



à	Nascher						a/a
date	30.4						
visa	LN						
30 AVR. 2014							
réf.							

REPÚBLICA DE MOÇAMBIQUE

MINISTÉRIO DA SAÚDE
DIRECÇÃO DE PLANIFICAÇÃO E COOPERAÇÃO

Exmo. Senhor
Dr. Leo Nascher
Chefe do Programa da Saúde – Coop. Suíça
Maputo

Nota No. 692/004/DPC-RCB/2014

28 de Abril de 2014

Assunto: Contratação de Especialista em Financiamento à Saúde através do mecanismo “Providing for Health” (P4H)

O Ministério da Saúde pretende levar a cabo a elaboração da Estratégia de Financiamento do Sector, conforme previsto no Plano Estratégico do Sector da Saúde (PESS) 2014-2019. Para o efeito, foi criado o Grupo Técnico de Financiamento (GTF), do qual fazem parte quadros do MISAU e Parceiros, cujos Termos de Referência (TdR) anexamos.

Havendo necessidade de integrar no GTF um especialista com experiência em financiamento à Saúde, para análise de estudos, escrever e editar a estratégia, o MISAU vimos por este meio solicitar a V. Excia se digne financiar a contratação um Especialista através do mecanismo P4H.

Sem mais de momento, cordiais saudações.

A Directora Nacional

Dra. Célia Gonçalves
Médica Especialista em Saúde Pública





REPÚBLICA DE MOÇAMBIQUE

MINISTÉRIO DA SAÚDE

Termos de Referência

Grupo Técnico de Trabalho para a Estratégia de Financiamento do Sector Saúde (GTF)

1. Introdução

O Governo de Moçambique está empenhado na elaboração de uma estratégia de financiamento para o sector da saúde que seja equitativa, sustentável e auto-suficiente. Actualmente, o Serviço Nacional de Saúde em Moçambique é financiado em grande parte por fundos públicos e externos, sendo mais de metade das despesas correntes financiadas pelos doadores. Para acelerar o alcance das metas dos Objectivos do Desenvolvimento do Milénio (ODM) e objectivos do Plano Estratégico do Sector da Saúde (PESS), Moçambique precisa de aumentar a sua contribuição interna ao sector da saúde, harmonizar as contribuições dos doadores e melhorar a alocação de recursos por meio de mecanismos mais justos e eficientes de financiamento.

Com esta finalidade, o Ministério da Saúde pretende constituir um Grupo de Trabalho de Financiamento (GTF) para a elaboração da Estratégia de Financiamento do Sector Saúde. O objectivo geral do GTF é de elaborar uma estratégia de financiamento do sector da saúde.

A estratégia de financiamento visa estabelecer orientações, indicadores, metas e marcos que apoiem na definição de políticas baseadas em evidências com vista ao financiamento das acções definidas no PESS 2014 – 2019.

As principais áreas de análise incluem:

- Análise situacional;
- Mobilização de Recursos;
- Agregação dos recursos;
- Alocação dos recursos e,
- Mecanismos de pagamento dos serviços de saúde.

Em cada uma destas áreas serão realizados diferentes estudos e análises por forma a responder as principais questões de financiamento do sector saúde de Moçambique (vide anexo 3).

2. Tarefas do Grupo de Trabalho para a Estratégia de Financiamento do Sector Saúde (GTF)

As principais tarefas do Grupo de Trabalho incluem:

- Definição da visão do financiamento do sector da saúde no país para o período de 2014-2020;
- Desenvolvimento de objectivos e indicadores específicos para a medição dos resultados;
- Desenho da Estratégia de Financiamento do Sector da Saúde para o período de 2014 – 2020 que oriente a política a ser seguida pelo sector;
- Delineamento, com base na Estratégia de Financiamento do Sector da Saúde, de um plano de trabalho operacional que oriente o desenvolvimento das políticas de financiamento baseadas em evidências.
- Apresentação da Estratégia do Financiamento do Sector da Saúde aos principais interessados.

Em cada uma das fases de desenvolvimento da estratégia de financiamento do sector saúde deverá haver um processo de tomada de decisão por parte do Ministério da Saúde. Além disso, para orientar o desenvolvimento da estratégia de financiamento do sector, o GTF poderá delegar aos seus membros a prestar apoio na análise de evidências e estudos como base para o desenho desta estratégia.

3. Coordenação, Membros Permanentes e Secretariado

Durante o processo da realização da estratégia de financiamento serão constituídos dois grupos principais com diferentes responsabilidades, nomeadamente grupo interno e o grupo alargado que serão coordenados pela Direcção de Planificação e Cooperação; o papel de operacionalização das actividades do GTF será acometido ao Departamento de Planificação e Economia Sanitária.

3.1 Grupo interno

Este grupo de trabalho será coordenado pela Senhora Directora de Planificação e Cooperação, e incluirá os assessores para as áreas de seguro e jurídica do MISAU, técnicos da DPC, DAF, DNSP, DRH e da DNAM, representantes dos Ministérios das Finanças e do Planificação e Desenvolvimento e parceiros de cooperação (OMS, Banco Mundial, UNICEF, DFID, USAID). Este grupo deverá existir somente durante o período da elaboração da estratégia de financiamento do sector, sendo dissolvido no momento da conclusão desta.

