por ano**  
**52.000 Mzn - 1.112.000 Mzn** Fonte: Ersze (2017) *The direct medical cost of type 2 diabetes mellitus in South Africa: a cost of illness study*. Diabetes Association.
  - **Custo de um hipertenso por ano: 40.000 MZn**. Fonte: Oyando (2017): *Patient costs of hypertension care in public health care facilities in Kenya*



MISAU

# Os efeitos múltiplos das DNT

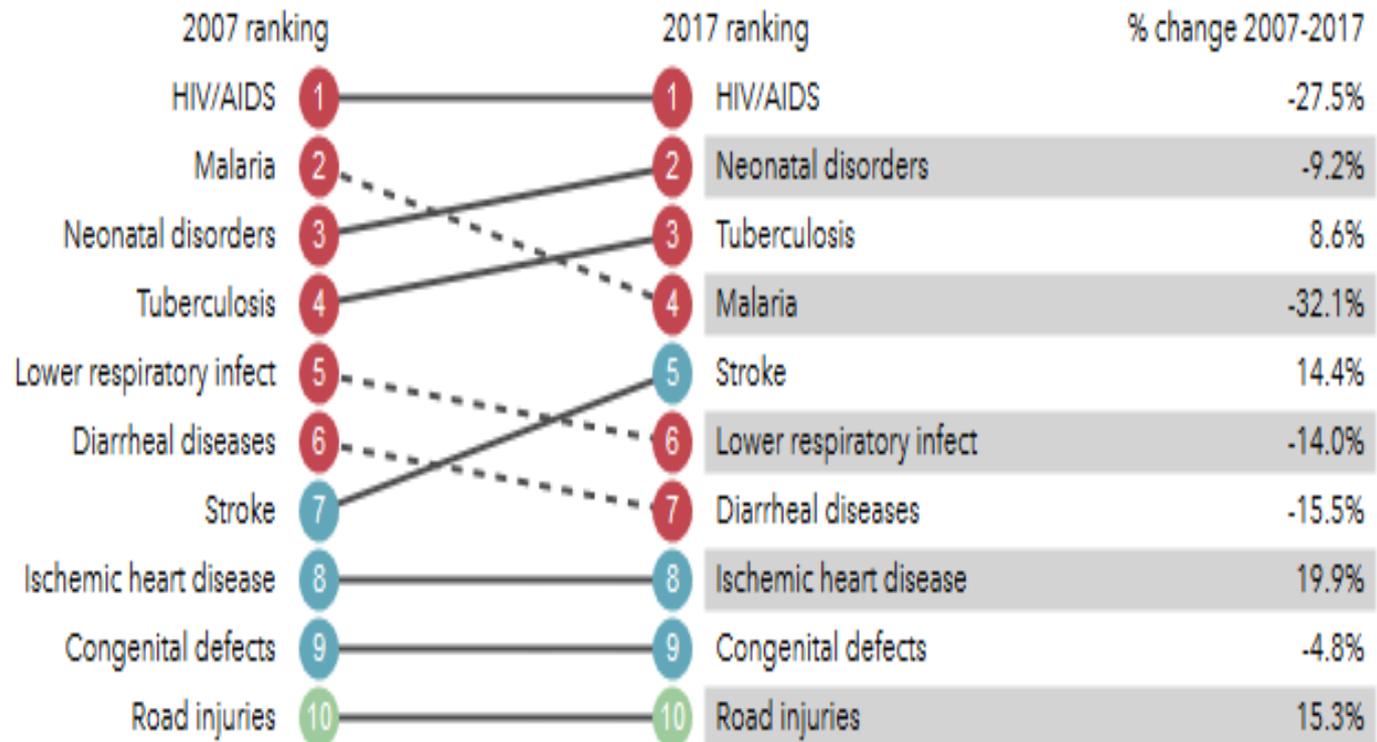
- **Carga financeira para as famílias:** DNT é uma das principais causas de **despesa catastrófica e empobrecimento** em todas as camadas da população (Jan. Et al. Economic burden of NCD Lancet, 2018) especialmente nos **más pobres** (Serie Lancet com Ana Olga Mocumbi)
- A melhor abordagem para as DNT é mudar o paradigma de cuidados institucionalizados e individuais para a prevenção de fatores de risco a **escala populacional** e foco nos Cuidados de Saúde Primários (Asaria, Chrisolm. Lancet, 2007)



MISAU

**Em Moçambique aumenta o peso das DNT, especialmente da Doença Cardio-Vascular** (*accidente cerebro-vascular e doença isquémica do coração*)

## What causes the most deaths?



MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

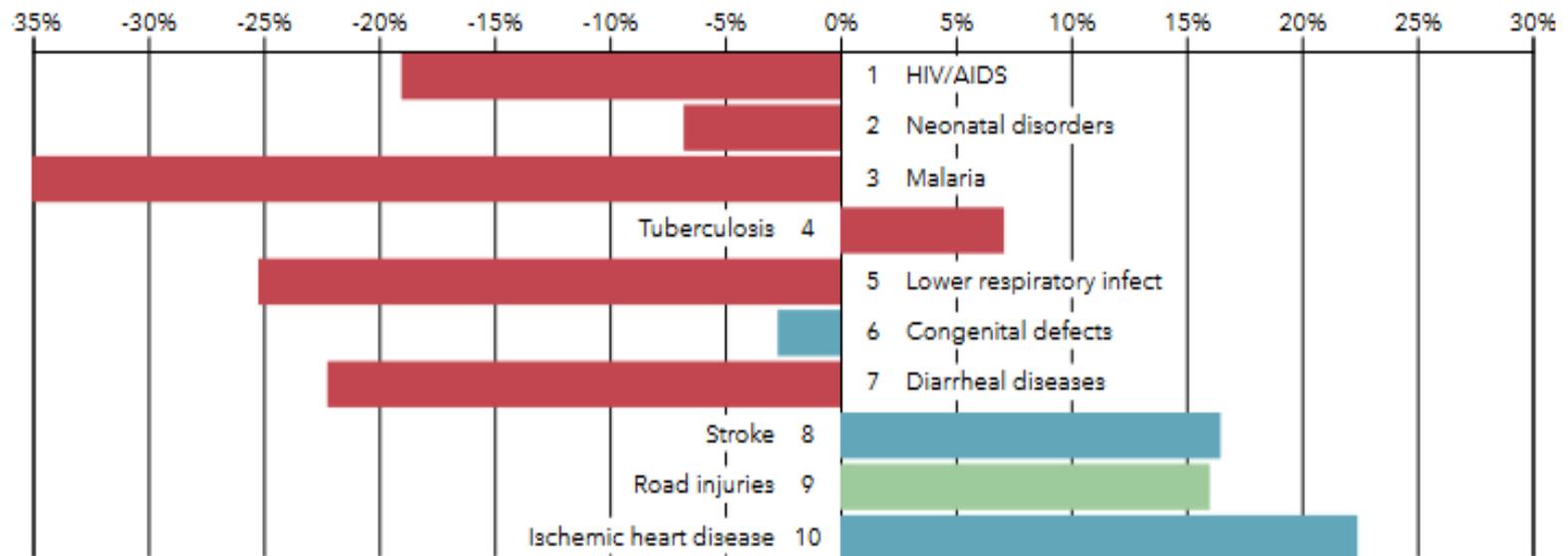
## Causas de morte e incapacidade

Diminui a relevância de HIV, infeções, diarreia, malária

Aumenta a relevância de Acidente Cerebro-Vascular e Doença Isquémica do Coração

### What causes the most death and disability combined?

- Communicable, maternal, neonatal, and nutritional diseases
- Non-communicable diseases
- Injuries



Top 10 causes of disability-adjusted life years (DALYs) in 2017 and percent change, 2007-2017, all ages, number