Actividades chave

- Realizar encontros quinzenais para rever e monitorar o progresso das actividades;
- Promover e garantir a elaboração e a Implementação dos estudos que serão realizados nas principais áreas-chave para informar a Estratégia de Financiamento do Sector Saúde;
- Conduzir oficinas de trabalho e/ ou temas informativos;
- Coordenar e compilar os estudos;
- Manter os demais interessados e a direcção do MISAU devidamente informados sobre a evolução do processo de elaboração da estratégia de financiamento;
- Produzir a redacção final do documento da Estratégia de Financiamento e,
- Apresentar os resultados finais.

Com base nas necessidades, membros adicionais e técnicos especialistas poderão ser convidados a prestar apoio técnico em questões específicas.

Periodicidade de encontros do grupo: Quinzenal (terças-feiras).

3.2 Grupo alargado

Este inclui o grupo interno, outras direcções nacionais e instituições subordinadas, nomeadamente INS, CMAM e IMT, Ministério da Mulher e Acção Social, Instituto de Supervisão de Seguros de Moçambique e INSS. Poderão ainda ser incluídos o representante do sector privado (CTA), universidades, centros de pesquisa na área social e Sociedade Civil, caso se julgue pertinente o envolvimento desta, outros ministérios e parceiros.

Actividades chave

- Participar nos seis workshops informativos previstos ao longo dos próximos 12 meses;
- Contribuir nas discussões mais apropriadas;
- Participar no lançamento inicial, na análise da situação e nos encontros semestrais para rever e discutir sobre as prioridades;
- Actuar como campeões e trazer a estratégia de financiamento do sector saúde para a agenda chave existente;
- Promover discussões políticas individualmente e/ou utilizar o Fórum Anual do Sector no qual participam decisores chave;
- Submeter a proposta preliminar e auscultar dos sectores do governo, parceiros e sociedade civil a todos os níveis.

O grupo alargado terá processos de validações que irão acontecer em diferentes momentos e níveis de trabalho, nomeadamente:

- Grupo Alargado
 - Validação dos estudos a serem elaborados nas diferentes áreas de financiamento a saúde;
 - Validação e submissão da proposta preliminar da Estratégia de Financiamento do Sector Saúde ao Conselho Coordenador de Saúde e outros sectores do Governo, parceiros, sociedade civil;

- GTAF
 - Validação dos estudos sobre a mobilização e alocação de recursos e mecanismos de pagamentos de serviços de saúde;
 - Validação sobre o processo de reformas financeiras na área de saúde.

- Consultivo Técnico
 - Validação da proposta preliminar da estratégia de financiamento do sector saúde.

- Consultivo de Ministro
 - Aprovação e submissão da proposta preliminar da Estratégia de Financiamento do Sector Saúde ao Conselho Coordenador de Saúde (CCS);
 - Aprovação e submissão da Estratégia de Financiamento do Sector Saúde ao CCS.

4. Financiamento do Processo

Os encargos atinentes ao processo da elaboração da Estratégia de Financiamento do Sector Saúde serão suportados com recurso a fundos dos parceiros de cooperação e Orçamento do Estado.

5. Cronograma e Calendário de Reuniões

Prevê-se que o processo de elaboração da Estratégia de financiamento do sector saúde se realize no período de Novembro de 2013 a Março de 2015, durante o qual deverão se realizar reuniões do grupo de trabalho quinzenalmente extraordinariamente às terças-feiras, caso a agenda assim o exija.

Data *	Encontro	Descrição	Entregáveis
2013	5-Nov	Lançamento	Finalizar os TdR, Plano de Trabalho, Cronograma
	6-Dec	Planejamento	
	21-Jan*	Pre-Workshop	
	11-Feb	Workshop 1	
	17-Feb	Planejamento	
	4-Mar	Planejamento	
	18-Mar	Planejamento	
	1-Apr	Planejamento	
	15-Apr	Planejamento	
	29-Apr	Workshop 2a)	
6-May	Workshop 2b)		
20-May	Planejamento	Análise da Situação Discussão com os Intervenientes	
3-Jun	Planejamento		
17-Jun	Planejamento		
1-Jul	Planejamento		
15-Jul	Planejamento		
29-Jul	Workshop 3		
12-Aug	Planejamento		
26-Aug	Planejamento		
9-Sep	Planejamento		
23-Sep	Workshop 4		Mobilização de Recursos
7-Oct	Planejamento		
21-Oct	Planejamento		
4-Nov	Planejamento		
18-Nov	Workshop 5		
2-Dec	Planejamento		
11-Dec	Planejamento		
20-Jan	Workshop 6		
3-Feb			
24-Mar			
2015		Agregação dos Recursos	Agregação dos Recursos e Mecanismos de Pagamento dos
		Consenso dos Stakeholders	Finalizar a Estratégia de Financiamento a Saúde
		Agregação dos Recursos	Apresentar a Estratégia de Financiamento a Saúde

* Os Encontros estão programados para serem realizados quizalmente (as terças-feiras)

Anexo 3: Estudos e Análises

Análise da Situação	1. Custeamento One Health
	2. Espaço Fiscal para a Avaliação da Saúde
	3. Análise do Panorama sobre o Seguro
	4. Dados preliminares das CNS
	5. Análise da Situação (Visão geral)
	6. Análise do MEGAS
	7. Modelos de geração de receitas
	8. Caso de Investimento para a saúde
Mobilização de Recursos	9. Modelos de Pacotes básicos de serviços
	10. Opções de partilha de risco
Agregação dos Recursos	11. Despesas Catastróficas
	12. Sumário sobre mecanismos de PBF
Alocação dos Recursos e Mecanismos de Pagamento dos Serviços	13. Planificação e Alocação de Recursos
	14. Estudo sobre mecanismos inovadores de financiamento à saúde