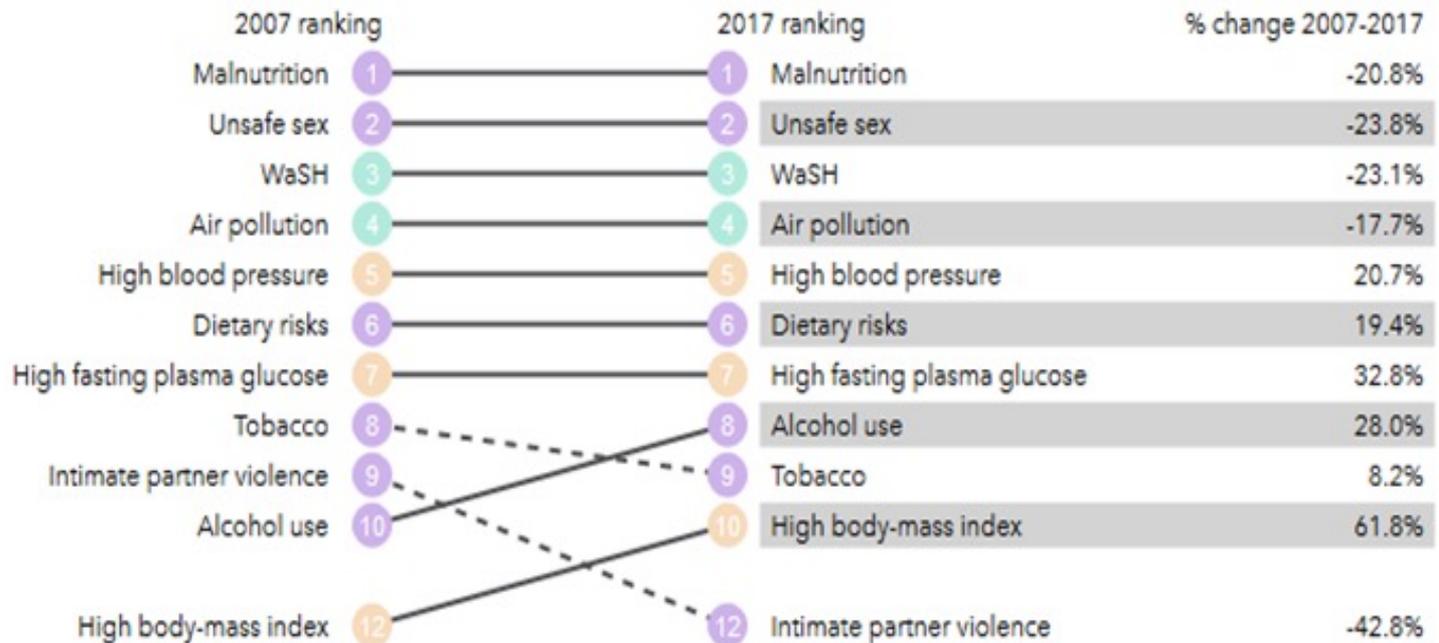


# Em Moçambique **aumentam os riscos de DNT:** Hipertensão (+20%), hiperglicemia e pre-diabetes, dietas inadequadas e sobrepeso/ obesidade

MISAU

## What risk factors drive the most death and disability combined?

- Metabolic risks
- Environmental/occupational risks
- Behavioral risks



Top 10 risks contributing to DALYs in 2017 and percent change, 2007-2017, all ages, number

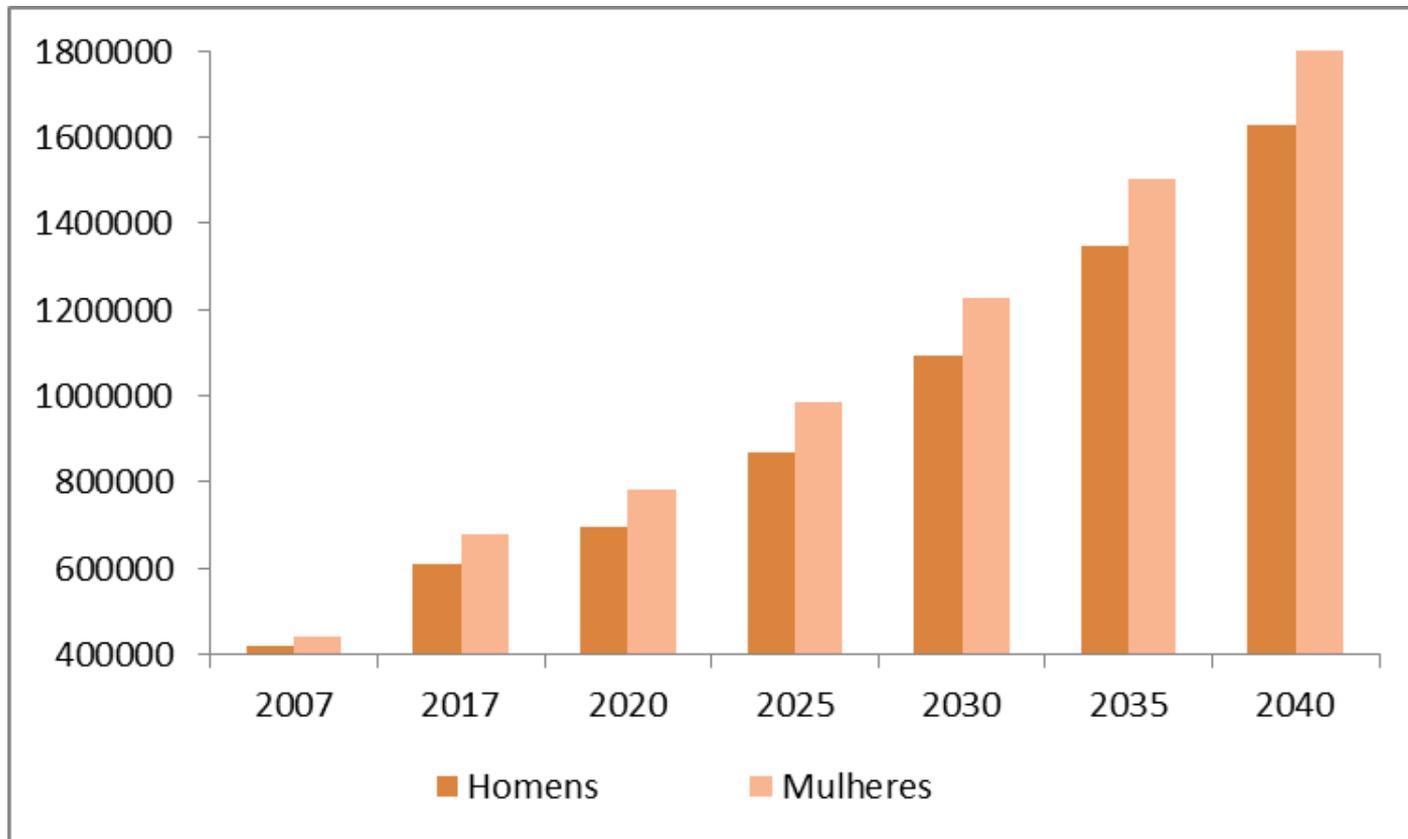
MISAU: O nosso maior valor é a vida



# Espera-se um aumento na incidência da hipertensão arterial

MISAU

População adulta, 25-64 anos com hipertensão arterial [aplicando o valor da prevalência observada em 2005 (Damasceno et al., 2009): homens=40%; mulheres=41%], estimativas baseadas em Projecções do INE 2007-2040



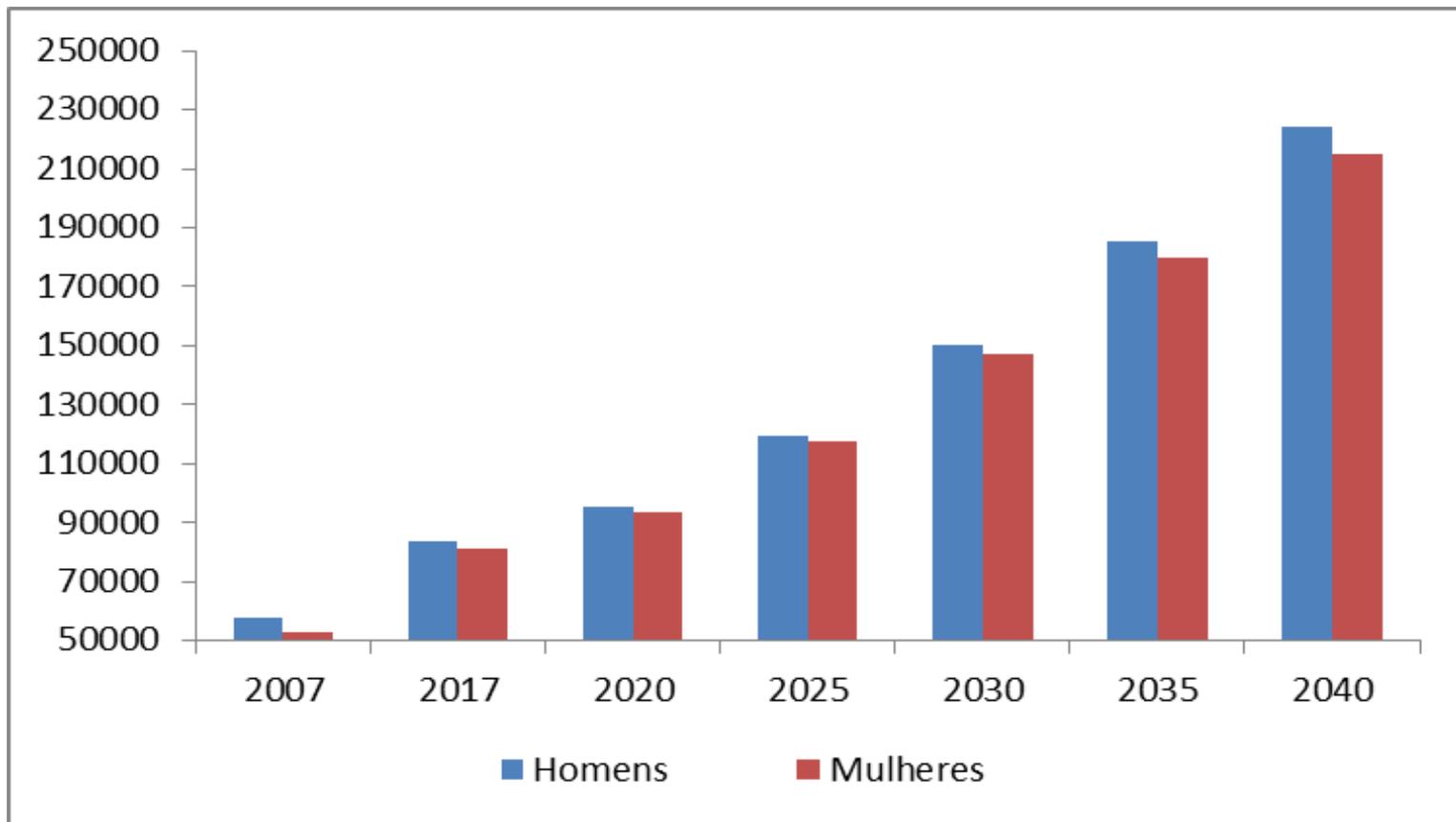
MISAU: O nosso maior valor é a vida



# Espera-se um aumento na incidência da diabetes

MISAU

População adulta, 25-64 anos com diabetes [aplicando o valor da prevalência observada em 2005 (Silva-Matos et al., 2011): Homens = 5,5%; Mulheres = 4,9% ], estimativas baseadas em Projecções do INE 2007-2040



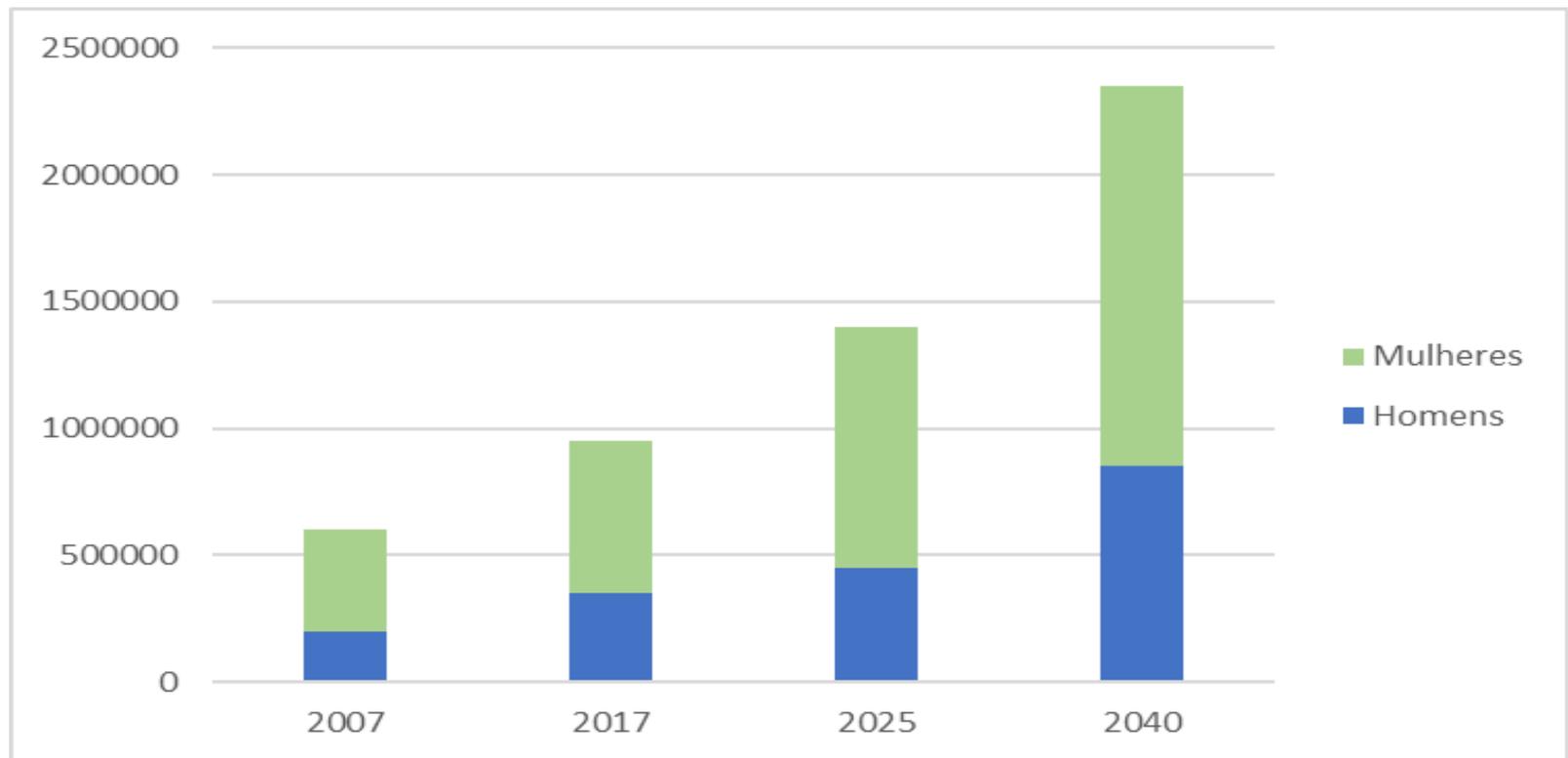
MISAU: O nosso maior valor é a vida



## Sobrepeso e obesidade muito mais prevalentes em zonas urbanas. Perspetivas de crescimento da incidência

MISAU

População adulta **masculina e feminina**, 25-64 anos com **excesso de peso** [aplicando o valor da prevalência observada em 2005 (Gomes et al., 2010): **21,5%**], e **39,4%** estimativas baseadas em Projecções do INE 2007-2040



MISAU: O nosso maior valor é a vida



## Intervenções fiscais para à saúde (Impostos e subsídios)

MISAU

- O consumo de estes productos está **além do socialmente desejável**: Os **preços não conseguem internalizar os custos sociais** que têm estes consumos:
- No geral, **estes impostos são efectivos para diminuir o consumo nocivo de productos** (esp. Álcool)
- Os impostos que melhor funcionam são aqueles que têm **objetivos de saúde pública claramente comunicados**.
- Os **grupos de baixo rendimento** são os mais afetados pelas DNT, e também são aqueles **mais sensíveis ao preço**: Diminuem o seu consumo e obtêm benefícios de saúde.
- A possível regressividade dos impostos de saúde pode se compensar com progressividade geral do sistema tributário. Impostos de saúde representam 1-3% da arrecadação (Moçambique: 1,2%)
- A OMS recomenda impostos de saúde



MISAU

# I - Impostos sobre tabaco

- Uso de tabaco (IDS 2011) – 20% homens 3% mulheres

## Utilidade dos impostos ao tabaco:

- **Diminuição do consumo:** Em Moçambique, passou de 123 milhões de cigarretes em 2008 a 73 milhões (-41%)
- O hábito é mais prevalente em grupos de baixo rendimento, que são mais receptivos ao aumento de preço: Regressividade do imposto mais **maiores benefícios em termos de saúde.**
- O comércio ilícito pode aumentar com mais taxas, mas a arrecadação aumenta
- **Elasticidade-preço estimada em -0,7** em países de renda Baixa (IARC): Por cada +1% de preço, -0,7% de consumo.
- País é signatário da Convenção e Luta contra o Tabaco, incluindo medidas fiscais. Também o Decreto 11/2007 inclui taxas. Modificação do Decreto para incluir cigarro eletrónico e cargas de nicotina.
- Proposta de **continuar a aumentar o imposto de tabaco mais rápido que até agora: Aumentos de 100 Mzn/ano**

Até 2025 o imposto ficaria em 1.000 Mzn/milhar (1 Mzn/ud) - dobrar

**Aumento gradual até o CICE representar 70% do preço**



MISAU

## II. Impostos sobre álcool

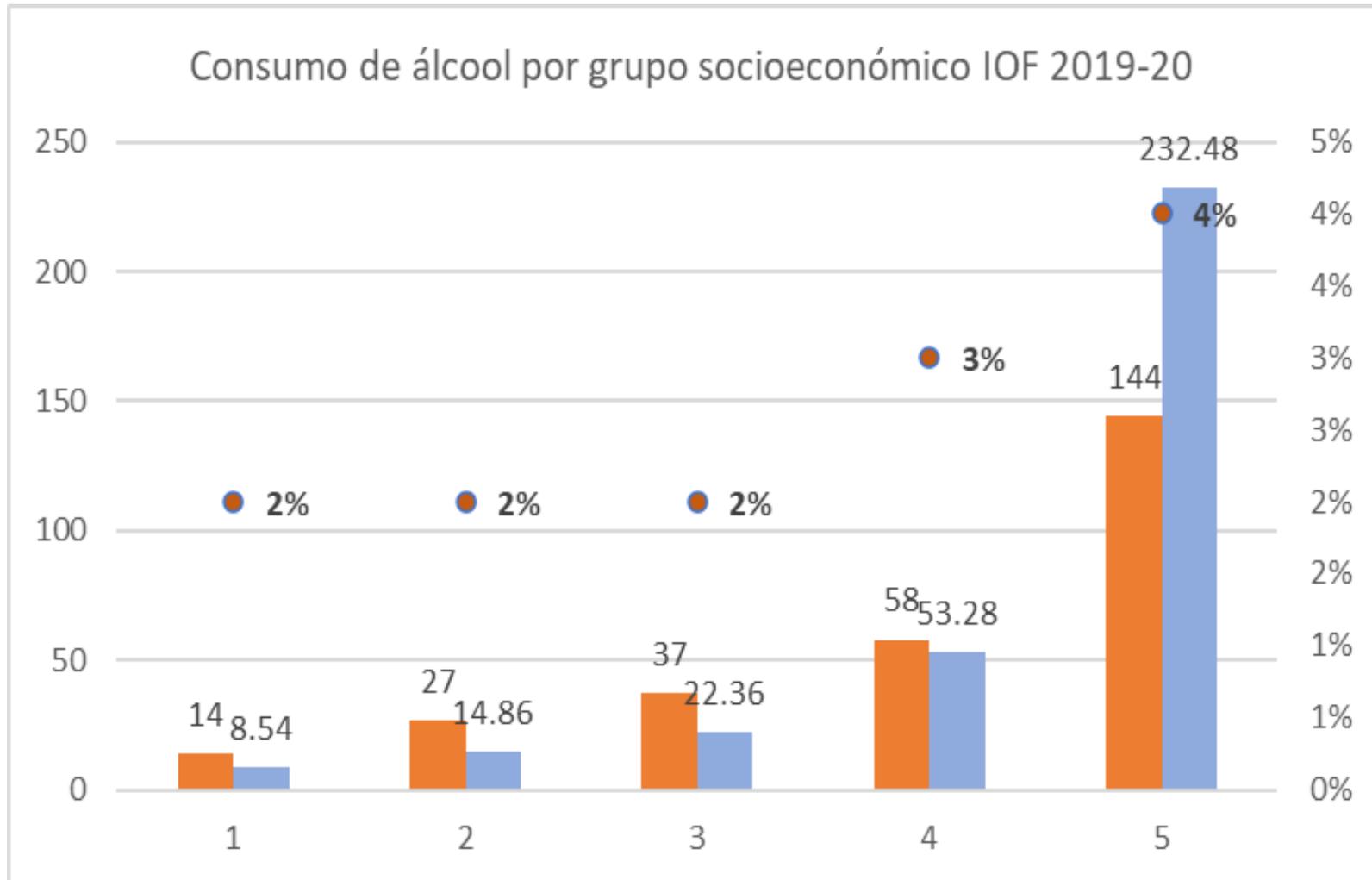
- Moçambique: O consumo mais que dobrou, passando de 21 MZN per cápita em 2009 a 47 MZN per cápita em 2014 (IOF, 2015)
- Impactos sociais da produção de álcool procedente de mandioca (falta de alimentos)
- Sugere-se uma tributação elevada, até o imposto ICE representar um 70% do preço
- A evidência demonstra que um **aumento do preço reduz o consumo** (Wagenaar, 2009, Fogarty, 2008, Gallet, 2007), especialmente nos grupos de baixo rendimento (Até 7 vezes mais)
- Exemplo: Canada: +10% de preço mínimo de alcohol >> -9% internamentos a causa de doenças relacionadas com alcohol



MISAU

## Consumo de álcool em Moçambique 2015-20

O consumo diminuiu no período 2015-20, mais aumentou no grupo de elevado rendimento



MISAU: O nosso maior valor é a vida





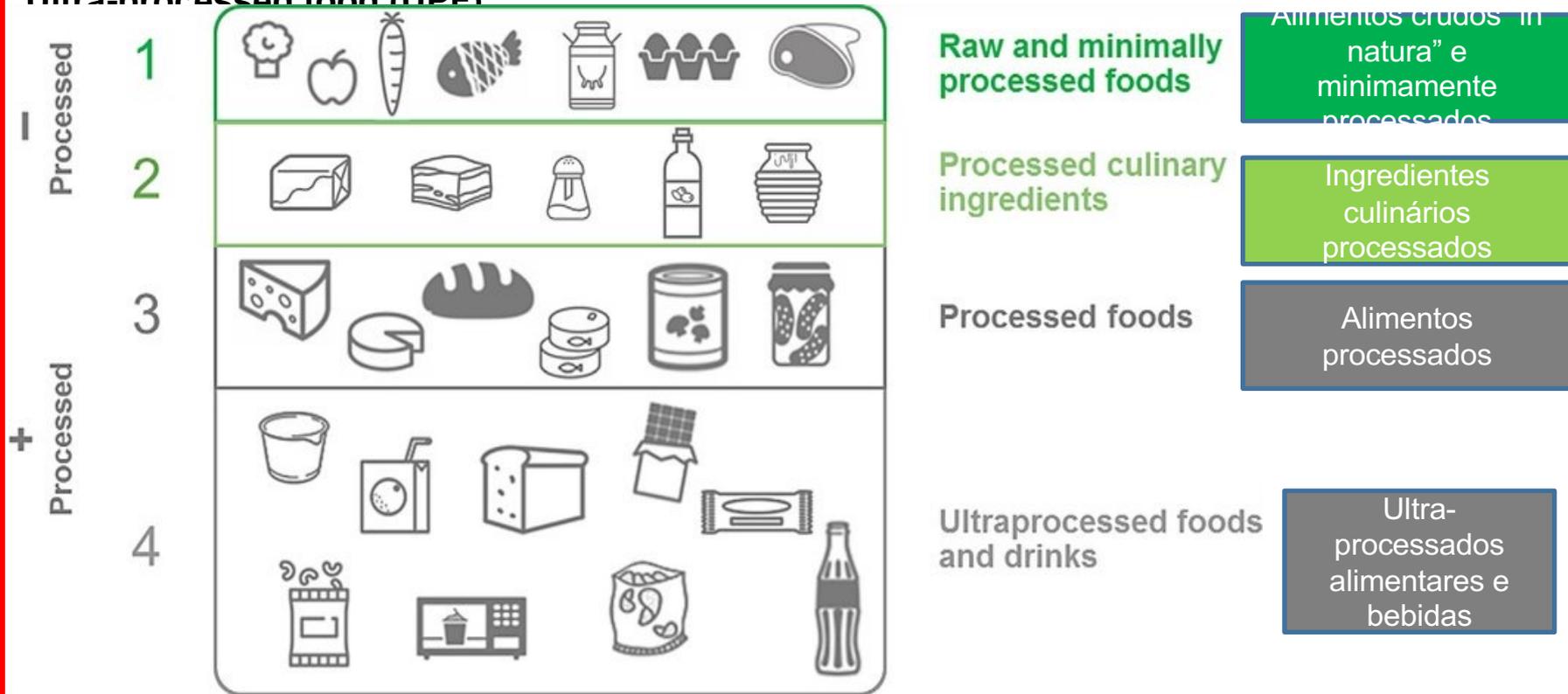
# IV - Intervenções fiscais para uma dieta saudável

## O problema dos ultra-processados

### MISAU

## Definição de ultra-processados – Classificação NOVA da FAO

Ultra-processed food (UIPE)





MISAU

## Classificação NOVA (FAO)

### Group 1 Unprocessed or Minimally Processed Foods

Fresh, dry, or frozen vegetables or fruit, grains, legumes, meat, fish, eggs, nuts and seeds.



Processing includes removal of inedible/unwanted parts. Does not add substances to the original food.

### Group 2 Processed Culinary Ingredients

Plant oils (e.g., olive oil, coconut oil), animal fats (e.g., cream, butter, lard), maple syrup, sugar, honey, and salt.



Substances derived from Group 1 foods or from nature by processes including pressing, refining, grinding, milling, and drying.

### Group 3 Processed Foods

Canned/pickled vegetables, meat, fish, or fruit, artisanal bread, cheese, salted meats, wine, beer, and cider.



Processing of foods from Group 1 or 2 with the addition of oil, salt, or sugar by means of canning, pickling, smoking, curing, or fermentation.

### Group 4 Ultra-Processed Foods

Sugar sweetened beverages, sweet and savory packaged snacks, reconstituted meat products, pre-prepared frozen dishes, canned/instant soups, chicken nuggets, ice cream.



Formulations made from a series of processes including extraction and chemical modification. Includes very little intact Group 1 foods.

Increasing Level of Processing

MISAU: O nosso maior valor é a vida



MISAU

## Em termos práticos UPF são...

- **Snacks salgados:** Chips
- Comida preparada (fideos para aquecer, sopas em pó, Caldo em pó, etc.)
- **Padaria industrial:** Pão branco de forma, bolachas
- **Doces:** Xocolates, pasteis, bolos, sorbetes, cremas doces.
- **Cereais de pequeno almoço:** +21% açúcar
- **Molhos:** Ketchup e outros
- **Lacticínios** açucarados
- **Bebidas:** Refrigerantes, sumos de caixa (+21% açúcar e sem matriz alimentária), álcool

**Característica principal: Baixo perfil nutricional dos ingredientes** e ingredientes baratos:

- Farinha de trigo branca refinada (sem nutrientes)
- Açúcar refinado (zero nutrientes)
- Aditivos alimentares – Emulsionantes, gasificantes, edulcorantes, espesantes, corantes
- Gorduras transformadas (Trans)
- Almidão de milho modificado (thickener/espesante)

Os nutrientes  
estão nos  
alimentos menos  
processados



MISAU

## **Efeitos dos ultra-processados sobre a saúde**

1. Maior mortalidade – (Pagliai, 2021, Blanco Rojo, 2019, Rico-Campà, 2019)
2. Sobrepeso e obesidade (Berlay, 2020)
3. Cancro – (Fiolet, 2019)
4. Diabete (Srour et al, 2020)
5. Síndrome metabólico – (Martínez Steele, 2020)
6. Doença cardiovascular – (Srour, 2019)
7. Saúde mental – Depressão (Gómez Donoso, 2020)
8. Desplaçam a alimentação saudável, onde estão os nutrientes e fitoquímicos



MISAU

## IV - Intervenções fiscais para uma dieta saudável

- A evidência mostra que as medidas mais efetivas são:
  - **Diminuir os preços dos legumes, frutas e vegetais locais** (Aumento de disponibilidade, diminuição de impostos, facilitação da produção e transporte)
  - **Aumentar os impostos aos ultra-procesados**, pode ser uma boa medida para reduzir obesidade na África Subsaariana (Boysen, 2019)
- **A proposta seria introduzir imposto sobre productos claramente identificáveis**, em concreto:
  - Chips
  - Bolachas doces e salgadas
  - Caldo em pó e em cubo
  - Embutidos
  - Alimentos para bebés a partir de 4-6 meses
- MISAU está a trabalhar com o Instituto Nacional de Normalização de Qualidade para diminuir o sal do pão.



MISAU

## Recomendações a partir da evidência

- **Comunicar os objetivos** do aumento de impostos. Quando o objetivo é Saúde pública >> A população geralmente concorda.
- **Ter evidência e apoio dos profissionais da Saúde:** Gerir a campanha mediática.
- **Aumentos de impostos significativos** – Mínimo 20% do valor. Para ter impacto na modificação dos hábitos de consumo.
- **Combinar com medidas educativas** – Explicar o que é saudável, educação nutricional, hábitos saudáveis, (TV, escola...)
- **Combinar com outras medidas fiscais de promoção de hábitos saudáveis, por exemplo subsídios** para alimentação saudável, melhor sem pesticidas.



MISAU

# Referencias

- IMF (2011): *Raising revenue in developing countries*. Washington.
- WHO (2014): *Global status report on alcohol and health*. Geneva.
- Wright et al (2017): *Policy lessons from health taxes: a systematic review of empirical studies*. BMC Public Health
- WHO (2015): *Using Price policies to promote healthier diets*. Geneva.
- WHO (2015): Fiscal policy for diet and prevention of non-communicable diseases  
Relatório sobre Doenças Crónicas e Não Transmissíveis em Moçambique, 2018
- AMAAP Alagiwyawanna et al (2015): *Studying the consumption and health outcomes of fiscal interventions (Taxes and subsidies) on food and beverages in countries of different income classifications: A systematic review*
- Thow, A. et al (2014): *A systematic review of the effectiveness of food taxes and subsidies to improve diets: Understanding the recent evidence*. Nutrition Reviews.
- Sassi et al: *Equity impacts of Price policies to promote healthy behaviours*. Lancet.
- Sassi, F. Belloni, A (2014): *Fiscal incentives, behavior change and health promotion*. Health Promotion International and OECD.
- Di Cesare (2013): *Inequalities in non-communicable diseases*. The Lancet
- Asaria P. (2007): *Chronic disease prevention: Health effects and financial costs of strategies to reduce salt intake and control tobacco use*. The Lancet